

**OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA PRORAČUNA
UREDA ZA UDRUGE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
ZA 2011. GODINU**

**razdjel 020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
glava 10 URED VLADE RH ZA UDRUGE**

UVOD

Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske ima širok raspon djelovanja, od suradnje na kreiranju i predlaganju novih zakonskih okvira za djelovanje nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj, praćenja provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva i mjera Operativnog plana provedbe Strategije, do izrade programa, standarda i preporuka za financiranje djelovanja organizacija civilnoga društva iz državnoga proračuna i drugih javnih izvora, kao i iz pretpristupnih fondova, te pripreme za korištenje strukturnih fondova Europske unije.

Važećom Uredbom o Uredu za udruge, Ured također ima zadaću koordinacije rada ministarstava, središnjih državnih ureda, ureda Vlade Republike Hrvatske i državnih upravnih organizacija, te tijela uprave na lokalnoj razini, u vezi s praćenjem i unaprjeđenjem suradnje s nevladinim, neprofitnim sektorom u Republici Hrvatskoj. U skladu s Kodeksom pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga kojeg je Sabor usvojio u veljači 2007. godine, Ured radi na poboljšanju standarda za financiranje programa udruga iz državnog proračuna, no u sustavnu edukaciju o primjeni Kodeksa često uključuje i zaposlenike tijela jedinica lokalne i područne samouprave.

Sukladno obvezi iz Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata kojeg je u studenome 2009. usvojila Vlada RH, a Ured izradio Smjernice za primjenu Kodeksa savjetovanja kao vodič za državne i javne institucije, Ured sustavno radi na uspostavi standarda savjetovanja s udrugama i ostalom zainteresiranom javnosti u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata

Ured radi na jačanju sposobnosti udruga za korištenje pretpristupnih i strukturnih fondova Europske unije usmjerenih potpori razvoju civilnog društva i provodi projekte za potporu razvoju civilnog društva koje iz programa Europske unije financira i ugovara Središnja agencija za financiranje i ugovaranje. Osim već provedenih projekata iz programa CARDS, te započelih projekata iz programa PHARE i IPA te onih planiranih iz programa IPA, Ured je od 2007. godine nadležan i za provedbu programa Zajednice Europa za građane kojim su otvorene dodatne mogućnosti za financiranje projekata organizacija civilnog društva u Hrvatskoj. Ured za udruge, koji u okviru decentraliziranog sustava provedbe programa EU u pretpristupnom razdoblju ima ulogu Jedinice za provedbu projekata, ujedno će djelovati i kao posredničko tijelo prve razine za program Razvoj ljudskih potencijala u prijedlogu nove operativne strukture za korištenje sredstava ESF-a (Sukladno odredbama Odluke Vlade RH o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, NN 116/2010).

Ured provodi i program sufinanciranja EU projekata organizacijama civilnog društva iz sredstava od igara na sreću.

U provođenju spomenutih zadaća, Ured usko surađuje sa Savjetom za razvoj civilnog društva kojemu ujedno pruža tehničku, administrativnu, stručnu i financijsku potporu u radu.

OBRAZLOŽENJE PROGRAMA - P 2108 RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA I SURADNJA S NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Opis programa

Program *P 2108 Razvoj civilnog društva i suradnja s nevladinim organizacijama* uklapa se u širi program jačanja, stabilizacije i daljnje demokratizacije političkog sustava RH u kojemu civilno društvo, udruge odnosno nevladine organizacije imaju važnu ulogu. Stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva iziskuje osiguranje održive potpore projektima i programima udruga i drugih organizacija civilnog društva kao ključnih čimbenika pluralizma, učinkovite zaštite temeljnih prava i sloboda te aktivnog demokratskog građanstva. Kroz ovaj program, Ured za udruge, kao tijelo zaduženo za suradnju s udrugama odnosno organizacijama civilnog društva, djeluje u smjeru učinkovitije koordinacije rada tijela državne uprave na području razvoja, suradnje i savjetovanja s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva, kao i na provođenju učinkovitog praćenja i evaluacije financijskih projekata i programa udruga, te provođenja projekata i programa Europske unije za potrebu razvoja civilnog društva.

U okviru ovog programa sredstva su osigurana za pokrivanje osnovnih djelatnosti i funkcioniranje Ureda za udruge kao stručne službe Vlade Republike Hrvatske za potporu stvaranja uvjeta za partnerske odnose i suradnju s nevladinim, neprofitnim sektorom u RH, kao i sredstva za informiranje i izdavačku djelatnost Ureda, aktivnosti Savjeta za razvoj civilnog društva, provedbu Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, Nacionalnog programa suzbijanja korupcije, provođenje projekata za potporu razvoju civilnog društva financiranih iz fondova Europske unije, a sufinanciranih iz državnog proračuna RH.

