



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**AKCIJSKI PLAN ZA PROVEDBU INICIJATIVE  
*PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST*  
U REPUBLICI HRVATSKOJ  
ZA RAZDOBLJE 2012.-2013.**

**Zagreb, 2012.**

## UVOD

Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast*, Republika Hrvatska je iskazala spremnost podupirati načela transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja prednosti novih tehnologija kako bi tijela javne vlasti na svim razinama bila učinkovitija i odgovornija, te se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga odnosno upravljanje javnim resursima.

Vrijednosti na kojima počivaju napori zemalja članica Partnerstva za otvorenu vlast u cijelosti su komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje Republika Hrvatska obvezala još u tijeku postupka pridruživanja Europskoj uniji, kroz višegodišnje napore uložene u ispunjavanje zahtjeva reformi i prilagodbi na svim područjima društvenog, političkog i gospodarskog djelovanja.

Pridruživanjem novoj globalnoj inicijativi *Partnerstvo za otvorenu vlast* u rujnu 2011., Republika Hrvatska je preuzela obvezu izraditi nacionalni akcijski plan te ga predstaviti ostalim državama sudionicama inicijative na godišnjem sastanku u travnju 2012. U svrhu informiranja, savjetovanja ali i poticaja aktivnog sudjelovanja civilnog društva i zainteresirane javnosti u izradi Akcijskog plana, u rujnu 2011. te u siječnju 2012. organizirane su javne rasprave na kojima su predstavljena glavna postignuća ali i izazovi u jačanju otvorenosti tijela javne vlasti. Pored toga, u pripremnim aktivnostima za izradu akcijskog plana provedeno je javno savjetovanje, a organizacijama civilnog društva omogućeno je ravnopravno sudjelovanje u svim fazama razvoja dokumenta. Takav je pristup u skladu s ciljevima Vlade da novim konceptom zajedništva državne vlasti s građanima i civilnim društvom otvori prostor zajedničkog djelovanja u stvaranju, provođenju i nadzoru politika koje su od izravnoga interesa za građane, čime se želi potaknuti transparentnost i otvorenost rada tijela javne vlasti i uključivanje građana i civilnoga društva u oblikovanje javnih politika.

Imajući u vidu sadržaj rasprava s predstavnicima zainteresirane javnosti i organizacija civilnog društva aktivnih na područjima koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast, ali i s obzirom na ciljeve postavljene u programu Vlade za razdoblje 2011.-2015., kao prioritetni izazov na koji su usmjerene mjere i aktivnosti Akcijskog plana istaknuto je djelotvornije upravljanje javnim resursima. Posebna pozornost će se u tom kontekstu posvetiti jačanju fiskalne transparentnosti. Pod time se misli na otvorenost prema javnosti u vezi sa strukturom i funkcijama vlasti, ciljevima fiskalne politike, računa javnog sektora i projekcija. To uključuje neometan pristup pouzdanim, sveobuhvatnim, pravovremenim, razumljivim i međunarodno usporedivim informacijama o vladinim aktivnostima, tako da biračko tijelo i financijska tržišta mogu točno procijeniti financijsku poziciju, stvarne troškove i koristi vladinih aktivnosti, uključujući i njihove sadašnje i buduće gospodarske i socijalne implikacije.

Sukladno uputama Upravljačkog odbora inicijative, sam Akcijski plan izrađen je za razdoblje do kraja 2013. godine. Riječ je o "živom dokumentu" kojeg po potrebi treba prilagođavati sukladno novim okolnostima u djelovanju tijela javne vlasti i doprinosu organizacija civilnog društva i šire javnosti općenito, ali i kontinuirano provoditi u svakodnevnom radu tijela javne vlasti na svim razinama u interesu poboljšanja kvalitete života hrvatskih građana.

## DOSADAŠNJI NAPORI PREMA OTVORENOJ VLASTI

Proteklih godina Republika Hrvatska je postigla vidan napredak na područjima pokrivenima inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast, pogotovo u kontekstu zahtjevnog procesa pristupanja EU. Strateški okvir za borbu protiv korupcije i jačanje otvorenosti i transparentnosti tijela javne vlasti sveobuhvatno je definiran u Strategiji suzbijanja korupcije i pripadajućem Akcijskom planu koji obuhvaća 145 mjera sa konkretnim rokovima izvršenja, definiranim nositeljima mjera i sredstvima potrebnim za provedbu. Unatoč brojnim izazovima na području jačanja otvorene i transparentne vlasti, vrijedno je ukazati na neka od važnijih postignuća u proteklom razdoblju:

### *1. Pristup informacijama*

Značajan je pomak učinjen Promjenom Ustava RH (Narodne novine, 76/2010 i 85/2010-pročišćeni tekst), čime je pravo na pristup informacijama postalo ustavom zajamčeno pravo. Nadalje, usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 77/11) Agenciji za zaštitu osobnih podataka dodijeljene su ovlasti za obavljanje poslova neovisnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama te drugostupanjskog tijela u postupcima ostvarivanja prava na pristup informacijama temeljem navedenog Zakona. Dodatno, ograničen je i broj iznimaka u kojima javno tijelo može uskratiti pristup informacijama te je započelo sustavno educiranje službenika za informiranje.

