

IZVJEŠĆE O RADU UREDZA ZA UDRUGE U 2015.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge





SADRŽAJ

O UREDU ZA UDRUGE	2
CILJEVI I AKTIVNOSTI UREDA ZA UDRUGE	3
URED U BROJKAMA	5
1. UNAPRJEĐENJE STRATEŠKOG I NORMATIVNOG OKVIRA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA	7
2. UKLJUČIVANJE GRAĐANA, CIVILNOGA DRUŠTVA I OSTALIH ZAINTERESIRANIH DIONIKA U OBLIKOVANJE JAVNIH POLITIKA	10
3. DJELOTVORNO FINANCIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA UDRUGA OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO	16
4. PROVEDBA PROJEKATA EU	20
5. MEĐUNARODNA SURADNJA	29
6. INFORMIRANJE I EDUKACIJE	32
PRORAČUN UREDA U 2015.	34

OUREDU ZA UDRUGE

Ured za udruge djeluje od 1998. godine kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske zadužena za stvaranje uvjeta za razvoj učinkovite suradnje s udrugama i drugim organizacijama civilnoga društva u Republici Hrvatskoj.

MISIJA

Ured za udruge osigurava poticajan pravni, institucionalni i finansijski okvir za djelovanje udruge i podupire razvoj snažnog i autonomnog civilnoga društva kao nezaobilaznog partnera države u pripremi i provedbi javnih politika.

VIZIJA

Proaktivna i dinamična stručna služba Vlade RH usmjerena stalnom unaprjeđenju kvalitete suradnje civilnoga društva i države.

CILJ

Učinkovita i djelotvorna koordinacija državnih tijela u provedbi suradnje s udrugama i ostalim organizacijama civilnoga društva u pripremi i provedbi javnih politika.

CILJEVI I AKTIVNOSTI

UREDA ZA UDRUGE

1. UNAPRJEĐENJE STRATEŠKOG I NORMATIVNOG OKVIRA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA

- izrada i sustavno praćenje provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva (strategija.udruge.hr)
- sudjelovanje u izradi, sustavnom praćenju, analizi i ocjeni normativnog okvira za djelovanje udruga i ostalih organizacija civilnoga društva (OCD-a)

2. UKLJUČIVANJE GRAĐANA, CIVILNOGA DRUŠTVA I OSTALIH ZAINTERESIRANIH DIONIKA U OBLIKOVANJE JAVNIH POLITIKA

- koordinacija rada tijela državne uprave na području razvoja savjetovanja sa zainteresiranim javnošću, upravljanje središnjim portalom "e-Savjetovanja" (savjetovanja.gov.hr) te priprema godišnjih izvješća za Vladu RH o provedenim savjetovanjima
- stručna i administrativna potpora Savjetu za razvoj civilnoga društva kao savjetodavnem tijelu Vlade Republike Hrvatske
- stručna i administrativna potpora Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i praćenje provedbe Akcijskog plana inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
- organizacija Dana otvorenih vrata udruga čiji cilj je građanima i široj javnosti približiti programe i projekte od interesa za opće dobro koje provode udruge u Hrvatskoj (udruge.hr)

3. DJELOTVORNO FINANCIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA UDRUGA OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO

- koordinacija rada tijela državne uprave i ostalih javnih institucija na području harmonizacije politike, kriterija i standarda financiranja projekata udruga i ostalih OCD-a iz javnih izvora
- pružanje stručne pomoći državnim tijelima u pripremi i provedbi natječaja za financiranje projekata i programa udruga iz državnog proračuna
- priprema izvješća za Vladu RH o utrošku sredstava koja su, kao potpora programskim aktivnostima, osigurana i isplaćena udrugama iz javnih izvora

4. PROVEDBA PROJEKATA EU

- programiranje, ugovaranje, finansijsko upravljanje, kontrola kvalitete te praćenje provedbe projekata podrške razvoju civilnoga društva financiranih iz fondova Europske unije i Švicarsko-hrvatskog programa suradnje
- sudjelovanje u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda u svojstvu Posredničkog tijela razine 1
- sufinanciranje obveznog doprinosa projekata udruga i ostalih OCD-a koje su ugovorile financiranje iz fondova Europske unije
- nacionalna kontakt-točka za program Europske unije „Europa za građane“

5. MEĐUNARODNA SURADNJA

- suradnja s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda
- provedba aktivnosti međunarodne razvojne suradnje na području potpore razvoju civilnoga društva

6. INFORMIRANJE I EDUKACIJE

- pružanje informacija i davanje stručne pomoći građanima i predstavnicima OCD-a
- provedba programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području razvoja suradnje s civilnim društvom u suradnji s Državnom školom za javnu upravu te nizom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- osposobljavanje državnih službenika za provedbu djelotvornih javnih savjetovanja
- osposobljavanje državnih službenika za djelotvorno financiranje projekata i programa udruga od interesa za opće dobro

URED U BROJKAMA



23 djelatnika i djelatnica

Ureda na kraju 2015.



preko 2600 odgovorenih upita građana, udruga, institucija

(o registraciji i djelovanju udruga u RH, mogućnostima financiranja, nadzoru nad radom udruga i slično) elektroničkom i redovnom poštom te telefonom



102 održane radionice/seminara/rasprave

- o korištenju e-Savjetovanja: **40**
- o primjeni Zakona o udrugama: **20**
- o primjeni Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge: **26**
- o programu Europa za građane: **16**



