

nacrt



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

AKCIJSKI PLAN ZA PROVEDBU INICIJATIVE  
*PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST*  
U REPUBLICI HRVATSKOJ  
ZA RAZDOBLJE 2012.-2013.

Zagreb, 2012.

## UVOD

Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast*, Republika Hrvatska je iskazala spremnost podupirati načela transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja prednosti novih tehnologija kako bi tijela javne vlasti na svim razinama bila učinkovitija i odgovornija, te se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga odnosno upravljanje javnim resursima.

Vrijednosti na kojima počivaju naponi zemalja članica Partnerstva za otvorenu vlast u cijelosti su komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje Republika Hrvatska obvezala još u tijeku postupka pridruživanja Europskoj uniji, kroz višegodišnje napore uložene u ispunjavanje zahtjeva reformi i prilagodbi na svim područjima društvenog, političkog i gospodarskog djelovanja.

Pridruživanjem novoj globalnoj inicijativi *Partnerstvo za otvorenu vlast* u rujnu 2011., Republika Hrvatska je preuzela obvezu izraditi nacionalni akcijski plan te ga predstaviti ostalim državama sudionicama inicijative na godišnjem sastanku u travnju 2012. U svrhu informiranja, savjetovanja ali i poticaja aktivnog sudjelovanja civilnog društva i zainteresirane javnosti u izradi Akcijskog plana, u rujnu 2011. te u siječnju 2012. organizirane su javne rasprave na kojima su predstavljena glavna postignuća ali i izazovi u jačanju otvorenosti tijela javne vlasti. Pored toga, u pripremnim aktivnostima za izradu akcijskog plana provedeno je javno savjetovanje, a organizacijama civilnog društva omogućeno je ravnopravno sudjelovanje u svim fazama razvoja dokumenta. Takav je pristup u skladu s ciljevima Vlade da novim konceptom zajedništva državne vlasti s građanima i civilnim društvom otvori prostor zajedničkog djelovanja u stvaranju, provođenju i nadzoru politika koje su od izravnoga interesa za građane, čime se želi potaknuti transparentnost i otvorenost rada tijela javne vlasti i uključivanje građana i civilnoga društva u oblikovanje javnih politika.

Imajući u vidu sadržaj rasprava s predstavnicima zainteresirane javnosti i organizacija civilnog društva aktivnih na područjima koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast, ali i s obzirom na ciljeve postavljene u programu Vlade za razdoblje 2011.-2015., kao prioritetni izazov na koji su usmjerene mjere i aktivnosti Akcijskog plana istaknuto je djelotvornije upravljanje javnim resursima. Posebna pozornost će se u tom kontekstu posvetiti jačanju fiskalne transparentnosti. Pod time se misli na otvorenost prema javnosti u vezi sa strukturom i funkcijama vlasti, ciljevima fiskalne politike, računa javnog sektora i projekcija. To uključuje neometan pristup pouzdanim, sveobuhvatnim, pravovremenim, razumljivim i međunarodno usporedivim informacijama o vladinim aktivnostima, tako da biračko tijelo i financijska tržišta mogu točno procijeniti financijsku poziciju, stvarne troškove i koristi vladinih aktivnosti, uključujući i njihove sadašnje i buduće gospodarske i socijalne implikacije.

Sukladno uputama Upravljačkog odbora inicijative, sam Akcijski plan izrađen je za razdoblje do kraja 2013. godine. Riječ je o "živom dokumentu" kojeg po potrebi treba prilagođavati sukladno novim okolnostima u djelovanju tijela javne vlasti i doprinosu organizacija civilnog društva i šire javnosti općenito, ali i kontinuirano provoditi u svakodnevnom radu tijela javne vlasti na svim razinama u interesu poboljšanja kvalitete života hrvatskih građana.

## DOSADAŠNJI NAPORI PREMA OTVORENOJ VLASTI

Proteklih godina Republika Hrvatska je postigla vidan napredak na područjima pokrivenima inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast, pogotovo u kontekstu zahtjevnog procesa pristupanja EU. Strateški okvir za borbu protiv korupcije i jačanje otvorenosti i transparentnosti tijela javne vlasti sveobuhvatno je definiran u Strategiji suzbijanja korupcije i pripadajućem Akcijskom planu koji obuhvaća 145 mjera sa konkretnim rokovima izvršenja, definiranim nositeljima mjera i sredstvima potrebnim za provedbu. Unatoč brojnim izazovima na području jačanja otvorene i transparentne vlasti, vrijedno je ukazati na neka od važnijih postignuća u proteklom razdoblju:

### *1. Pristup informacijama*

Značajan je pomak učinjen izmjenama i dopunama Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, 76/2010 i 85/2010-pročišćeni tekst) kojima se pristup informacijama jamči kao ustavno pravo. Nadalje, usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 77/11) Agenciji za zaštitu osobnih podataka dodijeljene su ovlasti za obavljanje poslova neovisnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama te drugostupanjskog tijela u postupcima ostvarivanja prava na pristup informacijama temeljem navedenog Zakona. Dodatno, ograničen je i broj iznimaka u kojima javno tijelo može uskratiti pristup informacijama te je započelo sustavno educiranje službenika za informiranje.

### *2. Sudjelovanje javnosti u oblikovanju javnih politika*

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine 140/2009) u studenom 2009. stvoreni su preduvjeti za jačanje transparentnosti rada tijela javne vlasti u ovom području. Na razini središnjih tijela državne uprave i ureda Vlade imenovani su koordinatori za savjetovanje zaduženi za dosljedno praćenje i koordinaciju postupaka savjetovanja u okviru svojeg tijela, odnosno ureda. S druge strane, u zadnjih desetak godina učinjeno je puno po pitanju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Hrvatska je među prvim zemljama u ovom dijelu Europe koja je poduzela konkretne korake u izgradnji pravnog, institucionalnog i financijskog okvira za suradnju s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva u izgradnji demokratskog i socijalno osjetljivog društva.

### *3. Informacijske tehnologije – uprava na usluzi građanima*

Portal Moja uprava uspostavljen je 2007. godine kao mjesto objedinjene komunikacije sustava javne vlasti i uprave sa svim svojim korisnicima i građanima uopće. Jedan od značajnih ciljeva portala je izgradnja infrastrukture za učinkovit sustav koji kroz povezivanje i zajedničko djelovanje svih tijela javne vlasti omogućava ostvarivanje otvorene vlasti.

### *4. Transparentnost postupaka javnih nabava*

Primjenom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/2011) poboljšana je transparentnost u svim fazama postupka javne nabave. Kako bi se povećala razina transparentnosti u postupku izvršavanja javnih ugovora, uvedena je obveza za tijela javne vlasti da na svojim internetskim stranicama objavljuju podatke o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi i njihovom izvršenju. Dodatnim angažmanom pojedinih organizacija civilnog društva

omogućena je dostupnost podataka o svim izvršenim i oglašenim javnim nabavama u Hrvatskoj.

*5. Javnost podataka o imovini dužnosnika i rukovodećih državnih službenika*

Unaprijeđen je sustav imovinskih kartica dužnosnika, krug obveznika podnošenja u 2011. proširen je na rukovodeće državne službenike te je omogućena javna objava imovinskih kartica na web stranici [www.sukobinteresa.hr](http://www.sukobinteresa.hr).

*6. Povećana transparentnost financiranja političkih stranaka*

Novim Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, donesenim 2011. godine (Narodne novine 24/2011 i 61/2011) uspostavljen je jedinstveni okvir za transparentno financiranje političkih stranaka te neovisan sustav nadzora i sankcija u slučaju kršenja Zakona.

*7. Uspostavljeni mehanizmi za jačanje integriteta i otvorenosti u radu javnih poduzeća*

Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu provodi se u 85 trgovačkih društava, a njime se potiču na jačanje transparentnosti, odgovornosti i integriteta u svom radu. Skupni izvještaj o provedbi programa kao i pojedinačni izvještaji svakog trgovačkog društva javno su objavljeni na web stranici [www.antikorupcija.hr](http://www.antikorupcija.hr).