Zakonske i druge pravne osnove za provođenje programa

- Zakon o vladi RH
- Zakon o sustavu državne uprave
- Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave,
- Uredba o Uredu za udruge
- Nacionalna strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva za razdoblje 2006. – 2011. i pripadajući Operativni plana provedbe
- Strategije suzbijanja korupcije i Akcijskog plana njezine provedbe
- Zakon o igrama na sreću
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu
- Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga
- Drugi nacionalni programi i strategije u kojima je Ured za udruge nositelj provedbe pojedinih mjera među kojima su: Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007.-2015., Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava 2008.-2010., Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova 2006.-2010., Program aktivnosti za prevenciju nasilja među mladima za 2009. godinu i Nacionalni program za mlade 2009.-2013.

- Strateško planiranje i praćenje provedbe projekata financiranih iz sredstava EU provode se na temelju memoranduma o razumijevanju i godišnjih financijskih ugovora potpisanih između Europske unije i Republike Hrvatske i Odluke o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj

Cilj provedbe programa

Glavni cilj provedbe programa jest poboljšanje okruženja za razvoj civilnog društva.

Postojeća praksa suradnje državnih tijela s udrugama još uvijek nije u potpunosti integrirani sustav koji bi trebao omogućiti kvalitetnu podlogu za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, učinkovito praćenje rezultata financiranih projekata udruga iz javnih izvora, uspješno uključivanje udruga u korištenje sredstava iz strukturnih fondova i programa Zajednice te, u konačnici, uspješno suočavanje s izazovom višerazinskog upravljanja europskim javnim politikama.

Suradnja Vlade i tijela državne uprave s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva značajno će se unaprijediti na svim razinama boljom koordinacijom i sustavnim praćenjem provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, jačanjem sposobnosti udruga za učinkovito korištenje raspoloživih fondova Europske unije za potporu razvoju civilnoga društva, poboljšanjem standarda za dodjelu, praćenje i vrednovanje financijskih potpora projektima i programima udruga iz državnog proračuna i drugih javnih izvora, kao i dodatnim razvojem suradnje i savjetovanja s udrugama i ostalim predstavnicima zainteresirane javnosti u donošenju i provedbi javnih politika.

A 509 000 - OSNOVNA DJELATNOST UREDA ZA UDRUGE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A 509 000 - OSNOVNA DJELATNOST UREDA ZA UDRUGE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE	3.301.000,00	2.850.855,47	86,36

Opis aktivnosti/projekta

U sklopu svojih redovitih djelatnosti, Ured za udruge je tijekom 2011. godine kontinuirano sudjelovao u pripremi i provedbi mjera svih važnijih strateških dokumenata koji obuhvaćaju aktivnosti suradnje s udrugama; provodio aktivnosti koordinacije rada tijela državne uprave i ostalih javnih institucija na području harmonizacije politike, kriterija i standarda financiranja projekata udruga i ostalih organizacija civilnoga društva iz državnog proračuna i drugih javnih izvora; pripremao i provodio programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području razvoja suradnje s civilnim društvom u oblikovanju javnih politika; pružao informacije i davao stručnu pomoć građanima i predstavnicima organizacija civilnoga društva iz nadležnosti Ureda; pripremao i provodio aktivnosti

međunarodne razvojne suradnje na području potpore razvoju civilnoga društva, kao i druge srodne aktivnosti.

U organizaciji Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, a u suradnji s tijelima državne uprave – davateljima financijskih potpora – 31. ožujka i 1. travnja 2011. u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa održani su Info dani o natječajima za potpore projektima i programima organizacija civilnog društva iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu. Bilo je to drugo takvo događanje koje je okupilo gotovo sve davatelje financijskih potpora na nacionalnoj razini. Cilj ovih Info dana bio je da se zainteresiranim udrugama predstave natječajni koje će ministarstva, vladini uredi i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva raspisivati u 2011. godini za financiranje programa i projekata udruga.

Na sjednici održanoj 1. srpnja 2011. Vlada Republike Hrvatske usvojila je Izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnoga društva iz državnog proračuna u 2010. godini, s preporukama za unaprjeđenje sustava dodjele potpora. Prikupljeni su podaci za ukupno dvadeset i jednog davatelja financijske potpore koji su imali ustrojen program za dodjeljivanje nekog vida financijske ili nefinancijske potpore. Iz izvješća je razvidno da je organizacijama civilnog društva, iz javnih izvora na nacionalnoj razini, u 2010. ukupno dodijeljeno 489.012.308,40 kn. Iz navedenih sredstava ukupno je financirano 5.125 programa i projekata, što je za 8,7% manje nego u 2009. godini kada je financirano ukupno 5.611 programa i projekata. Prikupljeni podaci pokazuju kako je smanjeno izdvajanje iz državnog proračuna za projekte i programe organizacija civilnog društva u odnosu na 2009. godinu. Naime, u 2010. godini sveukupno je dodijeljeno 489.012.308,40 kn, što je u odnosu na 2009. godinu, u kojoj je dodijeljeno 529.596.954,21 kn, manje za 7,7%, odnosno za 40.584.645,81 kn. Novina u ovogodišnjem izvješću je cjeloviti pregled teritorijalne rasprostranjenosti financiranih projekata i programa prema županijama u kojima se provode i prema tijelima državne uprave koja su ih financirala. Podaci za regionalnu i lokalnu razinu su prikupljeni i obrađuju se i bit će objavljeni u cjelovitom Izvješću o financijskim potporama dodijeljenim organizacijama civilnoga društva u 2010. godini.