55 milijuna kuna

iz fondova EU plaćeno za projekte u nadležnosti Ureda



38 novih projekata

ugovorenih u sklopu EU-IPA 2012 natječaja vrijednih **42 milijuna kuna**



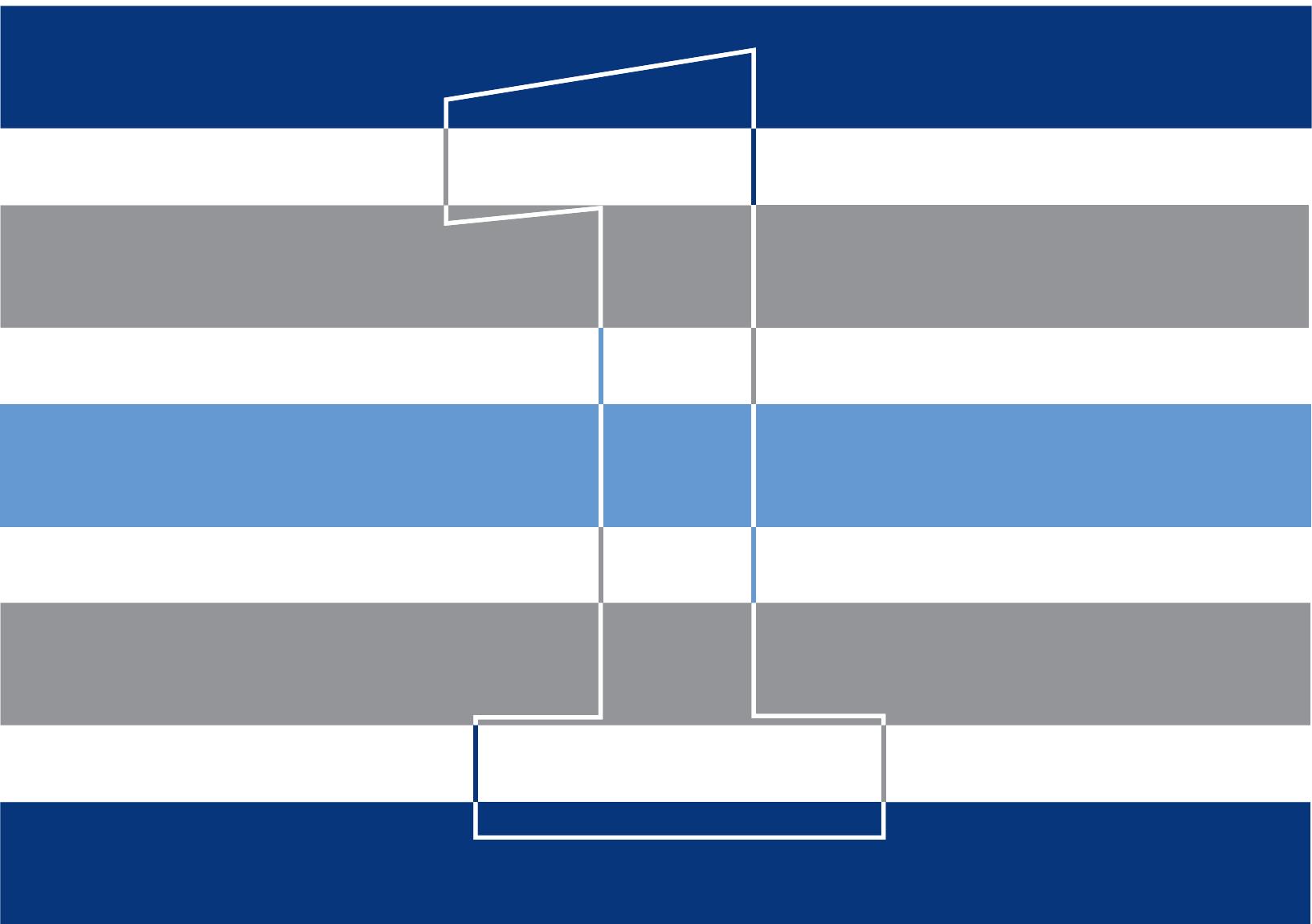
94 sklopljena ugovora o sufinanciranju

EU projekata udruga ukupne vrijednosti 5.577.618,48 kuna



više od 255.000

posjeta internetskoj stranici Ureda



UNAPRJEĐENJE STRATEŠKOG I NORMATIVNOG OKVIRA ZA RAZVOJ

CIVILNOGA DRUŠTVA

**Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja
za razvoj civilnoga društva**

Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva je strateški dokument kojim se izražava politika Vlade Republike Hrvatske u pogledu jačanja pravnog, finansijskog i institucionalnog sustava potpore djelovanju OCD-a kao važnih čimbenika društveno-ekonomskog razvoja Republike Hrvatske, ali i važnog sudionika oblikovanja i provedbe politika Europske unije.



Prema *Izvješću o provedbi Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016. godine za razdoblje od 2012. do 2014.*, usvojenom na sjednici Vlade 23. srpnja 2015., na polovici razdoblja provedbe Nacionalne strategije, do kraja 2014. godine, u cijelosti je provedeno 45 aktivnosti, odnosno gotovo polovica od zacrtane 91 aktivnosti, dok je ostatak najvećeg dijela aktivnosti u završnoj fazi provedbe.

Ključna postignuća:

- Unaprijeđen pravni okvir za djelovanje udruga i drugih neprofitnih organizacija usvajanjem i provedbom novog Zakona o udrugama te Zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
- Uređeni kriteriji i mjerila za financiranje programa i projekata udruga iz javnih izvora donošenjem Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge
- Utvrđeni kriteriji za dodjelu prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na korištenje organizacijama civilnoga društva
- Poboljšan zakonski okvir za razvoj volonterstva
- Unaprijeđeni standardi i postupci savjetovanja sa zainteresiranim javnošću kroz potrebne normativne izmjene i uspostavu središnjeg portala za savjetovanja s javnošću
- Poboljšani uvjeti za djelovanje neprofitnih medija
- Jačanjem sposobnosti udruga i ostalih organizacija civilnog društva omogućena 100% apsorpcija fondova EU za sektor civilnoga društva

U svrhu provedbe pojedinih mjera i aktivnosti Strategije, nositelji i sunositelji mjera utrošili su 96.472.469,33 kune iz sredstava državnog proračuna.