### *2. Sudjelovanje javnosti u oblikovanju javnih politika*

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine 140/2009) u studenom 2009. stvoreni su preduvjeti za jačanje transparentnosti rada tijela javne vlasti u ovom području. Na razini središnjih tijela državne uprave i ureda Vlade imenovani su koordinatori za savjetovanje zaduženi za dosljedno praćenje i koordinaciju postupaka savjetovanja u okviru svojeg tijela, odnosno ureda. S druge strane, u zadnjih desetak godina učinjeno je puno po pitanju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Hrvatska je među prvim zemljama u ovom dijelu Europe koja je poduzela konkretne korake u izgradnji pravnog, institucionalnog i financijskog okvira za suradnju s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva u izgradnji demokratskog i socijalno osjetljivog društva.

### *3. Informacijske tehnologije – uprava na usluzi građanima*

Portal Moja uprava uspostavljen je 2007. godine kao mjesto objedinjene komunikacije sustava javne vlasti i uprave sa svim svojim korisnicima i građanima uopće. Jedan od značajnih ciljeva portala je izgradnja infrastrukture za učinkovit sustav koji kroz povezivanje i zajedničko djelovanje svih tijela javne vlasti omogućava ostvarivanje otvorene vlasti.

### *4. Transparentnost postupaka javnih nabava*

Primjenom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/2011) poboljšana je transparentnost u svim fazama postupka javne nabave. Kako bi se povećala razina transparentnosti u postupku izvršavanja javnih ugovora, uvedena je obveza za tijela javne vlasti da na svojim internetskim stranicama objavljuju podatke o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi i njihovom izvršenju. Dodatnim angažmanom pojedinih organizacija civilnog društva

omogućena je dostupnost podataka o svim izvršenim i oglašenim javnim nabavama u Hrvatskoj.

#### *5. Javnost podataka o imovini dužnosnika i rukovodećih državnih službenika*

Unaprijeđen je sustav imovinskih kartica dužnosnika, krug obveznika podnošenja u 2011. proširen je na rukovodeće državne službenike te je omogućena javna objava imovinskih kartica na web stranici [www.sukobinteresa.hr](http://www.sukobinteresa.hr).

#### *6. Povećana transparentnost financiranja političkih stranaka*

Novim Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, donesenim 2011. godine (Narodne novine 24/2011 i 61/2011) uspostavljen je jedinstveni okvir za transparentno financiranje političkih stranaka te neovisan sustav nadzora i sankcija u slučaju kršenja Zakona.

#### *7. Uspostavljeni mehanizmi za jačanje integriteta i otvorenosti u radu javnih poduzeća*

Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu provodi se u 85 trgovačkih društava, a njime se potiču na jačanje transparentnosti, odgovornosti i integriteta u svom radu. Skupni izvještaj o provedbi programa kao i pojedinačni izvještaji svakog trgovačkog društva javno su objavljeni na web stranici [www.antikorupcija.hr](http://www.antikorupcija.hr).

#### *8. Napredak prema fiskalnoj transparentnosti*

Na internetskim stranicama Ministarstva financija moguće je pronaći informacije o državnom proračunu i državnoj riznici, pretpristupnim programima i fondovima Europske unije, aukcijama trezorskih zapisa, publikacijama, statistici i izvješćima koje izdaje Ministarstvo financija te mnogobrojne korisne podatke o javnim financijama. Početkom 2011. godine na snagu je stupio novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/2010), čiji cilj je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Iako nadležna državna tijela objavljuju sve ključne dokumente državnog proračuna (strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje, smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, državni proračun s projekcijama, mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna, polugodišnje i godišnje izvještaje o izvršenju državnog proračuna i izvanproračunskih fondova, izvještaj o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna Državnog ureda za reviziju), postoji prostor za poboljšanja u njihovom sadržaju, ali i izradi popratnih dokumenata kao primjerice vodiča za građane, čime bi se doprinijelo fiskalnoj transparentnosti kao bitnoj sastavnici djelotvornijeg upravljanja javnim resursima te jačanju gospodarskog rasta. Na lokalnoj razini postoje brojni primjeri dobre prakse proračunske transparentnosti, ali potrebni su dodatni naponi kako bi se omogućilo veće sudjelovanje građana i organizacija civilnog društva u izradi i praćenju lokalnih proračuna. Vezano uz transparentnost rada izvanproračunskih fondova, Državni ured za reviziju već je započeo pozitivnu praksu objave izvješća o provedenim revizijama, a najavljeni su dodatni pomaci kroz osiguranje trajne dostupnosti svih dosad pripremljenih revizijskih izvješća o izvanproračunskim fondovima na internetskim stranicama Ureda.