S ciljem djelotvornog financiranja projekata i programa i njihovog usklađivanja sa zahtjevima nacionalnog sufinanciranja projekata koji će se podupirati iz strukturnih fondova i uspostavom potpune informatizacije sustava financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna u svakom državnom tijelu koje financira projekte i programe udruga iz državnog proračuna Ured za udruge je u suradnji s Nacionalnom zakladom za razvoj civilnog društva tijekom 2011. radio na izradi novog informacijskog sustava za praćenje financijskih potpora udrugama *Potpore plus* koji će značajno unaprijediti postupke provedbe natječaja, te praćenja i vrednovanja projekata i programa udruga financiranih iz državnog proračuna. Ujedno su stvoreni i tehnički preduvjeti za početak rada sustava (nabava novog servera) i početak njegova aktivnog korištenja od strane svih državnih institucija – davatelja financijskih potpora za projekte i programe udruga.

Ured za udruge je sredinom lipnja 2011. uspostavio poseban dio mrežnih stranica posvećen savjetovanju sa zainteresiranom javnošću. Na ovom dijelu stranice mogu se naći sve informacije o otvorenim i okončanim savjetovanjima za propise čije je donošenje u nadležnosti Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske te drugih tijela državne uprave i ureda Vlade, kao i kontakt podatke koordinатора za savjetovanje u Uredu za udruge i ostale vijesti važne za konzultativni proces.

Ciljevi programa u 2011. godini ostvareni su i u pogledu zapošljavanja četiri nova djelatnika u Uredu za udruge na poslovima vezanim uz IPA programe.

A 509 024 - PROVEDBA NACIONALNE STRATEGIJE STVARANJA POTICAJNOG OKRUŽENJA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A 509 024 - PROVEDBA NACIONALNE STRATEGIJE STVARANJA POTICAJNOG OKRUŽENJA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	81.500,00	60.226,00	73,90

Opis aktivnosti/projekta

Proces izrade nove Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, za razdoblje 2012. – 2016. godine započeo je *Danima udruga 2011*, pod nazivom *Civilno društvo u hrvatskoj 2016. - vizija, strategija i akcija*. Navedeno događanje održano je u svibnju 2011. godine u Puli u organizaciji Ureda za udruge Vlade RH u suradnji s TACSO – uredom tehničke pomoći organizacijama civilnog društva u Republici Hrvatskoj i Zakladom za poticanje partnerstva i razvoja civilnog društva Istarske županije. Oko stotinu i pedeset sudionika i sudionica događanja zajednički su razvijali prijedloge za viziju razvoja civilnog društva u Republici Hrvatskoj kako bi pridonijeli nacrtu prijedloga Nacionalne strategije i akcijskog plana za razdoblje od 2012. do 2016. godine i to putem suvremene metode otvorenog prostora (eng. *Open space technology*) koja omogućuje grupno promišljanje složenih tema i postizanje značajnih rezultata u relativno kratkom vremenu. Na podlogama za izradu nove Nacionalne strategije radi jedna radna skupina i šest podskupina u kojima su predstavnici organizacija civilnoga društva i tijela državne uprave.

Paralelno s radom na izradi nove Nacionalne strategije Ured za udruge kao koordinator praćenja provedbe mjera Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva u razdoblju 2006. - 2011. izradio je nacrt izvješća o provedbi mjera u 2010. i 2011. godini, kao i nacrt Evaluacijskog izvješće o provedbi mjera Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva od 2007. do 2011. godine.

A 509 030 - SAVJET ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A 509 030 - SAVJET ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	60.000,00	14.088,26	23,48

Opis aktivnosti/projekta

Ured za udruge pruža stručnu potporu radu Savjeta za razvoj civilnog društva, koji je osnovan Odlukom Vlade Republike Hrvatske iz 2002. godine kao savjetodavno tijelo Vlade koje ima za cilj kontinuirano pratiti razvoj i provedbu javnih politika koje se tiču razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj i koji je jedino savjetodavno tijelo koje na jednom mjestu okuplja predstavnike organizacija civilnog društva iz gotovo svih područja djelovanja i predstavnike nadležnih tijela državne uprave, a u svrhu redovitog dijaloga o ključnim pitanjima od značaja za djelovanje udruga i ostalih organizacija civilnog društva, kao i općenito za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Savjet za razvoj civilnog društva djeluje u svom četvrtom mandatu i nerijetko se ističe kao primjer dobre prakse u strukturiranju dijaloga sa zainteresiranom javnošću u oblikovanju javnih politika. U 2011. godini održano je pet sjednica Savjeta, a članovi Savjeta i zamjenici članova sudjelovali su na svim događanjima u organizaciji Ureda za udruge, kao i drugih organizatora, ukoliko su teme bile vezane uz civilno društvo, sudjelovanje javnosti, građana. Članovi Savjeta svoje zadaće obavljaju bez naknade, a niz aktivnosti Savjeta proveden je i uz financijsku potporu TACSO projekta Europske unije zbog čega su i ostvarene uštede na ovoj stavci.