Putem [internetske platforme Nacionalne strategije](#) moguće je pratiti provedbu mjera u realnom vremenu uključujući sve važnije aktivnosti provedene tijekom 2015. godine.



UKLJUČIVANJE GRAĐANA, CIVILNOGA DRUŠTVA I OSTALIH ZAINTERESIRANIH DIONIKA U OBLIKOVANJE JAVNIH POLITIKA

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću

Savjetovanje je proces tijekom kojeg tijela javne vlasti traže i primaju povratne informacije od zainteresirane javnosti u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. Ured za udruge prati provedbu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine 140/09) te je odgovoran za pripremu godišnjeg izvješća o provedbi savjetovanja i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

Iz Izvješća o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2015.:

- Provedena savjetovanja za **608** zakona, drugih propisa i akata
- **5.863** podnositelja komentara
- **15.411** pristiglih komentara na nacrte zakona, drugih propisa i akata
- **27%** komentara prihvачeno ili djelomično prihvачeno



Središnji portal „e-Savjetovanja“ predstavljen je 27. travnja 2015. godine u svečanoj dvorani Vlade Republike Hrvatske. Portal je novi korak u razvoju procesa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata koji omogućuje jednostavan pristup svim otvorenim savjetovanjima na jednom mjestu, lakše komentiranje odredbi nacrta propisa te općenito pridonosi kvalitetnijoj suradnji s građanima i svim zainteresiranim društvenim skupinama u procesu oblikovanja javnih politika.

Središnji portal za savjetovanja „e-Savjetovanja“ nadogradnja je na rezultate uspješnog projekta Ministarstva poduzetništva i obrta financiranog iz sredstava EU, a sama aplikacija povezana je sa sustavom e-Gradići. Upravljanje središnjim državnim portalom „e-Savjetovanja“ provodi Ured za udruge Vlade RH kao tijelo koje je zaduženo za praćenje provedbe Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

U okviru portala, objavljena je i [baza savjetodavnih tijela](#) koja uspostavljuju tijela javne vlasti, u cilju dobivanja povratnih informacija, komentara ili stajališta o određenim javnim politikama, propisima ili mjerama iz njihove nadležnosti.

Ujedno je osmišljen i izrađen [video spot](#) o „e-Savjetovanjima“ u svrhu informiranja javnosti o mogućnostima sudjelovanja u oblikovanju novih propisa putem aplikacije „e-Savjetovanja“, te je pokrenuta kampanja putem sredstava javnog priopćavanja i društvenih mreža.

Statistika korištenja “e-Savjetovanja” u 2015. godini:



306

Broj otvorenih savjetovanja



909

Broj osoba koje su komentirale



32

Broj tijela



4140

Broj komentara

Partnerstvo za otvorenu vlast

Partnerstvo za otvorenu vlast je multilateralna inicijativa čiji je cilj osigurati konkretan napredak na području transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti, uključivanja i osnaživanja građana i civilnoga društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvalitete usluga koje javna uprava pruža građanima. Ured za udruge pruža stručnu podršku radu Savjeta inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj.

U listopadu 2015. je usvojeno Izvješće o provedbi Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine, za prvu godinu provedbe.



Najznačajniji rezultati:

- uspostava Središnjeg državnog portala gov.hr
- uspostava središnjeg portala za savjetovanja „e-Savjetovanja“
- uspostava baze tijela javnih vlasti koja olakšava pristup informacijama
- uspostava pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna
- unapređenje transparentnosti podataka o imovini dužnosnika

Dani otvorenih vrata udruga 2015.

Dani otvorenih vrata udruga (DOVU) tradicionalna su manifestacija čiji cilj je građanima i široj javnosti približiti programe i projekte od interesa za opće dobro koje provode udruge u Hrvatskoj, organiziranjem različitih aktivnosti u prostorima udruga ili izvan njih, te otvaranjem vrata udruga u određenom danu ili danima svim zainteresiranim građanima.

- održani od 28. do 30. svibnja 2015.
- sudjelovalo gotovo **500 udruga** diljem Hrvatske
- Održana konferencija „Udruge kao pokretači lokalnog razvoja“
- Predstavljena mobilna aplikacija **Udruge Info**

Udruge Info



Ured za udruge osmislio je mobilnu aplikaciju Udruge Info kojom se želi povećati vidljivost udruga u lokalnoj zajednici, te osnažiti sudjelovanje građana u aktivnostima koje udruge provode. Aplikacija koja je dostupna za Android, Apple i Windows mobilne telefone omogućuje jednostavno

pretraživanje podataka o aktivnostima i uslugama registriranih udruga. Putem aplikacije, građani mogu pretraživati aktivnosti udruga prema mjestu i vremenu njihovog održavanja, odnosno informacijama koje su sadržane u Registrusu udruga te stupiti u kontakt s pojedinom udrugom. Korištenjem Udruge Info aplikacije, građani mogu potražiti koje su to udruge aktivne u mjestu u kojem žive, prema području vlastitog interesa; locirati ih na interaktivnoj karti Republike Hrvatske.

U svrhu promocije aplikacije, izrađen je [video spot](#).