## **OBVEZE KOJE SE PREUZIMAJU AKCIJSKIM PLANOM**

Slijedom rezultata inicijalne javne rasprave te provedenog savjetovanja s organizacijama civilnog društva, kao jedan od prioritetnih izazova Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj do kraja 2013. godine istaknuto je djelotvornije upravljanje javnim resursima. Zato se i odabir mjera i aktivnosti u Akcijskom planu vodio ponajprije potrebom da se pokriju sva relevantna područja koja mogu imati implikacije na kvalitetu i djelotvornost upravljanja javnim resursima – a to su ponajprije transparentnost proračuna, pristup informacijama, korištenje informacijskih tehnologija te sudjelovanje građana u oblikovanju javnih politika.

### **A. FISKALNA TRANSPARENTNOST**

Fiskalnom transparentnošću građanima se osigurava pristup informacijama koje su im potrebne kako bi mogli ocijeniti političke odluke vlasti, kroz praćenje i analizu tih informacija.

Transparentnost proračuna (otvoreni proračun) podrazumijeva mogućnost građana da dobiju informacije o proračunu koje su potpune, bitne, točne, pravovremene i predstavljene na razumljiv način. Manjak transparentnosti u ovome području može dovesti do odabira nepopularnih i neprikladnih programa te korumpiranog i rastrošnog trošenja. Otvoreni proračun štiti od rasipanja, prevare i zlouporabe, a također i omogućuje građanima pozivanje vlasti na odgovornost te jačanje povjerenja u političke procese. Osim pozitivnih učinaka na kvalitetu upravljanja, proračunska transparentnost donosi i značajne financijske koristi državi. Istraživanja pokazuju da države s transparentnijim proračunima imaju bolji pristup međunarodnim financijskim tržištima i niže troškove zaduživanja.

Sukladno međunarodnoj dobroj praksi, ključ postizanja otvorenih proračuna je u tome da vlasti, u različitim trenucima proračunskog procesa, objavljuju ključne proračunske dokumente (smjernice ekonomske i fiskalne politike, vladin prijedlog proračuna, izglasani proračun, izvješća tijekom godine, polugodišnje izvješće, godišnje izvješće i izvješće državne revizije), te uz njih pojednostavljene verzije (proračun za građane).

Povećanje fiskalne transparentnosti planira se ostvariti kroz niz mjera i aktivnosti koje su uglavnom u vezi s dostupnošću i javnom objavom informacija iz državnog proračuna i financijskih izvješća, te iz lokalnih proračuna, kao i iz relevantnih registara. Pri tome se nastoji osigurati da javnosti budu pravovremeno dostupne sve točne i relevantne informacije u svakome od navedenih izvora (državnom proračunu, izvješćima, lokalnim proračunima, registrima), odnosno da se jasno definira što ti izvori trebaju sadržavati, ali i da informacije iz njih budu dostupne u formi koja je razumljiva većem broju građana (proračun za građane).

U svrhu ispunjavanja tih ciljeva poduzet će se sljedeće mjere i provedbene aktivnosti:

## **MJERA 1. POBOLJŠATI SADRŽAJ I TRANSPARENTNOST PRORAČUNSKIH DOKUMENATA**

### **Provedbena aktivnost 1.1.**

Prijedlog državnog proračuna objavljivati pravovremeno i dopuniti tako da sadrži sljedeće:

a) Informacije koje pokazuju kako prijedlozi novih zakonskih rješenja, u odnosu na postojeće, utječu na prihode i rashode proračunske godine; b) Funkcijsku klasifikaciju rashoda za proračunsku godinu i godinu koja prethodi proračunskoj godini; c) Stanje javnog duga na početku i na kraju proračunske godine; d) Strukturu javnog duga za proračunsku i prethodnu godinu; e) Dospjele obveze sa stanjem na 30. lipnja; f) Informacije o uvjetnim obvezama za proračunsku godinu (jamstvima); g) Informacije o tome gdje se mogu pronaći podaci o učinku makroekonomskih pretpostavki na proračunske prihode, rashode i dug (analiza osjetljivosti).