A 509 042 - PROVEDBA STRATEGIJE SUZBIJANJA KORUPCIJE

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A 509 042 - PROVEDBA STRATEGIJE SUZBIJANJA KORUPCIJE	57.000,00	44.257,36	77,64

Opis aktivnosti/projekta

U okviru provedbe mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, Ured za udruge je 18. veljače 2011. u Zagrebu u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, Transparency International Hrvatska i Regionalnim programom vladavine prava za jugoistočnu Europu njemačke Zaklade Konrad Adenauer organizirao međunarodnu konferenciju, pod nazivom „Transparentnošću i otvorenim upravljanjem protiv korupcije“ na kojoj su predstavnici vladinih i nevladinih organizacija iz Slovenije i Bruxellesa govorili su o europskim iskustvima u provedbi načela transparentnosti i otvorenog upravljanja, a na konferenciji je bilo riječi i provedbi novih standarda transparentnosti u radu tijela državne uprave Republike Hrvatske. Ministarstvo pravosuđa u sklopu konferencije predstavilo je rezultate istraživanja o percepciji korupcije u Hrvatskoj u 2010. U usporedbi s rezultatima iz 2007., pokazuje se da se povećala percepcija korupcije o dužnosnicima i političarima koji dopuštaju organizirani kriminal u zamjenu za novčanu vrijednost ili protuuslugu no, u odnosu na prijašnje istraživanje, povećan je broj građana koji drže da se ipak može nešto učiniti u borbi protiv korupcije i to strožim zakonima, presudama i edukacijom. Na završnoj panel raspravi domaći i strani stručnjaci su iz teorijskog i praktičnog iskustva govorili o transparentnosti i otvorenom upravljanju na lokalnim razinama.

U Zadru se 19. i 20. travnja održao seminar u sklopu programa People to People (P2P) pod nazivom „Dobre prakse savjetovanja s organizacijama civilnog društva u Hrvatskoj u postupcima donošenja odluka na lokalnoj razini“. Imajući u vidu da proces savjetovanja na nacionalnoj razini već pokazuje učinkovite rezultate, dok je na lokalnoj razini praksa različita i ne uvijek zadovoljavajuće kvalitete, ovaj seminar poslužio je kao prilika za razmjenu iskustava između predstavnika uprave, posebno na lokalnoj razini, i organizacija koje djeluju

na nacionalnoj razini i onih u lokalnim zajednicama, kao i s organizacijama iz zemalja članica EU.

13. lipnja 2011. godine, u Hrvatskom saboru je održan okrugli stol pod naslovom: „Izazovi uključivanja građana u oblikovanje javnih politika“, koji su organizirali Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske i Veleposlanstvo Sjedinjenih Američkih Država u Republici Hrvatskoj uz domaćinstvo Hrvatskoga sabora. U suradnji s organizacijom Global Voices /AmericaSpeaks, održano je predavanje o izazovima uključivanja građana u oblikovanje javnih politika, kao i cjelodnevni trening za koordinatore za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću imenovane u svim tijelima državne uprave, osobe za informiranje te druge službenike koji se u svakodnevnom poslu susreću s izazovima kvalitetne komunikacije sa zainteresiranom javnošću.

Nakon što je Republika Hrvatska odlučila pristupiti globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast 14. rujna 2011. održan je u Novinarskom domu u Zagrebu Okrugli stol „Partnerstvo za otvorenu vlast“ u organizaciji Ureda predsjednika Republike Hrvatske, Ureda Vlade RH za udruge i Veleposlanstva Sjedinjenih Američkih Država u Republici Hrvatsko u srijedu, na kojem su raspravljani izazovi i mogućnosti koji se otvaraju pred Republikom Hrvatskom kroz sudjelovanje u novoj globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast, koja okuplja predstavnike države, civilnog društva i privatnog sektora u zajedničkom nastojanju da se poboljša transparentnost, otvorenost i odgovornost tijela javne vlasti, osnaži sudjelovanje građana i civilnog društva u oblikovanju javnih politika, te potakne kvalitetnije korištenje novih tehnologija za podizanje kvalitete usluga koje javna uprava pruža građanima. U uvodnome dijelu okruglog stola sudjelovali su najviši državni dužnosnici.

Ciljevi programa su ostvareni su i izvršavanjem ostalih antikorupcijskih mjera u nadležnosti Ureda.

A 509 014 - NACIONALNA ZAKLADA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA - UDRUGE ZA RAZVOJ ZAJEDNICE

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509014 - NACIONALNA ZAKLADA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA - UDRUGE ZA RAZVOJ ZAJEDNICE	23.150.000,00	34.592.692,54	1,0204

Opis aktivnosti / projekta

Temeljem Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu (NN, 20/2011) vršio se transfer sredstava (dijela prihoda od igara na sreću) Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva.

