

Vlada Republike Hrvatske
Ured za udruge
Radnička cesta 80/V
10000 Zagreb
tel: +385 1 459 98 10
fax: +385 1 459 98 11
e-mail: info@uzuvrh.hr

KOMENTARI NA NACRT PRAVILNIKA O SUFINANCIRANJU PROJEKATA ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA UGOVORENIH U OKVIRU PROGRAMA EUROPSKE UNIJE ZA 2011. GODINU

Mreža mladih Hrvatske – nacionalna krovna organizacija mladih (59 članica), Savez udruga Klubtura – nacionalna mreža organizacija nezavisne kulture (31 članica) i Savez udruga „Operacija grad“ (34 članice), te POGON – Zagrebački centar za nezavisnu kulturu i mlade kao javna ustanova u čijem upravljanju izravno sudjeluju organizacije nezavisne kulture i mladih iz Zagreba komentarima o Nacrtu Pravila o sufinanciranju projekata organizacija civilnog društva u okviru programa Europske unije ugovorenih za 2011. godine žele doprinijeti javnoj raspravi vezanoj za ovaj iznimno važan segment djelovanja organizacija civilnog društva.

U nastavku dostavljamo konkretne komentare i sugestije za izmjenama teksta Nacrta Pravila o sufinanciranju s obzirom na različite aspekte Pravila o sufinanciranju.

Korisnici i način sufinanciranja

Nacrt Pravila o sufinanciranju navodi kako će Ured za udruge Vlade RH primarno sufinancirati projekte „čiji nositelj su organizacije civilnog društva“, a samo iznimno projekte „čiji je partner udruga koja je registrirana i djeluje u RH“. Smatramo da se ovakvom odredbom zanemaruje kvaliteta pojedinog projekta te se prednost daje njegovim formalnim aspektima, što u konačnici rezultira diskriminacijom potencijalno vrednijih projekata s vidljivim društvenim učincima.

Također, ovakva odredba ne vodi računa o visini sredstava koja se alociraju na organizaciju (bilo da je nositelj ili partner u provedbi) kao ni o broju niti vrsti aktivnosti koje se unutar projekta provode u RH. Stoga predlažemo da ključni kriterij nije formalni status organizacije u određenom projektu nego aktivnosti i njihovo financiranje koje organizacija provodi. Odnosno, predlažemo da se propiše kako će se razmatrati sufinanciranje određeno postotkom u Članku 3, u odnosu na sredstva koja su alocirana za organizaciju aktivnosti u RH. Utoliko je potrebno promijeniti i iznose postotaka navedenih u tom članku.

Nastavno na gore rečeno, smatramo da se odredba po kojoj se sufinanciranje može zatražiti za projekte koji su potpisani tijekom 2010., a čije aktivnosti se provode najmanje tijekom 6 mjeseci tijekom 2011. također zanemaruje kvalitetu, broj i vrstu aktivnosti koje se provode u okviru projekta. Time se diskvalificiraju oni projekti čije provedbeno razdoblje u 2011. godini, iako kraće od navedenog roka, obuhvaća značajan broj aktivnosti kao i potrošnju većeg dijela ukupnih sredstava. **Stoga smatramo kako bi se spomenuta odredba (Čl.3) trebala promijeniti na način da se potencijalno sufinanciranje projekata u 2011. godini ne ograničava formalnim vremenskim razdobljem, već da se u obzir uzmu gore spomenuti argumenti. Odnosno, predlažemo odredbu prema kojoj će se sufinancirati projekti koji će 50% i više dodijeljenih sredstva utrošiti u 2011. godini, bez obzira kada su prijavljeni / odobreni.**

Kako se iz Pravila o sufinanciranju ne mogu jasno iščitati načini na koje su definirani postoci sufinanciranja za pojedine programe, **smatramo da se na uvid zainteresiranoj javnosti trebaju dati kriteriji i principi kojima se vodilo pri izračunu konkretnih postotaka za svaki pojedinačni program te objasniti njihov suodnos.** Ovo je naročito važno s obzirom da su dosadašnji modeli sufinanciranja za određene projekte koje provode organizacije civilnog društva u RH (npr. u okviru programa Europa za građane) omogućavali više postotke sufinanciranja od onih predviđenih Nacrtom Pravila o sufinanciranju.

Predlažemo da se za program Europa za građane izjednače postoci namijenjeni projektima s detaljno raspisanim proračunom i projektima s kalkulatorom paušalnog iznosa na 50%. Naime, projekti s kalkulatorom paušalnog iznosa su u pravilu financirani s oko 50% od strane Europske komisije što je niže od maksimalnog mogućeg udjela EK za projekte s raspisanim proračunom (70%), pa smatramo kako predloženih 10% u nepovoljniji položaj stavlja organizacije koje rade projekte u okviru tzv. „događanja“. Konkretno, prema iskustvima u projektu Otvorene Institucije koji Savez udruga Operacija grad ove godine provodi u sklopu programa Europa za građane možemo potvrditi kako postotak paušalnog iznosa po sudioniku iznosi svega 45% ukupnog troška projekta po sudioniku.