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Sunositelji:** Nadležna ministarstva

**Rok za provedbu:** studeni 2012. i studeni 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** Prijedlog državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. i 2014. s projekcijama za naredne dvije godine nadopunjen navedenim elementima i objavljen najkasnije 15. studenog.

### **Provedbena aktivnost 1.2.**

Mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna za 2013. dopuniti podacima o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji te ih objavljivati najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Rok za početak provedbe:** veljača 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** Mjesečni izvještaji nadopunjeni podacima o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji i objavljeni najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose.

### **Provedbena aktivnost 1.3.**

Polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna za 2013. godinu dopuniti: a) objašnjenjem kako promijenjeni ekonomski uvjeti i novi prijedlozi zakonskih rješenja utječu na planirane prihode i rashode do kraja godine; b) izmijenjenim planom prihoda i rashoda za proračunsku godinu s detaljnim objašnjenjima, u zakonom predviđenim rokovima; c) informacijama o tome gdje se mogu pronaći ažurirane prognoze za prihode i rashode za dvije godine koje slijede nakon proračunske godine.

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Sunositelji:** Nadležna ministarstva

**Rok za provedbu:** rujan 2013.

**Potrebna sredstva:** Nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** Prijedlog polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2013. nadopunjen navedenim elementima i objavljen najkasnije do 15. rujna 2013.

#### **Provedbena aktivnost 1.4.**

**Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna za 2012. godinu dopuniti s objašnjenjem razlike između izvornih makroekonomskih prognoza za proračunsku godinu i stvarnog ishoda te ga javno objaviti u zakonom predviđenim rokovima.**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Rok za provedbu:** lipanj 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** Prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu nadopunjen navedenim elementima, objavljen najkasnije 1. lipnja 2013.

## **MJERA 2. POBOLJŠATI TRANSPARENTNOST POSLOVANJA TRGOVAČKIH DRUŠTAVA OD POSEBNOG DRŽAVNOG INTERESA**

#### **Provedbena aktivnost 2.1.**

**Godišnja izvješća o poslovanju trgovačkih društava od posebnog državnog interesa objaviti do 30. rujna tekuće godine za prethodnu godinu.**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Sunositelj:** Trgovačka društva od posebnog državnog interesa

**Rok za provedbu:** rujan 2013.

**Potrebna sredstva:** Nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** Objavljena godišnja izvješća o poslovanju trgovačkih društava od posebnog državnog interesa do 30. rujna tekuće za prethodnu godinu.

## **MJERA 3. SADRŽAJ KLJUČNIH PRORAČUNSKIH DOKUMENATA UČINITI RAZUMLJIVIM I DOSTUPNIM GRAĐANIMA**

#### **Provedbena aktivnosti 3.1.**

**Za ključne proračunske dokumente (smjernice ekonomske i fiskalne politike, prijedlog državnog proračuna i projekcija, državni proračun i projekcije donesene od strane Hrvatskog sabora, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna) izrađivati jednostavne i građanima razumljive sažetke – vodiče za građane (Proračun za građane) i pravovremeno ih objavljivati.**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Rok za početak provedbe:** 2013.

**Potrebna sredstva:** Nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** Izrađen i istovremeno uz originalne dokumente objavljen vodič za građane uz Izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu, uz Smjernice ekonomske i fiskalne politike za 2014.-2016., uz Polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2013., iz Prijedlog državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. i projekcije za 2015. i 2016., uz državni proračun Republike Hrvatske za 2014. i projekcije za 2015. i 2016. donesen od strane Hrvatskog sabora.

#### **MJERA 4. POBOLJŠATI DOSTUPNOST SADRŽAJA LOKALNIH PRORAČUNA GRAĐANIMA I JAVNOSTI**

##### **Provedbena aktivnost 4.1.**

**Dati preporuku i uputu svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, da na svojim službenim internetskim stranicama objave ključne proračunske dokumente (prijedlog proračuna – kad ga izvršna vlast šalje predstavničkoj; proračun donesen od strane predstavničkog tijela – kad ga predstavničko tijelo donese; polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju – kad ih izvršna vlast šalje predstavničkoj).**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Sunositelji:** Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

**Rok za provedbu:** srpanj 2012. i srpanj 2013.

**Potrebna sredstva:** Nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** u Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2013. odnosno 2014. godinu dana preporuka svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na svojim internetskim stranicama objave ključne proračunske dokumente u preporučenim rokovima.