Na navedenoj aktivnosti planirana sredstva su u iznosu od 23.150.000,00 kuna od čega je utrošeno 34.592.692,54 kuna sukladno stavku 2. članka 50. Zakona o proračunu prema kojem se uplaćene i prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u državnom proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

Utrošena sredstva su bila namijenjena provedbi slijedećih programa Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva: Institucionalna podrška stabilizaciji i/ili razvoju udruge (ugovorena

provedba za razdoblja 2009.-2011., 2010.-2012., 2011.-2013.); Demokratizacija i razvoj civilnoga društva (A: Aktivno sudjelovanje u društvenim procesima, C: Ulaganje za lokalno djelovanje); Ugovorena suradnja u području istraživanja o razvoju civilnoga društva u Republici Hrvatskoj; Ugovorena suradnja u području neprofitnih medijskih projekata za poticanje demokratizacije i razvoja civilnoga društva; Ugovoreno partnerstvo u provođenju programa regionalnog razvoja i jačanja sposobnosti organizacija civilnoga društva na lokalnoj i regionalnoj razini; Ugovorena programska suradnja u području neprofitnih medija; Sporazum u suradnji u području neprofitnih medija; Ugovorena suradnja u području međunarodne razvojne pomoći „Suradnjom do razvoja“; Ugovoreno partnerstvo u provođenju decentraliziranog modela financiranja razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj u 2011. godini; Ugovorena suradnja u području prijenosa znanja – znanje bez granica; Škola – prijatelj zajednice (A: Nagrade za volonterske inicijative u osnovnim školama, B: Nagrade za modele volontiranja mladih u srednjim školama); Ugovorena provedba operativnih aktivnosti Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva u 2011. godini.

A 509 043 - PROVEDBA PROGRAMA ZAJEDNICE – EUROPA ZA GRAĐANE
A 509 044 - KONTAKT TOČKA ZA PROGRAM EUROPA ZA GRAĐANE (EU-ECP) - IZVOR 52

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A 509 043 - PROVEDBA PROGRAMA ZAJEDNICE – EUROPA ZA GRAĐANE	158.313,00	157.587,24	99,54
A 509 044 - KONTAKT TOČKA ZA PROGRAM EUROPA ZA GRAĐANE (EU-ECP) - IZVOR 52	152.274,54	181.132,78	118,95

Opis aktivnosti/projekta

Ured za udruge Vlade RH djeluje u svojstvu Kontakt točke za program Europa za građane, i u opsegu svojih aktivnosti informira potencijalne prijavitelje o izvorima financiranja i propozicijama natjecanja za financijske potpore iz izvora ovoga Programa, pruža tehničku podršku prijaviteljima i provoditeljima projekata ugovorenih u sklopu ovoga Programa te koordinira provedbu programa na nacionalnoj razini, u suradnji s Izvršnom agencijom za obrazovne, audio-vizualne i kulturne politike u Bruxellesu.

U 2011. godini Kontakt točka održala je ukupno 9 radionica za oko 800 sudionika. Od ukupnog broja radionica, 5 radionica (Zagrebu, Puli i Osijeku) održano je za potencijalne prijavitelje na pojedine natječaje iz programa Europa za građane. Na radionicama se ciljano radilo na projektnim prijedlozima potencijalnih prijavitelja, na način da su im se davali praktični savjeti i upute kako pripremiti dobar projektni prijedlog, popuniti prijavni obrazac,

izraditi proračun projekta i u konačnici proći proceduru. Na navedenim radionicama prisustvovalo je ukupno 100 sudionika.

Na poziv Hrvatskog pedagoškog-književnog zbora, povodom trodnevnog stručno-znanstvenog skupa u Opatiji 23. ožujka 2011. održano je predstavljanje programa Europa za građane pred oko 100 sudionika.

U travnju 2011. tiskan je letak programa Europa za građane koji sadrži sažeti opis Programa s informacijama tko, što, kada, pod kojim uvjetima i u kojem rasponu može ostvariti financijsku potporu ovim Programom. Letak Europa za građane predstavljen je javnosti putem info pulta koji je posjetilo 200-tinjak zainteresiranih građana na središnjem događanju 7. svibnja 2011. povodom proslave Dana Europe na Trgu P.Preradovića u Zagrebu.

Ured za udruge predstavio je svoj rad i na informativno-edukativnom događanju „2. Dani EU fondova“ 04. i 05. srpnja 2011. Na info-pultu kojeg je posjetilo preko 250 posjetitelja, predstavljene su publikacije o uspješno provedenim projektima OCD-a financiranih sredstvima EU iz CARDS i PHARE programa te dvije publikacije o programu Europa za građane. tom prigodom je održana radionica na temu „Fondovi EU-izvori financiranja projekata i aktivnosti organizacija civilnog društva u RH“ na kojoj je sudjelovalo više od 100 sudionika.

11. listopada 2011. Ured za udruge je u suradnji s Francuskim veleposlanstvom održao predstavljanje i mogućnost suradnje na programu Europa za građane predstavnicima jedinica lokalne samouprave i OCD-a iz Francuske i Hrvatske, kojemu je prisustvovalo 40 sudionika.