Savjet za razvoj civilnoga društva

Savjet:

- *sudjeluje u kontinuiranom praćenju i analizi javnih politika koje se odnose na razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj;*
- *sudjeluje u davanju mišljenja Vladi RH o nacrtima propisa kojima se utječe na razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj;*
- *surađuje u planiranju prioriteta nacionalnih programa dodjele finansijskih sredstava projektima i programima OCD-a iz sredstava državnog proračuna, te analiza godišnjih izvješća ministarstava i ureda Vlade RH o financiranim projektima i programima OCD-a;*
- *sudjeluje u programiranju i utvrđivanju prioriteta za korištenje pretpriступnih programa i fondova Europske unije koji su otvoreni za Republiku Hrvatsku;*
- *izvršava zadaće kojima se ostvaruje osnovna svrha djelovanja Savjeta, a obuhvaćeni su ciljevima Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva.*

- održano 5 sjednica
- organizirane 2 tematske sjednice Savjeta posvećene gospodarskim djelatnostima udruga te neprofitnim medijima
- Savjet donio preporuku za produženje mandata predstavnicima civilnoga društva u Europskom gospodarskom i socijalnom odboru
- Savjet predložio 15 predstavnika civilnoga društva za imenovanje u raznim savjetodavnim tijelima Vlade Republike Hrvatske, tijelima državne uprave, uredima Vlade i drugim javnim institucijama



DJELOTVORNO

FINANCIRANJE PROJEKATA

I PROGRAMA UDRUGA OD

INTERESA ZA OPĆE DOBRO

**Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja
i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro
koje provode udruge**

Rezultati analiza dosadašnjih oblika podrške programima i projektima udruga koje su ugovarala tijela državne uprave i druge javne institucije, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te javna poduzeća pokazali su da postoje vrlo neujednačeni standardi u postupanju kako na državnoj, tako i na lokalnoj i regionalnoj razini, pa time i mogućnosti različitih zlouporaba u korištenju sredstava iz javnih izvora namijenjenih za provođenje programa i projekata od interesa za opće dobro. Imajući u vidu vrlo visoka izdvajanja te sve naglašenje zahtjeve transparentnosti i odgovornosti trošenja sredstava poreznih obveznika na ovome području, Ured za udrugeinicirao je, sukladno obvezi iz Zakona o udrugama, donošenje Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

U ožujku 2015. Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Uredba je izrađena s ciljem uređenja sustava financiranja programa i projekata udruga, a slijedom obveza iz novog Zakona o udrugama koji je stupio na snagu 1. listopada 2014. Uredbom se uređuju temeljni preduvjeti i standardi postupanja koje moraju osigurati davatelji finansijskih sredstava iz javnih izvora, kao i osnovni i dodatni uvjeti koje trebaju ispunjavati udruge kada provode programe i projekte financirane iz javnih izvora.

Precizno je uređeno postupanje javnih institucija u svim fazama – od planiranja i pripreme prioriteta za financiranje, objave i provedbe natječaja, procjene projekata, sadržaja ugovora o financiranju, monitoringa i evaluacije rezultata projekata, kao i mogućeg raskida ugovora te povrata sredstava – u skladu s postojećom pozitivnom praksom, kao i procedurama koje se primjenjuju prilikom ugovaranja i provedbe projekata financiranih iz fondova Europske unije.

Ured za udruge objavio je i Priručnik za postupanje u primjeni Uredbe koji predstavlja detaljnu uputu tijelima državne, regionalne i lokalne uprave, Vladinim uredima i tijelima, kao i drugim javnim institucijama koje dodjeljuju finansijske i nefinansijske podrške iz javnih izvora za projekte i programe od interesa za opće dobro koje provode udruge. Sastavni dio Priručnika su prilozi s obrascima dokumentacije koji su korisna podloga u projektiranju natječaja kako na nacionalnoj tako i na regionalnim i lokalnim razinama.

Izvještavanje javnosti o financiranju projekata i programa organizacija civilnoga društva

Ured za udruge svake godine prikuplja podatke o financiranju projekata i programa OCD-a iz općinskih, gradskih i županijskih proračuna te državnog proračuna. Izvješća sadrže analize dodijeljenih finansijskih sredstava prema državnim institucijama, područjima financiranja, korisnicima i teritorijalnoj rasprostranjenosti financiranih programa i projekata, kao i analize postupaka raspisivanja natječaja, praćenja i vrednovanja financiranih projekata i programa.

Izvješće o financiranju projekata i programa OCD-a iz javnih izvora u 2014.

- dodijeljeno ukupno **1.666.839.081,55 kn** iz javnih izvora
 - **652.491.986,14 kn** putem natječaja, javnih poziva i drugih programa iz državnog proračuna
 - financirano **5.827** programa i projekata
 - **1.014.347.095,41 kn** iz proračuna jedinica lokalne i područne samouprave za programe i projekte OCD-a

Info dani

U suradnji s tijelima državne uprave, uredima Vlade RH te javnim institucijama – davateljima finansijskih sredstava, Ured za udruge svake godine organizira Info dane o natječajima za financiranje projekata i programa OCD-a iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću.

- Info dani su održani 26. i 27. veljače 2015. godine
- 18 tijela predstavilo je 83 natječaja za financiranje projekata i programa organizacija civilnoga društva
- osim osobno, zainteresirani su pratili Info dane putem internetskog video prijenosa

Sufinanciranje

Javnim pozivom za podnošenje prijava za sufinanciranje projekata OCD-a ugovorenih u okviru programa Europske unije Ured za udruge od travnja 2011. pruža podršku sufinciranju obveznog doprinosa OCD-a kao korisnika EU projekata.

- sufinciranje projekata u sklopu programa: IPA I. komponenta, IPA IV. komponenta, IPA Prekogranična suradnja, Europa za građane, Mladi na djelu, Leonardo da Vinci, PROGRESS, Zdravstvo, Europski instrument za demokraciju i ljudska prava, IPA INFO, Višekorisnička IPA i Natječaji koje raspisuju pojedine Opće uprave Europske komisije.
- iznosi za sufinciranje utvrđuju se Odlukama o sufinciranju koje je donio ravnatelj Ureda za udruge na temelju izvješća Povjerenstva za procjenu zahtjeva za sufinciranje projekata i programa udrug prijavljenih na Javni poziv
- Povjerenstvo radi i odluke se donose temeljem Pravila za sufinciranje projekata OCD-a ugovorenih u okviru programa Europske unije koja se donose svake godine
- ukupno sklopljeno 94 ugovora o sufinciranju iz sredstava od igara na sreću
- ukupni iznos odobrenog sufinciranja za 2015. iznosio je 5.577.618,48 kuna



PROVEDBA

PROJEKATA EU

Provedba projekata u okviru programa IPA, komponenta I. - Pomoć u tranziciji i jačanje institucija

Ured u okviru IPA programa, Komponente I. - Pomoć u tranziciji i jačanje institucija, ima ulogu Jedinice za provedbu projekata. Ured prati uspješnost provedbe projekata za potporu razvoju civilnoga društva koje iz I. komponente programa IPA ugovara Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU.