*8. Napredak prema fiskalnoj transparentnosti*

Na internetskim stranicama Ministarstva financija moguće je pronaći informacije o državnom proračunu i državnoj riznici, pretpristupnim programima i fondovima Europske unije, aukcijama trezorskih zapisa, publikacijama, statistici i izvješćima koje izdaje Ministarstvo financija te mnogobrojne korisne podatke o javnim financijama. Početkom 2011. godine na snagu je stupio novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/2010), čiji cilj je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Iako nadležna državna tijela objavljuju sve ključne dokumente državnog proračuna (strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje, smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, državni proračun s projekcijama, mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna, polugodišnje i godišnje izvještaje o izvršenju državnog proračuna i izvanproračunskih fondova, izvještaj o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna Državnog ureda za reviziju), postoji prostor za poboljšanja u njihovom sadržaju, ali i izradi popratnih dokumenata kao primjerice vodiča za građane, čime bi se doprinijelo fiskalnoj transparentnosti kao bitnoj sastavnici djelotvornijeg upravljanja javnim resursima te jačanju gospodarskog rasta. Na lokalnoj razini postoje brojni primjeri dobre prakse proračunske transparentnosti, ali potrebni su dodatni naponi kako bi se omogućilo veće sudjelovanje građana i organizacija civilnog društva u izradi i praćenju lokalnih proračuna. Vezano uz transparentnost rada izvanproračunskih fondova, Državni ured za reviziju već je započeo pozitivnu praksu objave izvješća o provedenim revizijama, a najavljeni su dodatni pomoci kroz osiguranje trajne dostupnosti svih dosad pripremljenih revizijskih izvješća o izvanproračunskim fondovima na internetskim stranicama Ureda.

## OBVEZE KOJE SE PREUZIMAJU AKCIJSKIM PLANOM

Slijedom rezultata inicijalne javne rasprave te provedenog savjetovanja s organizacijama civilnog društva, kao jedan od prioritetnih izazova Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj do kraja 2013. godine istaknuto je djelotvornije upravljanje javnim resursima. Zato se i odabir mjera i aktivnosti u Akcijskom planu vodio ponajprije potrebom da se pokriju sva relevantna područja koja mogu imati implikacije na kvalitetu i djelotvornost upravljanja javnim resursima – a to su ponajprije transparentnost proračuna, pristup informacijama, korištenje informacijskih tehnologija te sudjelovanje građana u oblikovanju javnih politika.

### A. FISKALNA TRANSPARENTNOST

Fiskalnom transparentnošću građanima se osigurava pristup informacijama koje su im potrebne kako bi mogli ocijeniti političke odluke vlasti, kroz praćenje i analizu tih informacija.

Transparentnost proračuna (otvoreni proračun) podrazumijeva mogućnost građana da dobiju informacije o proračunu koje su potpune, bitne, točne, pravovremene i predstavljene na razumljiv način. Manjak transparentnosti u ovome području može dovesti do odabira nepopularnih i neprikladnih programa te korumpiranog i rastrošnog trošenja. Otvoreni proračun štiti od rasipanja, prevare i zlouporabe, a također i omogućuje građanima pozivanje vlasti na odgovornost te jačanje povjerenja u političke procese. Osim pozitivnih učinaka na kvalitetu upravljanja, proračunska transparentnost donosi i značajne financijske koristi državi. Istraživanja pokazuju da države s transparentnijim proračunima imaju bolji pristup međunarodnim financijskim tržištima i niže troškove zaduživanja.

Sukladno međunarodnoj dobroj praksi, ključ postizanja otvorenih proračuna je u tome da vlasti, u različitim trenucima proračunskog procesa, objavljuju ključne proračunske dokumente (smjernice ekonomske i fiskalne politike, vladin prijedlog proračuna, izglasani proračun, izvješća tijekom godine, polugodišnje izvješće, godišnje izvješće i izvješće državne revizije), te uz njih pojednostavljene verzije (proračun za građane).

Povećanje fiskalne transparentnosti planira se ostvariti kroz niz mjera i aktivnosti koje su uglavnom u vezi s dostupnošću i javnom objavom informacija iz državnog proračuna i financijskih izvješća, te iz lokalnih proračuna, kao i iz relevantnih registara. Pri tome se nastoji osigurati da javnosti budu pravovremeno dostupne sve točne i relevantne informacije u svakome od navedenih izvora (državnom proračunu, izvješćima, lokalnim proračunima, registrima), odnosno da se jasno definira što ti izvori trebaju sadržavati, ali i da informacije iz njih budu dostupne u formi koja je razumljiva većem broju građana (proračun za građane).

U svrhu ispunjavanja tih ciljeva poduzet će se sljedeće mjere i provedbene aktivnosti:

## MJERA 1. POBOLJŠATI SADRŽAJ I TRANSPARENTNOST PRORAČUNSKIH DOKUMENATA

### Provedbena aktivnost 1.1.

Prijedlog državnog proračuna objavljivati pravovremeno i dopuniti tako da sadrži sljedeće: a) Informacije koje pokazuju kako prijedlozi novih zakonskih rješenja, u odnosu na postojeće, utječu na prihode i rashode proračunske godine; b) Funkcijsku klasifikaciju rashoda za proračunsku godinu i godinu koja prethodi proračunskoj godini; c) Stanje javnog duga na početku i na kraju proračunske godine; d) Strukturu javnog duga za proračunsku i prethodnu godinu; e) Dospjele obveze sa stanjem na 30. lipnja; f) Informacije o uvjetnim obvezama za proračunsku godinu (jamstvima); g) Informacije o tome gdje se mogu pronaći podaci o učinku makroekonomskih pretpostavki na proračunske prihode, rashode i dug (analiza osjetljivosti).