18. studenog 2011. održan je Regionalni Forum Europa za građane u Zagrebu na kojem se okupilo ukupno 85 sudionika. Cilj foruma bio je okupiti predstavnike organizacija civilnog društva i jedinica lokalne i regionalne samouprave iz zemalja sudionica programa Europa za građane iz regije te zemalja koje će mu se uskoro pridružiti (Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Mađarska, Makedonija, Slovenija, Srbija) koji su razgovarali o izazovima i mogućnostima sudjelovanja u programu Europa za građane kroz buduće zajedničke projekte, kao i o dosadašnjim iskustvima provedbe Programa. Forum je bio prilika za uspostavljanje novih neposrednih kontakata, potencijalnih partnerstava za predstojeće natječaje kao i razmjenu projektnih ideja, čime je značajno doprinijeto povećanju mogućnosti uspješnog sudjelovanja u Programu za zemlje regije.

Trajna aktivnost Kontakt točke obuhvaća informiranje javnosti o predstojećim natjecajima putem objava u medijima kroz radio oglase, gostovanja u radio emisijama, TV emisijama, objavama na internetskim stranicama Ureda za udruge te internetskim stranicama regionalnih mreža i zaklada. Djelatnici Kontakt točke pružaju stalnu tehničku podršku provoditeljima i prijaviteljima putem telefona i elektronske pošte.

Ukupna članarina za sudjelovanje Republike Hrvatske u programu Europa za građane uplaćena u razdoblju 2008.-2011. iznosi 340.000,00 EUR. Ukupni iznos povučenih sredstava u tom razdoblju je 1.552.183,77 EUR, pokazuje da je apsorpcija 450% veća od četverogodišnjeg iznosa članarine. Osim 19 projekata jedinica lokalne i regionalne samouprave i 25 projekata organizacija civilnoga društva koji su ugovoreni u razdoblju 2008. – 2011. , valja napomenuti da su JLRS u svojstvu partnera sudjelovali na više od 53 projekta, a OCD iz Hrvatske na više od 50 projekata OCD-a iz drugih zemalja.

Kontakt točka je do 2011. Europskoj komisiji predložila i provela 4 godišnja Radna programa, kojima je za svoje aktivnosti edukacije i informiranja prijavitelja ostvarila financijsku potporu od 90.000,00 EUR.

A 509 045 - IPA 2008 - JAČANJE KAPACITETA SEKTORA CIVILNOG DRUŠTVA ZA PRAĆENJE PRIMJENE EUROPSKE PRAVNE STEČEVINE

A 509 047 -IPA 2009 - JAČANJE ODRŽIVOSTI I RAZVOJ ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA (OCD-A) KAO PRO-AKTIVNIH DRUŠTVENIH DIONIKA PRI PROVEDBI PRAVNE STEČEVINE EU

A 509 050 IPA 2009 FFP RAC JAČANJE KAPACITETA UREDA ZA UDRUGE VLADE RH ZA IZGRADNJU DJELOTVORNOG PARTNERSTVA S ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA U BORBI PROTIV KORUPCIJE

JAČANJE SPOSOBNOSTI UDRUGA ZA KORIŠTENJE PRETPRISTUPNIH I STRUKTURNIH FONDOVA EUROPSKE UNIJE USMJERENIH POTPORI RAZVOJU CIVILNOG DRUŠTVA

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A 509 045 - IPA 2008 - JAČANJE KAPACITETA SEKTORA CIVILNOG DRUŠTVA ZA PRAĆENJE PRIMJENE EUROPSKE PRAVNE STEČEVINE	6.541.000,00	11.486.887,61	175,61
A 509 047 -IPA 2009 - JAČANJE ODRŽIVOSTI I RAZVOJ ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA (OCD-A) KAO PRO-AKTIVNIH DRUŠTVENIH DIONIKA PRI PROVEDBI PRAVNE STEČEVINE EU	5.299.000,00	0,00	0,00
A 509 050 IPA 2009 FFP RAC JAČANJE KAPACITETA	357.120,00	217.439,41	60,88

UREDA ZA UDRUGE VLADE RH ZA IZGRADNJU DJELOTVORNOG PARTNERSTVA S ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA U BORBI PROTIV KORUPCIJE			
--	--	--	--

Opis aktivnosti/projekta

U lipnju 2011. završen je postupak ugovaranja 16 projekata vrijednosti 3,3 MEUR u sklopu programa IPA 2008 I. komponenta naziva Jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva za praćenje provedbe pravne stečevine EU, i to kroz tri sheme bespovratnih sredstava Osnaživanje uloga i kapaciteta OCD za praćenje provedbe pravne stečevine EU na području antidiskriminacijske strategije; Osnaživanje sudjelovanja OCD u praćenju provedbe pravne stečevine Europske unije, na području borbe protiv korupcije i sveukupne transparentnosti, otvorenosti i odgovornosti tijela javne uprave; Razvijanje kapaciteta OCD za sustavno praćenje i zagovaranje politika održivog razvoja i integriranih pristupa upravljanja otpadom i vodama, transporta, energetske učinkovitosti, regionalnog razvoja, održivog korištenja prirodnih izvora te okolišne sigurnosti. Projektom se želi povećati učinkovitost hrvatskih organizacija civilnog društva za neovisno zagovaranje u područjima koja su posebno važna za pristupanje Hrvatske EU: transparentnost i odgovornost javne administracije u borbi protiv korupcije, sveobuhvatne antidiskriminacijske strategije i održivog razvoja. Izvršenje nadmašuje plan za 2011. na ovoj stavci jer se postupak ugovaranja projekata odužio što je dovelo do toga da su sva predplaćanja, inicijalno planirana u 2010., izvršena u 2011.