Tijekom 2015. provodilo se ukupno 58 projekata u okviru I. komponente programa IPA (IPA 2010, IPA 2011 i IPA 2012 programa). Voditelji projekata Jedinice za provedbu projekata su tijekom 2015. obavili 22 terenska posjeta korisnicima potpore EU u svrhu učinkovitog praćenja planiranih projektnih aktivnosti te su analizirali i odobrili 56 tromjesečnih, 10 međuizvještaja i 13 završnih izvještaja. Također su sudjelovali i na različitim aktivnostima i završnim događanjima projekata.

U okviru IPA 2010 programa „Potpora OCD-a u razvoju, provedbi i praćenju provedbe javnih politika i politika vezanih uz pravnu stičevinu“ tijekom 2015. provodila su se 3 projekta. Dva su završila s provedbom u prvom tromjesečju 2015. u okviru poziva „Potpora naporima OCD-a za prevenciju nasilja među mladima i djecom te za njegovanje volonterstva među mladima“, dok se u sklopu poziva „Potpora OCD-ima u promicanju i praćenju provedbe politika jednakih mogućnosti i ostalih politika vezanih uz anti-diskriminaciju“ uspješno provodio jedan projekt.

Također, voditelji projekata Jedinice za provedbu projekata pratili su provedbu projekata u okviru sljedeća dva programa:

IPA 2011 „Aktivno civilno društvo za trajnost reformi javnih politika u Hrvatskoj u razdoblju nakon pristupanja EU“

1. Jačanje potpore OCD-a za povećanje transparentnosti i dobrog upravljanja javne uprave u Hrvatskoj

Povodom dovršetka procesa ugovaranja 12 projekata u sklopu ovog poziva, Ured je u siječnju 2015. organizirao raspravu na temu „Doprinos civilnog društva suzbijanju korupcije i reformi javne uprave“.

Projekti se u okviru ovog poziva provode na području 17 županija u partnerstvu 53 OCD-a, 5 javnih ustanova i 4 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U okviru projekata educira se više od 800 predstavnika civilnoga društva, javne uprave, medija i političkih stranaka o praćenju i zagovaranju javnih politika, mehanizama za sprječavanje korupcije, te sudjelovanja građana u upravljanju proračunom, prostornim planovima i prirodnim resursima.

[Popis projekata](#)

2. Potpora OCD-a za razvijanje partnerstava za održivo korištenje zaštićenih područja u Hrvatskoj, uključujući moguća područja unutar NATURA 2000

Šest projekata ovog poziva nastavili su se provoditi na području 12 županija u partnerstvu 10 udruga, 13 javnih ustanova za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima, 2 osnovne škole, 2 lokalne i područne (regionalne) samouprave i parkom prirode.

[Popis projekata](#)

IPA 2012 program "Organizacije civilnoga društva – Mehanizmi unutarnje kontrole za očuvanje standarda EU"

1. Jačanje kapaciteta OCD-a za osiguravanje djelotvorne provedbe standarda EU u ostvarenju ljudskih prava

U okviru ovog poziva zaprimljeno je više od stotinu prijava, a za financiranje su odabrana 22 projektne prijedloga vrijedna 22 milijuna kuna. Povodom dovršetka procesa ugovaranja, Ured je u siječnju 2015. u Zagrebu upriličio svečano uručivanje ugovora uz sudjelovanje više od 50 predstavnika OCD-a (korisnika i partnera na ugovorenim projektima) u području zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina posebice romske nacionalne manjine, relevantnih institucija, kao i predstavnika medija.

Svrha natječaja je afirmacija OCD-a kao jednakih i ravnopravnih partnera u osiguravanju dosljednog provođenja ljudskih prava i izgradnja mreže između OCD-a, kao i među-institucionalne suradnje za pomoć u pristupu ranjivih skupina ljudskim pravima. Većina projekata provodit će se do sredine 2017.

[Popis projekata](#)

2. Poticanje inovativnih oblika filantropije u lokalnim zajednicama za potporu održivosti OCD-a

U rujnu 2015. u Zagrebu je održana panel rasprava „Inovacije u filantropiji“ povodom dovršetka procesa procjene 26 projektnih prijava i ugovaranja 5 projekata u okviru ovog poziva. Svrha rasprave bila je približiti javnosti ciljeve ugovorenih projekata koji će se dvije godine provoditi širom Hrvatske. Projekti vrijedni preko 3,8 milijuna kuna trebali bi izravno pridonijeti ostvarivanju strateških ciljeva Hrvatske na području razvoja filantropije, društvene odgovornosti i kulture davanja.

[Popis projekata](#)

3. Jačanje lokalnih partnerstava za otvorenu vlast i borbu protiv korupcije u odgovornom upravljanju prirodnim resursima

U okviru ovog poziva na dodjelu bespovratnih sredstava zaprimljeno je 27 projektnih prijava, a u studenom 2015. ugovoreno je 11 projekata ukupne vrijednosti 14 milijuna kuna koji će se provoditi sljedeće dvije godine. Svrha poziva je afirmacija OCD-a kao jednakih i ravnopravnih partnera u osiguravanju otvorene vlasti i transparentnosti u upravljanju javnim dobrima.

[Popis projekata](#)

Provedba projekata u okviru Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013.