Nositelj: Ministarstvo financija

Sunositelji: Nadležna ministarstva

Rok za provedbu: studeni 2012. i studeni 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Prijedlog državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. i 2014. s projekcijama za naredne dvije godine nadopunjen navedenim elementima i objavljen najkasnije 15. studenog.

### Provedbena aktivnost 1.2.

Mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna za 2013. dopuniti podacima o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji te ih objavljivati najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose

Nositelj: Ministarstvo financija

Rok za početak provedbe: veljača 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Mjesečni izvještaji nadopunjeni podacima o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji i objavljeni najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose.

### Provedbena aktivnost 1.3.

Polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna za 2013. godinu dopuniti: a) objašnjenjem kako promijenjeni ekonomski uvjeti i novi prijedlozi zakonskih rješenja utječu na planirane prihode i rashode do kraja godine; b) izmijenjenim planom prihoda i rashoda za proračunsku godinu s detaljnim objašnjenjima, u zakonom predviđenim rokovima; c) informacijama o tome gdje se mogu pronaći ažurirane prognoze za prihode i rashode za dvije godine koje slijede nakon proračunske godine.

Nositelj: Ministarstvo financija  
Sunositelji: Nadležna ministarstva  
Rok za provedbu: rujan 2013.  
Potrebna sredstva: **potrebno definirati**  
Pokazatelji provedbe: Polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2013. godine nadopunjen navedenim elementima i objavljen najkasnije 5. rujna.

#### Provedbena aktivnost 1.4.

Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna za 2012. godinu dopuniti s objašnjenjem razlike između izvornih makroekonomskih prognoza za proračunsku godinu i stvarnog ishoda te ga javno objaviti u zakonom predviđenim rokovima.

Nositelj: Ministarstvo financija

Rok za provedbu: lipanj 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu nadopunjen navedenim elementima, objavljen najkasnije 1. lipnja 2013.

## MJERA 2. POBOLJŠATI TRANSPARENTNOST POSLOVANJA TRGOVAČKIH DRUŠTAVA OD POSEBNOG DRŽAVNOG INTERESA

#### Provedbena aktivnost 2.1.

Godišnja izvješća o poslovanju trgovačkih društava od posebnog državnog interesa objaviti do 30. rujna tekuće godine za prethodnu godinu.

Nositelj: Ministarstvo financija

Sunositelj: Trgovačka društva od posebnog državnog interesa

Rok za provedbu: rujan 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Objavljena godišnja izvješća o poslovanju trgovačkih društava od posebnog državnog interesa do 30. rujna tekuće za prethodnu godinu.

## MJERA 3. SADRŽAJ SVIH PRORAČUNSKIH DOKUMENATA UČINITI RAZUMLJIVIM I DOSTUPNIM GRAĐANIMA

#### Provedbena aktivnosti 3.1.

Za ključne proračunske dokumente (smjernice ekonomske i fiskalne politike, prijedlog državnog proračuna i projekcija, državni proračun i projekcije donesene od strane Hrvatskog sabora, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna)

izrađivati jednostavne i građanima razumljive sažetke – vodiče za građane (Proračun za građane) i pravovremeno ih objavljivati.

Nositelj: Ministarstvo financija

Rok za početak provedbe: 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Izrađen i istovremeno uz originalne dokumente objavljen vodič za građane uz Izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu, uz Smjernice ekonomske i fiskalne politike za 2014.-2016., uz Polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2013., iz Prijedlog državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. i projekcije za 2015. i 2016., uz državni proračun Republike Hrvatske za 2014. i projekcije za 2015. i 2016. donesen od strane Hrvatskog sabora.

#### **MJERA 4. POBOLJŠATI DOSTUPNOST SADRŽAJA LOKALNIH PRORAČUNA GRAĐANIMA I JAVNOSTI**

##### Provedbena aktivnost 4.1.

Dati preporuku i uputu svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, da na svojim službenim internetskim stranicama objave ključne proračunske dokumente (prijedlog proračuna – kad ga izvršna vlast šalje predstavničkoj; proračun donesen od strane predstavničkog tijela – kad ga predstavničko tijelo donese; polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju – kad ih izvršna vlast šalje predstavničkoj).