Tijekom 2011. finalizirana je evaluacija projektnih prijedloga u sklopu projekta IPA 2009 I. komponenta naziva Jačanje održivosti i razvoj organizacija civilnoga društva kao pro-aktivnih društvenih dionika pri provedbi pravne stečevine EU, ukupne vrijednosti 3,125 MEUR, i to dvaju shema bespovratnih sredstava Jačanje kapaciteta OCD za provedbu programa pružanja inovativnih socijalnih usluga u područjima od posebne državne skrbi te Jačanje kapaciteta OCD za praćenje i zagovaranje na području demokratizacije, ljudskih prava, integracije manjina i održivog povratka prognanika u područjima od posebne državne skrbi. Projekt je usmjeren na osnaživanje kapaciteta organizacija civilnog društva i njihovih partnerskih organizacija za preuzimanje aktivne uloge u javnom zagovaranju, nadgledanju i korektivnoj ulozi u odnosu na javni sektor u područjima demokratizacije i ljudskih prava te povratka izbjeglica i integracije srpske nacionalne manjine (posebno na regionalnoj razini), kao i programa pružanja socijalnih usluga u područjima od posebne državne skrbi. Prihvatljivi prijavitelji su neprofitne organizacije ili formalne mreže istih, sa statusom udruga građana, udruga poslodavaca, sindikata, zaklada i javnih ustanova. Prihvatljive aktivnosti uključuju čitav niz intervencija izravne pomoći i podrške, umrežavanja, jačanja kapaciteta i razvoja poduzetničkih vještina, podizanja javne svijesti, zagovaranja te razvijanja obrazovnih programa. Zbog oduženog postupka ugovaranja predplaćanje po ugovorima nije izvršeno u 2011. već se prebacuje na 2012.

Projekt IPA 2009 FPP RAC *Jačanje kapaciteta Vladinog Ureda za udruge za izgradnju učinkovitog partnerstva s organizacijama civilnog društva u borbi protiv korupcije* je bio usmjeren na jačanje kapaciteta Ureda za udruge VRH za učinkovitu provedbu mjera iz *Nacionalne strategije za sprječavanje korupcije* i Akcijskog plana, te se u tom smislu željelo poboljšati suradnju civilnog sektora i relevantnih tijela državne uprave u provedbi anti-korupcijskih mjera kao i usklađivanje savjetodavnih standarda i mjera unutar samih tijela, i to

putem triju radionice za Koordinatore za savjetovanje imenovane u relevantnim tijelima državne uprave, te Priručnikom temeljenom na *Kodeksu o savjetovanju u postupcima donošenja zakona i drugih propisa* koji bi uključivao metodologiju rada imenovanih koordinatora i primjera iz prakse EU, kao i javnim savjetovanjima u ukupnom trajanju od šest mjeseci. Projekt je provodila tvrtka Paritcip GmbH iz Njemačke, a ugovor je potpisan u svibnju 2011. Završna uplata po ovome projektu prebacuje se u 2012. jer je trajanje projekta produženo za tri mjeseca.

Tijekom srpnja i kolovoza 2011. U sklopu projekta IPA 2010 I. komponenta raspisana su 4 natječaja ukupne vrijednosti 3 MEUR, i to za sljedeće sheme bespovratnih sredstava: Potpora naporima organizacija civilnog društva za prevenciju nasilja među mladima i djecom te za njegovanje volonterstva među mladima; Potpora doprinosu organizacija civilnog društva u razvoju, provedbi, promicanju i praćenju provedbe politika održivog razvoja i zaštite okoliša; Potpora naporima organizacija civilnog društva za praćenje i promicanje transparentnosti, učinkovitosti, odgovornosti i uključivosti javne uprave u borbi protiv korupcije te Potpora organizacijama civilnog društva u promicanju i praćenju provedbe politika jednakih mogućnosti i ostalih politika vezanih uz anti-diskriminaciju. Natječaji imaju za cilj poboljšanje utjecaja civilnog društva u oblikovanju i provedbi javnih politika, a kroz aktivnosti izgradnje kapaciteta udruga i ostalih organizacija civilnog društva za kvalitetniju suradnju s javnim institucijama relevantnima za područja obuhvaćenima natječajima.

U razdoblju od 19. rujna do 6. listopada 2011. Jedinica za provedbu programa Ureda za udruge je u suradnji sa Središnjom agencijom održao pet informativnih radionica za potencijalne prijavitelje na natječaje iz programa IPA 2010, namijenjene organizacijama civilnoga društva. Cilj radionica bio je informirati potencijalne prijavitelje o svrsi i uvjetima natječaja iz četiri područja te uputiti buduće prijavitelje u postupak ispunjavanja natječajne dokumentacije i podnošenja prijave te proceduru selekcije prijedloga koji će se ugovoriti. Radionice su održane u Zagrebu, Osijeku, Splitu i Rijeci i okupile su više od 250 zainteresiranih sudionika.