##### **Provedbena aktivnost 4.2.**

**Izraditi jedinstveni format za objavu vodiča za građane uz proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te preporučiti lokalnim jedinicama njihovu pravodobnu objavu.**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Rok za provedbu:** srpanj 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** izrađen jedinstven format za objavu vodiča za građane uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te preporučena njihova objava u Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne samouprave za 2014. godinu.



## **B. PRISTUP INFORMACIJAMA**

Unatoč značajnim pomacima koji su učinjeni u ovom području, da bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama u posjedu tijela javne vlasti Zakon o pravu na pristup informacijama potrebno je dodatno uskladiti s Ustavom, kako bi se osigurao još lakši pristup informacijama te izmijeniti i dopuniti Zakon u dijelovima koji propisuju potrebu transponiranja Direktive o ponovnom korištenju informacija javnog sektora, obvezu savjetovanja s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata, sukladno Kodeksu savjetovanja te druga pitanja vezana uz poboljšanje ostvarivanja prava na pristup informacijama u prvom i drugom stupnju.

Također, napredak na području ostvarivanja prava na pristup informacijama se namjera postići i redovitim javnim objavljivanjem informacija od javnog interesa, posebice informacija koje se tiču trošenja javnih sredstava, osiguravanja vjerodostojnosti i javne objave informacija o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, javne nabave, dodjeljivanja javnih sredstava i ugovora o javnim poslovima.

U svrhu ispunjavanja navedenih ciljeva, potrebno je provesti sljedeće mjere i provedbene aktivnosti:

### **MJERA 5. POBOLJŠATI ZAKONSKI OKVIR ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA**

#### **Provedbena aktivnost 5.1.**

##### **Izmijeniti i dopuniti Zakon o pravu na pristup informacijama**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelj:** Agencija za zaštitu osobnih podataka, Ured za udruge Vlade RH, Hrvatska informacijsko-dokumentacijska referalna agencija

**Rok za provedbu:** rujan 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** utvrđen Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o pravu na pristup informacijama od strane Vlade Republike Hrvatske, pogotovo u dijelovima koji propisuju potrebu transponiranja Direktive o ponovnom korištenju informacija javnog sektora, obvezu savjetovanja s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata, sukladno Kodeksu savjetovanja te druga pitanja vezana uz poboljšanje ostvarivanja prava na pristup informacijama u prvom i drugom stupnju.

#### **Provedbena aktivnost 5.2.**

**Usklađivanje Zakona o tajnosti podataka s izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama, a ovisno o rezultatima stručne rasprave te rasprave sa zainteresiranom javnošću**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelj:** Agencija za zaštitu osobnih podataka, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost, Ministarstvo unutarnjih poslova

**Rok za provedbu:** rujan 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** održane stručne rasprave i rasprave sa zainteresiranom javnošću, te ovisno o rezultatima rasprava i u slučaju potrebe usklade s izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama predviđenih aktivnošću 5.1., utvrđen Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o tajnosti podataka od strane Vlade Republike Hrvatske.

## **MJERA 6. POBOLJŠATI DOSTUPNOST PODATAKA O TROŠENJU JAVNIH RESURSA I SADRŽAJU RELEVANTNIH REGISTARA**

### **Provedbena aktivnost 6.1.**

**Provesti evaluaciju primjene Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelj:** Državno izborno povjerenstvo

**Rok za provedbu:** prosinac 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** Provedena je detaljna analiza i evaluacija primjene Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te su izrađene smjernice za izradu Nacrta izmjena i dopuna Zakona u pitanjima koja su se u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena.

### **Provedbena aktivnost 6.2.**

**Stvoriti preduvjete za javnu objavu i trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelj:** Državno izborno povjerenstvo

**Rok za provedbu:** prosinac 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** stvoreni preduvjeti za javnu objavu i trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja.

### **Provedbena aktivnost 6.3.**

**Na internetskoj stranici [www.javnanaabava.hr](http://www.javnanaabava.hr) objediniti i javno objaviti popis poveznica na pojedinačne objavljene „Registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma“.**

**Nositelj:** Ministarstvo gospodarstva

**Rok za početak provedbe:** prosinac 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** Objedinjeni i javno dostupan popis poveznica na objavljene Registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma na internetskoj stranici [www.javnanabava.hr](http://www.javnanabava.hr) u skladu s člankom 21. Zakona o javnoj nabavi

#### **Provedbena aktivnost 6.4.**

**Objaviti sklopljene ugovore o javnoj nabavi i okvirne sporazume sklopljene od strane Državnog ureda za središnju javnu nabavu na internetskim stranicama Državnog ureda**

**Nositelj:** Državni ured za središnju javnu nabavu

**Rok za početak provedbe:** prosinac 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** Ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi sklopljeni od strane Državnog ureda za središnju javnu nabavu objavljeni na internetskim stranicama Državnog ureda ([www.sredisnjanabava.hr](http://www.sredisnjanabava.hr)).