Ured za udruge je Posredničko tijelo razine 1. akreditirano za provođenje Operativnog programa "Razvoj ljudskih potencijala" 2007.-2013. za Prioritetnu os 5. „Jačanje uloge civilnoga društva za bolje upravljanje“, mjeru 5.2. „Jačanje uloge OCD-a za društveno-gospodarski rast i demokratski razvoj“.

U 2015. godini Ured je nastavio pratiti provedbu te odobravati i osiguravati isplate korisnicima koji su u sklopu pet poziva na dodjelu bespovratnih sredstava Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013. provodili 100 projekata u čijim je aktivnostima aktivno sudjelovala i ojačala kapacitete ukupno 5.974 osoba.

- „**Jačanje regionalnih i lokalnih struktura za podršku razvoju civilnoga društva**“
 - u provedbi 9 projekata ukupne vrijednosti oko 5 milijuna kuna sudjeluje 21 OCD-a, 13 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, 3 javne ustanove i 2 razvojne agencije

[Popis projekata](#)
- „**Podrška programima OCD-a u području zagovaranja i motivacije za društveno isključene skupine**“
 - 11 projekata ukupne vrijednosti oko 9,4 milijuna kuna ostvaruju se u partnerstvu 36 OCD-a i 4 javne ustanove

[Popis projekata](#)
- „**Podrška programima OCD-a aktivnih u području volonterstva na jačanju gospodarske i društvene kohezije**“
 - 9 projekata ukupne vrijednosti oko 8,3 milijuna kuna provode se u partnerstvu 33 OCD-a, 18 javnih ustanova i 6 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

[Popis projekata](#)
- „**Jačanje sposobnosti OCD-a za pružanje socijalnih usluga**“
 - u provedbi 31 projekta ukupne vrijednosti oko 20,59 milijuna kuna sudjeluje 109 OCD-a, 7 javnih ustanova i 6 jedinica lokalne (područne) samouprave

[Popis projekata](#)
- „**Mikro projekti podrške inovativnim aktivnostima malih OCD-a za lokalni razvoj**“
 - 40 projekata ukupne vrijednosti oko 8 milijuna kuna ostvaruju se u partnerstvu 77 OCD-ova i 15 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

[Popis projekata](#)

Provedba projekata u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.

Ured djeluje u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 u provedbi Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020., u okviru Prioritetne osi 4 „Pametna administracija“, prioriteta ulaganja 11ii „Izgradnjia kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini“. Cilj planiranih projekata u okviru Operativnog programa bit će razvijanje sposobnosti OCD-a, osobito udruga i socijalnih partnera, te povećanje građanskog i socijalnog dijaloga za bolje upravljanje.

Ured za udruge je sudjelovao u procesu programiranja prioriteta ulaganja iz ESF-a, odnosno iz Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, u okviru kojeg su za projekte OCD-a na raspolaganju sredstva iz prioriteta "Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage", "Socijalno uključivanje", "Obrazovanje i cjeloživotno učenje" te "Dobro upravljanje".

Europski socijalni fond je u predstojećem razdoblju jedan od najvažnijih izvora finansiranja programa i projekata OCD-a od interesa za opće dobro. Kao Posredničko tijelo razine 1 (PT 1), Ured za udruge programira, izrađuje natječajnu dokumentaciju, sudjeluje u odabiru projekata, u suradnji s Nacionalnom zakladom za razvoj civilnog društva, kao Posredničkim tijelom razine 2 (PT 2), prati provedbu projekata nakon njihovog ugovaranja te provodi druge aktivnosti, u skladu s Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“.

Tijekom 2015. godine Ured je provodio aktivnosti programiranja natječaja za jačanje kapaciteta OCD-a iz sredstava Europskog socijalnog fonda, a što je bilo temeljeno na:

- popisu ključnih projekata za razdoblje 2014.-2020., na temelju [rasprava](#) sa Savjetom za razvoj civilnoga društva, rada Tematskih radnih skupina za pripremu programske dokumentacije za strukturne i Kohezijski fond i iskustava iz ranijih programskih razdoblja;
- [javnom savjetovanju](#) o prioritetima finansiranja iz strukturnih fondova u programskom razdoblju 2014.-2020. koje je Ured proveo od 23. listopada do 6. studenoga 2013. pri čemu je u savjetovanju sudjelovala ukupno 21 organizacija s 299 komentara i prijedloga;
- dodatnim [konzultacijama](#) održanim 23. travnja 2015. godine o natječajima planiranim za raspisivanje u 2015. godini.

Temeljem opisanog procesa, Ured za udruge sastavio je Popis ključnih projekata planiranih za raspisivanje iz ESF-a u razdoblju 2014.-2020. okvirne vrijednosti 110.000.000,00 Eura (85% EU i 15% nacionalno sufinanciranje).

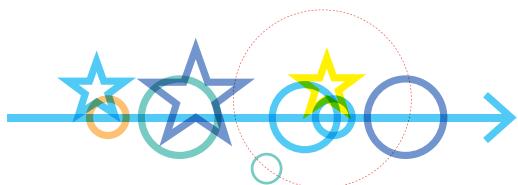
Provedba Programa Unije – Europa za građane

