



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI INSPEKTORAT

KLASA: 334-09/12-01/29

URBROJ: 556-07-02-12-01

Zagreb, 7. ožujka 2012.

03419 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE UREDA ZA UDRUGE	
Prijelaz:	9.3.2012.
Klasifikacijski broj:	004-02/12-01/01
Uredovani broj:	556-12-05

- VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

URED ZA UDRUGE

Predstojnik Ureda, dr. sc. Igor Vidačak

Radnička cesta 80/V

Zagreb

- MINISTARSTVO UPRAVE

Ministar uprave, Arsen Bauk

Maksimirska 63

Zagreb

Predmet: Prijedlozi za izmjenu i dopunu Zakona o udrugama

- daju se

U vezi s javnim savjetovanjem pod nazivom „Izazovi u provedbi Zakona o udrugama,“ koje je održano 6. ožujka 2012. godine u Zagrebu, u hotelu „Dubrovnik,“ u nastavku teksta, u otvorenom roku, dostavljaju se prijedlozi glede predmetne problematike.

Državni inspektorat se, sukladno, propisanom djelokrugu rada i nadležnosti, na terenu suočava već duže vremensko razdoblje s problemom rada pojedinih udruga. Naime, gospodarski inspektori Državnog inspektorata su u inspekcijskim nadzorima pružatelja ugostiteljskih usluga uočili da neki subjekti, gdje inspekcijski nadzor nije u nadležnosti Državnog inspektorata (razne udruge i sl.) privremeno i povremeno svojom aktivnošću ulaze u područje ugostiteljske djelatnosti koje je regulirano Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“ broj:138/06, 152/08, 43/09. i 88/10.). Navedeno je naročito prisutno kroz rad udruga, koje često obavljaju ugostiteljsku djelatnost, a ne podliježu Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti, te se na njih ne mogu primijeniti odredbe tog Zakona. Tako navedeni subjekti, vrlo često u sjedištu udruge, ili izvan sjedišta udruge, u iznajmljenim prostorima druge pravne ili fizičke osobe temeljem ugovora o zakupu prostora, pod „krinkom“ osmišljavanja razvoja ciljeva i djelatnosti udruge, organiziraju razne zabave, pružaju ugostiteljske usluge alkoholnih i bezalkoholnih pića, napitaka i hrane, za članove udruge, ali i za druge osobe koji nisu članovi udruge. Obavljajući na taj način ugostiteljsku djelatnost bez propisanih uvjeta, bez izdavanja računa, bez plaćanja poreza, „volontiranjem“ članova udruge kao konobara, kuhara i sl.,“ te bez potrebe zasnivanja radnog odnosa, ulazi se u područje nezakonitog obavljanja ugostiteljske djelatnosti. Nadalje, članom udruge u takvim

i sličnim situacijama postaje se npr. kupnjom ulaznice, ili narudžbom pojedine ugostiteljske usluge, te je vrlo teško u inspekcijskom nadzoru utvrditi tko je stvarni član udruge. Budući da se radi o udrugama, gospodarski inspektori onemogućeni su u efikasnoj provedbi Zakona, jer u inspekcijskom nadzoru kada i izreknu usmeno rješenje o zabrani pružanja ugostiteljskih usluga, takvo rješenje ne smiju izvršiti pečaćenjem, kako se ne bi onemogućio rad udruge u tim prostorima.

S obzirom na navedeni problem, smatramo da bi trebalo izmijeniti dosadašnje odredbe Zakona o udrugama, u smislu jasnijeg reguliranja rada udruga na način da se efikasno suzbiju aktivnosti za koje navedeni subjekti nemaju propisana rješenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno propisivanjem efikasnih upravnih i kaznenih mjera za slučajeve kada udruga nezakonito obavlja gospodarsku djelatnost u prostorima i prostorijama udruge. Na taj način, gospodarski inspektori Državnog inspektorata mogli bi efikasno na terenu spriječiti nelegalan rad, te bi se ujedno izbjegla nelojalna konkurencija legalnim ugostiteljima, na koje se primjenjuju odredbe Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti i koji plaćaju poreze i doprinose za zaposleno osoblje.

GLAVNA INSPEKTORICA

Božena Vrbanić