#### **Provedbena aktivnost 6.5.**

**Objaviti sve ugovore o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija (bez natječajne dokumentacije)**

**Nositelj:** Agencija za elektroničke medije

**Sunositelj:** Ministarstvo kulture

**Rok za početak provedbe:** studeni 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelj provedbe:** Objavljeni svi ugovori o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija (bez natječajne dokumentacije) na internetskim stranicama Agencije

#### **Provedbena aktivnost 6.6.**

**Stvoriti preduvjete za objavu podataka o financijskoj i nefinancijskoj imovini kojom upravlja država**

**Nositelj:** Državni ured za upravljanje državnom imovinom

**Sunositelj:** Agencija za upravljanje državnom imovinom, Ministarstvo financija

**Rok za početak provedbe:** lipanj 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** Objavljeni podaci o financijskoj i nefinancijskoj imovini kojom upravlja država (uključujući popis imovine, svrhu, postojeće korisnike, te, gdje god je to moguće, i procjenu vrijednosti)

#### **Provedbena aktivnost 6.7.**

**U strateškom planu Ministarstva financija stvoriti preduvjete za izradu i objavu javno pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog**

**proračuna sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama uzimajući u obzir druge IT projekte koji su u provedbi.**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Rok za provedbu:** srpanj 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti

**Pokazatelji provedbe:** U strateškom planu Ministarstva financija stvoreni preduvjeti za izradu i objavu javno pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama uzimajući u obzir druge IT projekte koji su u provedbi.

#### **Provedbena aktivnost 6.8.**

**Preporučiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pravodobnu objavu dnevnog reda sjednica predstavničkog tijela i svih materijala za sjednicu na službenim internetskim stranicama, u skladu s odredbama općeg akta jedinice o obaveznoj dostavi sjedničkog materijala članovima predstavničkog tijela, odnosno najkasnije pet dana prije dana održavanja sjednice**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Rok za provedbu:** lipanj 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** Izrađena preporuka svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na svojim internetskim stranicama objavljuju dnevni red sjednica predstavničkog tijela.

#### **Provedbena aktivnost 6.9.**

**U Prijedlogu zakona o računovodstvu neprofitnih organizacija predvidjeti obvezu javne objave financijskih izvještaja neprofitnih organizacija kroz Registar neprofitnih organizacija**

**Nositelj:** Ministarstvo financija

**Rok za provedbu:** prosinac 2013.

**Potrebna sredstva:** 70.000 kn

**Pokazatelji provedbe:** izrađen Prijedlog zakona o računovodstvu neprofitnih organizacija kojim je predviđena obveza javne objave financijskih izvještaja neprofitnih organizacija.

#### **Provedbena aktivnost 6.10.**

**Unaprijediti javnu bazu podataka o bespovratnim sredstvima dodijeljenima organizacijama civilnog društva za projekte i programe od općeg interesa**

**Nositelj:** Ured za udruge Vlade RH

**Sunositelj:** Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva

**Rok za početak provedbe:** lipanj 2012.

**Potrebna sredstva:** 15.000 kuna

**Pokazatelji provedbe:** Javna baza podataka proširena s podacima o rezultatima projekata i programa udruuga/organizacija civilnog društva financiranih iz državnog proračuna

## **C. KORIŠTENJE INFORMACIJSKIH TEHNOLOGIJA**

Informacijske tehnologije promoviraju i podržavaju dobro upravljanje na tri osnovna načina: 1) povećavajući transparentnost, 2) olakšavajući procese donošenja odluka i građanske participacije i 3) unaprjeđujući efikasnost pružanja javnih dobara i usluga.