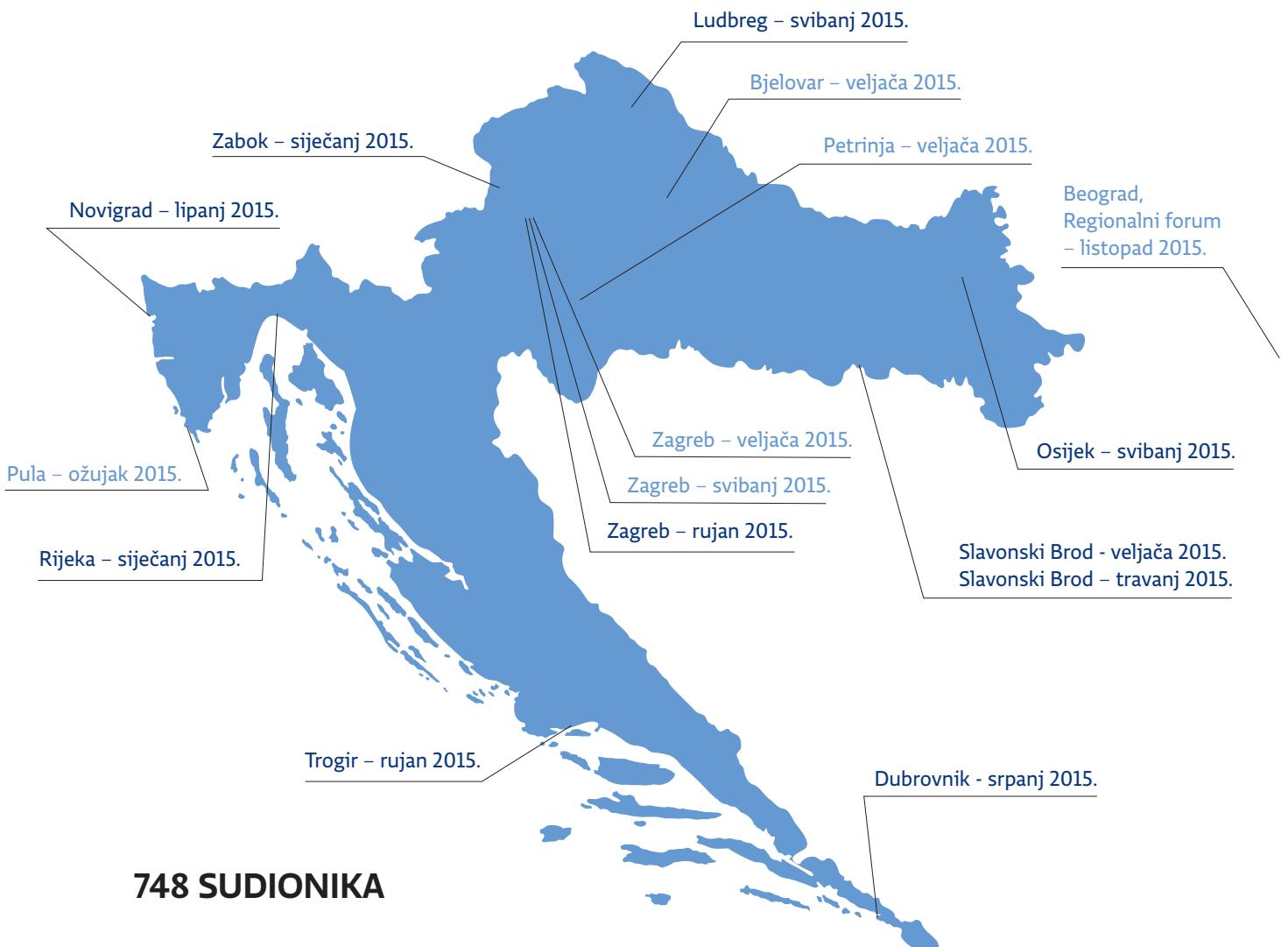
Ured djeluje u svojstvu Nacionalne Kontakt točke za program Europa za građane u Republici Hrvatskoj. Ovaj program Unije centraliziranog je tipa i provodi se posredstvom Izvršne agencije za obrazovne, audio-vizualne i kulturne politike u Bruxellesu. Svrha Programa jest poticati razvoj aktivnog europskog građanstva davanjem finansijskih potpora organizacijama koje rade na osnaživanju osjećaja europskog identiteta i pripadnosti Europskoj uniji kroz umrežavanje i razmjenu znanja, iskustava, tradicija i vizija napretka.



Djelatnici Ureda održali su **10 radionica za potencijalne prijavitelje i 6 predstavljanja Programa**. Na događanjima je **748 predstavnika različitih organizacija (udruge, zaklade, vrtići, fakulteti, sveučilišta, općine, gradovi)** te građana educirano o mogućnostima financiranja projekata i pripremi projektnih prijedloga u sklopu programa Europa za građane.

- u 2015. **osam je korisnika iz Hrvatske bilo uspješno na natječajima programa Europa za građane** ostvarivši finansijsku podršku vrijednu gotovo 4 milijuna kuna. Dodatno su 53 udruge, grada i općine iz Republike Hrvatske u svojstvu partnera uključeni u projekte ukupne vrijednosti 24,8 milijuna kuna.
- izrađen je **letak koji sadrži osnovne informacije o Programu Europa za građane za programsko razdoblje 2014. – 2020.**
- provedena je evaluacija rada Nacionalne kontakt točke. Molba za popunjavanjem upitnika odasljana je na 656 sudionika radionica u organizaciji Ureda za udruge u razdoblju 2014. – 2015. Rezultati evaluacije su obrađeni te dostupni na **mrežnoj stranici Ureda za udruge**.
- Kontakt točka je redovito pružala informacije putem telefona i adrese e-pošte a potencijalnim prijaviteljima pružala savjetodavnu potporu u vidu poboljšanja projektnih prijedloga. U 2015. je na ovaj način pružena potpora devet potencijalnih prijavitelja (udruge, gradovi, vrtići).
- djelatnici Ureda sudjelovali su na sastancima u Rigi i Parizu s predstavnicima Nacionalnih kontakt točaka iz zemalja članica Europske unije te Izvršne agencije za obrazovanje, audio-vizualnu politiku i kulturu te na sastanku Odbora za program Europa za građane u Bruxellesu.
- Ured je započeo s osmišljavanjem i izradom zasebne mrežne stranice posvećene programu Europa za građane. Mrežna stranica obuhvatit će sve informacije o programskom razdoblju 2014. – 2020., primjere dobre prakse iz razdoblja 2007. – 2013. te ostale tehničke informacije.