Nositelj: Ministarstvo financija

Sunositelji: Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

Rok za provedbu: srpanj 2012. i srpanj 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: u Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2013. odnosno 2014. godinu dana preporuka svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na svojim internetskim stranicama objave ključne proračunske dokumente u preporučenim rokovima.

##### Provedbena aktivnost 4.2.

Izraditi jedinstveni format za objavu vodiča za građane uz proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te preporučiti lokalnim jedinicama njihovu pravodobnu objavu.

Nositelj: Ministarstvo financija

Rok za provedbu: srpanj 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**



Pokazatelji provedbe: izrađen jedinstven format za objavu vodiča za građane uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te preporučena njihova objava u Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne samouprave za 2014. godinu.

## B. PRISTUP INFORMACIJAMA

Unatoč značajnim pomacima koji su učinjeni u ovom području, da bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama u posjedu tijela javne vlasti Zakon o pravu na pristup informacijama potrebno je dodatno uskladiti s Ustavom, kako bi se osigurao još lakši pristup informacijama te omogućilo provođenje testa javnog interesa (pogotovo za dokumente označene stupnjem tajnosti. U tom smislu je potrebno Zakon o tajnosti podataka uskladiti s Ustavom RH i Zakonom o pravu na pristup informacijama, kako bi se omogućilo da test javnog interesa i razmjernosti osim tijela koje je informaciju prethodno klasificiralo, radi i drugostupanjsko tijelo i upravni sud. Također, potrebno je redovito javno objavljivati informacije od javnog interesa, posebice informacije koje se tiču trošenja javnih sredstava, osiguravanja vjerodostojnosti i javne objave informacija o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, javne nabave, dodjeljivanja javnih sredstava i ugovora o javnim poslovima.

U svrhu ispunjavanja navedenih ciljeva, potrebno je provesti sljedeće mjere i provedbene aktivnosti:

### MJERA 5. POBOLJŠATI ZAKONSKI OKVIR ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA

#### Provedbena aktivnost 5.1.

Izmijeniti i dopuniti Zakon o pravu na pristup informacijama

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka, Ured za udruge Vlade RH

Rok za provedbu: rujan 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: usvojene izmjene i dopune Zakona o pravu na pristup informacijama, pogotovo u dijelovima koji propisuju potrebu transponiranja Direktive o ponovnom korištenju informacija javnog sektora, obvezu savjetovanja s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata, sukladno Kodeksu savjetovanja te druga pitanja vezana uz poboljšanje ostvarivanja prava na pristup informacijama u prvom i drugom stupnju.

#### Provedbena aktivnost 5.2.

Izmijeniti Zakon o tajnosti podataka

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost  
Rok za provedbu: rujan 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: usvojene izmjene i dopune Zakona o tajnosti podataka, ponajprije u članku 16. Zakona o tajnosti podataka tako da test javnog interesa i razmjernosti osim tijela koje je informaciju prethodno klasificiralo, radi i drugostupanjsko tijelo u postupka ostvarivanja prava na pristup informacijama i upravni sud.

## MJERA 6. POBOLJŠATI DOSTUPNOST PODATAKA O TROŠENJU JAVNIH RESURSA I SADRŽAJU RELEVANTNIH REGISTRARA

### Provedbena aktivnost 6.1.

Provesti evaluaciju primjene Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelj: Državno izborno povjerenstvo

Rok za provedbu: prosinac 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Provedena je detaljna analiza Zakona u suradnji s Državnim izbornim povjerenstvom i Državnim uredom za reviziju, Transparency International-om i GONG-om te su izrađene smjernice za izradu Nacrta izmjena i dopuna Zakona u pitanjima koja su se u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena.

### Provedbena aktivnost 6.2.

Stvoriti zakonske, tehničke i financijske preduvjete za javnu objavu i trajnu dostupnost pretražive baze podataka o donatorima izbornih kampanja i donatora političkih stranaka

Nositelj: Državno izborno povjerenstvo

Sunositelj: Ministarstvo financija

Rok za početak provedbe: prosinac 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Objedinjeni i javno dostupni (objavljeni) registri imena ili naziva donatora izbornih kampanja i donatora političkih stranaka na mrežnim stranicama [www.antikorupcija.hr](http://www.antikorupcija.hr) i [www.izbori.hr](http://www.izbori.hr).