U svrhu ostvarenja ciljeva Akcijskog plana vezanih uz korištenje informacijskih tehnologija poseban naglasak će biti stavljen na sljedeće:

### **MJERA 7. OSIGURAVANJE TRANSPARENTNOSTI RADA TIJELA JAVNE VLASTI U FUNKCIJI OSTVARENJA PRAVA GRAĐANA**

#### **Provedbena aktivnost 7.1.**

**Sadržajno i tehničko unaprjeđenje portala Moja uprava kao funkcionalnog servisa koji sadržava sve informacije o tome kako građani, odnosno korisnici mogu ostvariti svoja prava pred tijelima državne uprave.**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelji:** tijela državne uprave

**Rok za početak provedbe:** prosinac 2012. godine

**Potrebna sredstva:** 1.000.000 kn

**Pokazatelji provedbe:** Uspostavljeno novo tehnološko rješenje za portal Moja uprava, sva tijela državne uprave imaju educirane osobe i koriste portal *Moja uprava* za objavu javnih informacija, uspostavljen organizacijski sustav unutar državne uprave za uređivanje portala Moja uprava i povećan broj korisnika na 10.000 korisnika mjesečno do kraja 2013. godine

#### **Provedbena aktivnost 7.2.**

**Objedinjavanje i povezivanje svih informacija koje se tiču statusa fizičkih i pravnih osoba, a o kojima evidencije vode pojedina tijela javne vlasti**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelj:** tijela javne vlasti koja vode službene evidencije statusa fizičkih i pravnih osoba

**Rok za provedbu:** prosinac 2013. godine

**Potrebna sredstva** 2.500.000 kuna

**Pokazatelji provedbe:** uspostavljen sustav Središnjih registara, uspostavljen osnovni sustav za elektroničku razmjenu podataka na jednom mjestu te korisnički pretinac na portalu Moja uprava za osobni pristup informacijama koje o osobi vode tijela državne uprave.

### **Provedbena aktivnost 7.3.**

**Postavljanje sheme informacija drugih tijela državne uprave na portal *Moja uprava***

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelji:** Agencija za zaštitu osobnih podataka, Hrvatska informacijsko-dokumentacijska referalna agencija, tijela državne uprave

**Rok za početak provedbe:** prosinac 2012. godine

**Potrebna sredstva:** Nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu aktivnosti.

**Pokazatelji provedbe:** na portalu *Moja uprava* uspostavljena shema s javnim informacijama i nadležnim tijelima državne uprave

### **Provedbena aktivnost 7.4.**

**Uspostaviti i redovito unaprjeđivati sustav pružanja javnih usluga putem interneta**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelji:** sva tijela državne uprave

**Rok za početak provedbe:** prosinac 2012. godine

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** izrađen Program razvoja elektroničkih javnih usluga

## **D. SUDJELOVANJE GRAĐANA I CIVILNOG DRUŠTVA**

Sudjelovanje građana i civilnog društva u kreiranju i provedbi javnih politika je važno jer može pridonijeti kvaliteti procesa donošenja odluka i kvaliteti samih odluka, ali i jačanju povjerenja građana u vlast. Sukladno dobroj međunarodnoj praksi, izvršna bi vlast trebala provoditi savjetovanja s nizom različitih dionika i zainteresiranom javnošću u pripremi proračunskih dokumenata, ali i općenito pri odlučivanju o pitanjima od javnog interesa. Pritom je važno proaktivno djelovati i osloniti se na više mogućih metoda savjetovanja, npr: fokus grupe, društvene mreže, ankete, panel rasprave, internetsko savjetovanje i slično. Zakonom o pravu na pristup informacijama propisano je da su tijela javne vlasti u čijoj je nadležnosti izrada nacrtu zakona i podzakonskih akata dužna objavljivati nacрте tih akata. Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata daje dobar okvir za sudjelovanje građana u procesima donošenja odluka, međutim njegova primjena i dalje je manjkava, posebice uzevši u obzir njegov neobvezatan karakter.

Kako bi se osiguralo sudjelovanje građana i civilnog društva u ostvarenju ciljeva Akcijskog plana potrebno je provesti sljedeće mjere i provedbene aktivnosti:

## **MJERA 8. USPOSTAVITI SUSTAV SUDIONIČKE IZRADE I PRAĆENJA PROVEDBE DRŽAVNOG I LOKALNIH PRORAČUNA**

### **Provedbena aktivnost 8.1.**

**Podupirati otvorene javne rasprave i savjetovanja s građanima i organizacijama civilnoga društva kako bi se identificirali prioriteti u raspodjeli proračunskih sredstava**

**Nositelj:** Ured za udruge Vlade RH

**Sunositelji:** Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, Ministarstvo financija

**Rok za početak provedbe:** siječanj 2013.

**Potrebna sredstva:** 25.000 kuna

**Pokazatelji provedbe:** Održane otvorene javne rasprave u pojedinim lokalnim sredinama kako bi se identificirali prioriteti u području raspodjele proračunskih sredstava za 2014.