Švicarsko-hrvatski program suradnje

Okvirni sporazum između Švicarskog saveznog vijeća i Vlade Republike Hrvatske o provedbi Švicarsko-hrvatskog programa suradnje na smanjenju ekonomskih i socijalnih nejednakosti unutar proširene Europske unije potpisana je u lipnju 2015. Ured će u okviru Programa djelovati kao Posredničko tijelo i Izvršna agencija za projekte čiji je cilj promicanje doprinosa civilnoga društva gospodarskoj i društvenoj koheziji i razmjeni dobroih praksi hrvatskih i švicarskih partnera. Tijekom 2015. pripremljena je dokumentacija koja je poslana na usuglašavanje švicarskim partnerima u provedbi Programa, a temeljem koje će biti financirani projekti kroz dvije blok darovnice: Partnersku blok darovnicu i Blok darovnicu za OCD-e. Objava natječaja Poziva na dodjelu bespovratnih sredstava očekuje se tijekom 2016.



MEĐUNARODNA SURADNJA

U sklopu poticanja regionalne i međunarodne suradnje na području razvoja civilnoga društva Ured za udruge redovito sudjeluje i organizira susrete s delegacijama s područja jugoistočne Europe i šire radi razmjene iskustava i dobrih praksi za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Hrvatska iskustva i dobre prakse odnose se na strateški okvir suradnje između države i civilnoga društva, ključne dokumente, okvir financiranja programa i projekata OCD-a, te standarde savjetovanja u donošenju javnih politika.

Studijski posjeti Uredu za udruge:

- predstavnik Chr. Michelsen Institute iz Norveške
- predstavnice i predstavnici organizacija civilnoga društva iz Bosne i Hercegovine:
Helsinski parlament građana (HPG), Zašto Ne, Sarajevski otvoreni centar (SOC) i Centar za istraživačko novinarstvo (CIN), u okviru projekta „Novi BiH trijalog – građansko umrežavanje, dijalog i kritičko praćenje europskih integracija BiH“
- delegacija Agencije za zaštitu ličnih podataka i sloboden pristup informacijama Crne Gore, iz Odjela za pristup informacijama
- ravnateljica Uprave za civilno društvo Arapske lige

Djelatnici Ureda za udruge svoja iskustva prenosili su u:

- Maroko i marokansko Ministarstvo za odnose s parlamentom i civilnim društvom - predstavljanje hrvatskih iskustava u stvaranju poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te prigoda za podrobniju razmjenu iskustava s nizom marokanskih državnih tijela o glavnim izazovima u jačanju suradnje s OCD-ima
- Uzbekistan – predstavljanje hrvatskih standarda financiranja programa i projekata OCD-a
- Albaniju - predstavljanje hrvatskih iskustava u provedbi Partnerstva za otvorenu vlast
- Bosnu i Hercegovinu – predstavljanje hrvatskih iskustava s ciljem pružanja podrške u prilagodbi i reformama institucija zemalja u regiji
- Srbiju - rasprava oko izrade zajedničke web platforme koja bi pripomogla komunikaciji i razmjeni iskustava između vlada; predstavljanje hrvatskih iskustava vezanih uz filantropiju; sastanak oko ideje da se izradi novi alat koji bi služio državama za samoprocjenu što se tiče napretka u stvaranju poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva
- Crnu Goru – predstavljanje hrvatskih iskustava u sudjelovanju građana u oblikovanju javnih politika i financiranja iz javnih izvora



INFORMIRANJE I EDUKACIJE

S ciljem osiguranja kontinuirane podrške državnim službenicima u primjeni standarda savjetovanja sa zainteresiranim javnošću te financiranja projekata i programa OCD-a iz javnih izvora, Ured za udruge provodi radionice namijenjene državnim i lokalnim službenicima koji rade na poslovima informiranja, suradnje s udruagama, ostalim OCD-ima i interesnim skupinama te poslovima pripreme i provedbe natječaja za financiranje projekata i programa udruga. Ured provodi i informativne radionice za potencijalne prijavitelje na EU natječaje.



20 predavanja

o primjeni Zakona o udruagama



26 radionica i predavanja

radionica i predavanja o primjeni Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge s ukupno **1260 polaznika** iz cijele Hrvatske



preko 40 radionica

za osposobljavanje državnih službenika za djelotvorno korištenje sustava „e-Savjetovanja“, više od **200 polaznika**



16 radionica

za potencijalne prijavitelje na programu „Europa za građane“ sa **748 sudionika**

PRORAČUN

UREDА U 2015.

Programi Unije – Europa za građane (0,15%) - 165.000,00 kn

- potpora Europske komisije radu Ureda za udruge kao Nacionalnoj kontakt točki za program Europa za građane u Republici Hrvatskoj

Operativni program razvoj ljudskih potencijala – Europski socijalni fond (24,34 %) - 27.291.000,00 kn

Programi prepristupne pomoći EU IPA (17,64%) - 19.771.593,00 kn

Državni proračun (12,38%) 13.882.000,00 kn

- Osnovne djelatnosti i programi Ureda za udruge - 6.017.000,00 kn
- Nacionalno (proračunsko) sufinanciranje EU projekata - 7.865.000,00 kn

Prihodi od igara na sreću (45,49%) 50.989.559,00 kn

- Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva - podrška udrugama za razvoj zajednice (90,45%) – 46.120.056,00 kn
- Ured za udruge - sufinanciranje EU projekata organizacijama civilnog društva (9,55%) – 4.869.503,00 kn

Ukupno: 112.083.859,00 kn

Detaljne informacije o izvršenju proračuna Ureda za udruge redovito se objavljaju na internetskim stranicama Ureda za udruge, u posebnoj rubrici: [Pristup informacijama / Finansijski dokumenti](#)

udruge.gov.hr