U rujnu 2011. od strane Europske komisije i Vlade RH prihvaćen je projekt predložen u sklopu IPA 2011 I. komponenta sažetka projekta naziva Aktivno civilno društvo za osiguranje trajnosti političkih reformi u Hrvatskoj u razdoblju nakon pristupanja EU ukupne vrijednosti 3,723 MEUR. Svrha ovih projekata je ojačati kapacitete organizacija civilnoga društva za provedbu cijelog niza aktivnosti usmjerenih s jedne strane na transparentnost i otvorenost javne uprave u Hrvatskoj, te s druge strane na integriranje mjera zaštite prirode u društvene i gospodarske razvojne procese na lokalnoj razini kroz međusektorska partnerstva.

U listopadu 2011. u sklopu programiranja financijske alokacije iz IPA I. komponente 2012-2013 za sektor civilnoga društva održana je radionica sektorske analize s predstavnicima Savjeta za razvoj civilnoga društva i organizacija civilnoga društva, temeljem koje je u studenome izražen projektni sažetak naziva Osnaživanje organizacija civilnog društva za trajnost usklađenosti s EU standardima, kojime se predlaže financiranje triju shema bespovratnih sredstava iznosa 4 MEURA, i to Izgradnja lokalnih partnerstava za otvorenu vladavinu, borbu protiv korupcije i odgovorno upravljanje prirodnim resursima; Izgradnja kapaciteta OCD-a za osiguravanje učinkovite provedbe EU standarda u zaštiti ljudskih prava te Poticanje inovativnih oblika filantropije u lokalnim zajednicama za održivost civilnoga društva.

Tijekom 2011. Ured za udruge pripremao se i prošao postupak akreditiranja (dobivanja dozvole Europske komisije za rad unutar Operativne strukture IV. komponente IPA programa) za provedbu Operativnog programa za razvoj ljudskih potencijala. U sklopu revidiranog Operativnog programa izrađenog u 2011., tijekom 2012. planira se objava

natječaja i nastavna provedba triju shema bespovratnih sredstava ukupnog iznosa 2,8 MEUR, i to:

- Doprinos organizacija civilnoga društva aktivnima u području volonterstva;
- Jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva za zagovaračke i motivacijske programe za socijalno isključene skupine;
- Strukture potpore za organizacije civilnoga društva na lokalnoj razini.

Svrha ovih projekata jest osnažiti ulogu organizacija civilnoga društva i omogućiti njihov doprinos društveno-ekonomskom rastu i demokratskom razvoju u Hrvatskoj.

Ured za udruge izradio je programsku i natječajnu dokumentaciju za pet shema bespovratnih sredstava za financiranje u sklopu Europskog socijalnog fonda u razdoblju od 2014. nadalje, ukupne vrijednosti 32 MEUR, i to Potpora mikro-projektima za socio-ekonomski rast i demokratski razvoj; Potpora organizacijama civilnoga društva za zagovaranje javnog interesa; Snaženje kapaciteta organizacija civilnoga društva aktivnima u području pružanja socijalnih usluga; Jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva aktivnima na području promicanja i razvoja volonterstva te Jačanje regionalnih i lokalnih struktura potpore za međusektorsku suradnju.

A509051 SUFINANCIRANJE EU PROJEKATA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA

Naziv aktivnosti	Plan 2011. (kn)	Izvršenje 2011. (kn)	Indeks izvršenje/plan (%)
A509051 – SUFINANCIARNJE EU PORJEKATA ORGANIZACIJAMA CIVILNGA DRUŠTVA	/	5.849.328,61	/

U 2011. godini pokrenut je projekt sufinanciranja projekata organizacija civilnoga društva ugovorenih u okviru programa Europske unije kako bi se korisnicima sredstava EU olakšalo zatvaranje financijskih konstrukcija njihovih projekata. U tu svrhu odvojen je dio prihoda od igara na sreću, sukladno članku 3., točka 8. Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu (NN, 20/2011), a 18. travnja 2011. otvoren je Javni poziv za podnošenje zahtjeva za sufinanciranje projekata organizacija civilnoga društva ugovorenih u okviru programa Europske unije za 2011. godinu, namijenjen organizacijama civilnoga društva koji provode projekte u sklopu slijedećih programa: IPA 2008 (I. komponenta), IPA 2009 (I. i IV. komponenta), IPA Prekogranična suradnja, Europa za građane, Mladi na djelu, PROGRESS, Zdravstvo, Europski instrument za demokraciju i ljudska prava, IPA INFO i Višekoristična IPA.

U 2011. godini su sveukupno podnesena 102 zahtjeva za sufinanciranje, od čega su odobrena 92 u ukupnom iznosu od 776.825,57 EUR odnosno 5.849.328,61 HRK. Iznosi za sufinanciranje utvrđeni su na temelju Odluka o sufinanciranju koje je donio predstojnik Ureda za udruge na temelju izvješća Povjerenstva za procjenu zahtjeva za sufinanciranje projekata i programa udruga prijavljenih na Javni poziv. Povjerenstvo je svoje odluke donijelo temeljem Pravila za sufinanciranje projekata organizacija civilnoga društva ugovorenih u okviru programa Europske unije za 2011. godinu.