Procjena zahtjeva za sufinanciranje

Iako se navodi kako će „zahtjeve za sufinanciranjem razmatrati Povjerenstvo za procjenu zahtjeva za sufinanciranje“ nigdje se ne pojašnjava na koji način se spomenuto Povjerenstvo bira (tj. koji su mehanizmi izbora članova Povjerenstva i iz kojih redova se oni imenuju, te koji je predviđen broj članova Povjerenstva). Zbog ovih nejasnoća ne može se zaključiti niti kojim mehanizmima će Povjerenstvo rješavati potencijalne sukobe interesa. Zbog navedenog, iz Nacrta Pravila o sufinanciranju nisu razvidni načini na koje će spomenuto Povjerenstvo donositi prijedloge odluka o sufinanciranju niti na temelju kojih kriterija.

Predlažemo definiranje točne procedure izbora Povjerenstva i njegova sastava te mehanizama sprečavanja sukoba interesa.

Natječajna procedura

Smatramo kako Nacrt Pravila o sufinanciranju nedovoljno jasno određuje procedure objave i trajanje Javnog poziva. Nadalje, Nacrt Pravila o sufinanciranju propisuje rok isplate sredstava korisniku (45 dana nakon donošenja odluka), ali ne navode rok donošenja Odluke.

Stoga predlažemo u skladu s dobrim europskim praksama, koje su zaživjele i u RH, uvođenje kalendara s datumima otvaranja i završetaka natječajnih rokova s obzirom na pojedinačne programe Europske unije.

Smatramo kako dinamika izvještavanja o provedbi projekta treba slijediti dinamiku izvještavanja prema ugovaračkom tijelu kako je navedeno u Čl. 8, paragraf 3. Također, smatramo kako je paragraf 4 istog članka u neskladu s prethodnim paragrafom. Naime, nema potrebe dostavljati presliku izvještaja u roku 60 dana od ugovorenog roka provedbe ukoliko je već navedena obaveza dostave obavijesti o odobrenju završnog izvještaja. **Stoga predlažemo izmjene koje će propisati dostavu preslike izvještaja odobrenog od strane ugovornog tijela (Europske komisije ili njezinih provedbenih agencija) u određenom roku.**

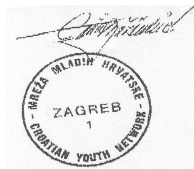
Svemu navedenom bismo željeli nadodati načelnu primjedbu vezanu za jasno definirane kriterije dodjele sredstava organizacijama civilnog društva. Konkretno, kriteriji se spominju samo u kontekstu „vođenja računa o aktivnom uključivanju većeg broja organizacija i građana“ te „konkretne vidljivosti

rezultata financijske potpore“, što su nedovoljno precizne formulacije. Stoga možemo pretpostaviti da ovakve formulacije otvaraju prostor arbitrarnosti i neobjektivnosti pri odlučivanju.

Na kraju, želimo pohvaliti nastojanja Ureda za udruge Vlade RH kojima se doprinosi daljnjem jačanju kapaciteta organizacija civilnog društva za provođenje projekata u okviru programa Europske unije te regulira financijski okvir za njihovu provedbu. Međutim smatramo kako se upravo zbog važnosti ovog procesa treba provesti široka javna rasprava sa zainteresiranom javnošću. Ona je do sad bila ograničena zbog kratkog roka između donošenja Nacrta Pravila o sufinanciranju i finalnog roka za očitovanje na njegov sadržaj, kao i zbog činjenice da je poziv na javno savjetovanje upućen zainteresiranoj javnosti dan nakon održavanja samog savjetovanja.

Naime, poziv smo dobili Biltenom UZUVRH-a od 25. ožujka 2011. godine, a savjetovanje je održano 24. ožujka 2011. Osim toga, javna rasprava o Nacrtu Pravila o sufinanciranju na sjednici Savjeta za razvoj civilnog društva održane 25. ožujka 2011. okupirala je tek desetak minuta sjednice Savjeta o čemu može posvjedočiti i članica Savjeta Katarina Pavić, potpredsjednica MMH i koordinatrica mreže Klubtura koja je prisustvovala spomenutoj sjednici. Stoga smatramo da proces savjetovanja do sad nije kvalitetno izveden te je nužno o ovoj temi i dalje raspravljati i u nju uključiti veći broj predstavnika organizacija civilnog društva.

Mreža mladih
Hrvatske
Ilica 52
10 000 Zagreb,
Hrvatska
info@mmh.hr
tel: 1 4573937
fax: 1 4611 032



Emina Bužinkić
Glavna tajnica

Savez udruge
Klubtura
Svacicev trg 1,
10 000 Zagreb,
Hrvatska
clubture@gmail.com
tel: 1 4572591
fax: 1 4572592

Katarina Pavić
Koordinatorica

Savez udruge Operacija
grad
Svačićev trg 1
10 000 Zagreb,
Hrvatska
operacijagrad@gmail.com
tel: 1 4572591
fax: 1 4572592

Miljenka Buljević
Predsjednica

POGON – Zagrebački
centar za nezavisnu
kulturu i mlade
Kneza Mislava 11
10 000 Zagreb,
Hrvatska
pogon@upogoni.org
tel: 1 4682463
fax: 1 4682464

Emina Višnić
Ravnateljica