### **Provedbena aktivnost 8.2.**

**Omogućiti sudjelovanje javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika i drugih osoba u raspravama na radnim tijelima Hrvatskoga sabora o svim ključnim proračunskim dokumentima.**

**Nositelj:** Hrvatski sabor

**Rok za početak provedbe:** lipanj 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** U raspravama na radnim tijelima Hrvatskoga sabora o svim ključnim proračunskim dokumentima uključeni javni, znanstveni i stručni djelatnici te druge osobe i predstavnici zainteresirane javnosti

### **Provedbena aktivnost 8.3.**

**Podupirati programe suradnje jedinica lokalne i područne samouprave i organizacija civilnog društva u jačanju proračunske transparentnosti i sudjelovanja građana u izradi i praćenju provedbe lokalnih proračuna**

**Nositelj:** Ured za udruge Vlade RH

**Sunositelji:** Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, jedinice lokalne i područne samouprave, udruge općina, gradova i županija

**Rok za početak provedbe:** siječanj 2013.

**Potrebna sredstva:** 1.500.000 kuna

**Pokazatelji provedbe:** provedeni programi jačanja proračunske transparentnosti i sudjelovanja građana u izradi i praćenju provedbe lokalnih proračuna u suradnji jedinica lokalne i područne samouprave i organizacija civilnog društva

#### **Provedbena aktivnost 8.4.**

**Provesti javnu raspravu o financijskim izvješćima svih trgovačkih društava od posebnog državnog interesa**

**Nositelj:** Ured za udruge Vlade RH

**Sunositelj:** Ministarstvo financija, trgovačka društva od posebnog društvenog interesa

**Rok za provedbu:** listopad 2012., listopada 2013.

**Potrebna sredstva:** 20.000 kuna

**Pokazatelji provedbe:** održana javna rasprava sa organizacijama civilnog društva i predstavnicima zainteresirane javnosti o financijskim izvješćima svih trgovačkih društava od posebnog državnog interesa

### **MJERA 9. POBOLJŠATI PRAKSU SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U DONOŠENJU NOVIH ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA**

#### **Provedbena aktivnost 9.1.**

**Izmjenom Poslovnika Vlade RH propisati upućivanje prijedloga nacrt propisa u obvezni postupak savjetovanja (sukladno Kodeksu savjetovanja) te obveznu dostavu izvješća o provedenom savjetovanju uz prijedlog zakona i drugih propisa**

**Nositelj:** Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ureda za udruge

**Rok za provedbu:** rujan 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** usvojene izmjene Poslovnika Vlade Republike Hrvatske na način da je u članku. 29. stavak 4. uz prijedlog zakona i drugih propisa propisana obveza dostave izvješća o provedenom savjetovanju, te u stavku 5. obaveza upućivanja prijedloga nacrt propisa u postupak savjetovanja sukladno Kodeksu i planu savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata koje donosi čelnik nadležnog tijela uz plan zakonodavnih aktivnosti.

#### **Provedbena aktivnost 9.2.**

**Uspostaviti jedinstveni internetski sustav za savjetovanje s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata**

**Nositelj:** Ministarstvo uprave

**Sunositelj:** Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske

**Rok za provedbu:** rujan 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** nacrti zakona, drugih propisa i akata o kojima nadležna tijela državne uprave provode postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću pravovremeno objavljeni na internetskom portalu za savjetovanje prije upućivanja u postupak usvajanja na Vladi RH, sukladno Kodeksu.



### **Provedbena aktivnost 9.3.**

**Provoditi sustavnu izobrazbu koordinatora za savjetovanje i ostalih državnih službenika radi osposobljavanja za učinkovitu primjenu Kodeksa savjetovanja**

**Nositelj:** Ured za udruge Vlade RH

**Sunositelj:** Državna škola za javnu upravu

**Rok za početak provedbe:** lipanj 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** provedena barem tri dvodnevna seminara izobrazbe koordinatora za savjetovanje i ostalih državnih službenika

### **Provedbena aktivnost 9.4.**

**Pripremati godišnje izvještaje o učinkovitosti primjene Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata**

**Nositelj:** Ured za udruge Vlade RH

**Sunositelji:** tijela državne uprave

**Rok:** veljača 2013.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** Izrađeno godišnje izvješće o primjeni Kodeksa savjetovanja

### **Provedbena aktivnost 9.5.**

**Uključiti predstavnike javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika u rad radnih tijela Hrvatskoga sabora**

**Nositelj:** Hrvatski sabor

**Rok:** lipanj 2012.

**Potrebna sredstva:** nisu potrebna dodatna financijska sredstva

**Pokazatelji provedbe:** Uključenost javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika u rad svih radnih tijela Hrvatskog sabora.