### Provedbena aktivnost 6.3.

Na internetskoj stranici [www.javnanabava.hr](http://www.javnanabava.hr) objediniti i javno objaviti popis poveznica na pojedinačne objavljene „Registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma“.

Nositelj: Ministarstvo gospodarstva

Rok za početak provedbe: prosinac 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Objedinjeni i javno dostupan popis poveznica na objavljene Registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma na internetskoj stranici [www.javnabava.hr](http://www.javnabava.hr) u skladu s člankom 21. Zakona o javnoj nabavi

#### Provedbena aktivnost 6.4.

Objaviti sklopljene ugovore o javnoj nabavi i okvirne sporazume sklopljene od strane Državnog ureda za središnju javnu nabavu na internetskim stranicama Državnog ureda

Nositelj: Ministarstvo gospodarstva

Sunositelj: Državni ured za središnju javnu nabavu, Agencija za zaštitu osobnih podataka, Ministarstvo pravosuđa

Rok za početak provedbe: 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Na portalu [www.javnabava.hr](http://www.javnabava.hr) objavljeni svi ugovori sklopljeni temeljem Zakona o javnoj nabavi i drugih propisa koje su tijela javne vlasti sklopila s pravnim osobama, posebice ugovori o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, (osim upravnih ugovora kojima se uređuju pojedinačna prava građana).

#### Provedbena aktivnost 6.5.

Objaviti sve ugovore o koncesijama dodijeljenim elektroničkim medijima

Nositelj: Agencija za elektroničke medije

Sunositelj: Ministarstvo kulture

Rok za početak provedbe: studeni 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelj provedbe: Objavljeni svi ugovori o koncesijama dodijeljenim elektroničkim medijima

#### Provedbena aktivnost 6.6.

Stvoriti preduvjete za objavu podataka o financijskoj i nefinancijskoj imovini kojom upravlja država

Nositelj: Državni ured za upravljanje državnom imovinom

Sunositelj: Agencija za upravljanje državnom imovinom, Ministarstvo financija

Rok za početak provedbe: lipanj 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Objavljeni podaci o financijskoj i nefinancijskoj imovini kojom upravlja država (uključujući popis imovine, svrhu, postojeće korisnike, te, gdje god je to moguće, i procjenu vrijednosti)

#### Provedbena aktivnost 6.7.

U Strateškom i financijskom planu Državne riznice Ministarstva financija stvoriti preduvjete za objavu javno pretražive baze podataka o proračunskim transakcijama jedinstvenog računa Državne riznice sa svim odgovarajućim proračunskim klasifikacijama

Nositelj: Ministarstvo financija

Rok za provedbu: prosinac 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: u strateškom i financijskom planu Državne riznice planirani preduvjeti za izradu i vođenje javno pretražive baze podataka o proračunskim transakcijama jedinstvenog računa državne riznice prema odgovarajućim proračunskim klasifikacijama.

#### Provedbena aktivnost 6.8.

Preporučiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pravodobnu objavu dnevnog reda sjednica predstavničkog tijela na službenim internetskim stranicama, u skladu s odredbama općeg akta jedinice o obaveznoj dostavi sjedničnog materijala članovima predstavničkog tijela, odnosno najkasnije pet dana prije dana održavanja sjednice

Nositelj: Ministarstvo uprave

Rok za provedbu: lipanj 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Izrađena preporuka svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na svojim internetskim stranicama objavljuju dnevni red sjednica predstavničkog tijela.

#### Provedbena aktivnost 6.9.

U propisu koji uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija predvidjeti obvezu javne objave financijskih izvještaja neprofitnih organizacija kroz Registar neprofitnih organizacija

Nositelj: Ministarstvo financija

Rok za provedbu: prosinac 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: stvoreni zakonski preduvjeti za javnu objavu financijskih izvještaja neprofitnih organizacija.

#### Provedbena aktivnost 6.10.

Unaprijediti javnu bazu podataka o bespovratnim sredstvima dodijeljenima organizacijama civilnog društva za projekte i programe od općeg interesa

Nositelj: Ured za udruge Vlade RH

Sunositelj: Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva

Rok za početak provedbe: lipanj 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Javna baza podataka proširena s podacima o rezultatima projekata i programa udruga/organizacija civilnog društva financiranih iz državnog proračuna

## C. KORIŠTENJE INFORMACIJSKIH TEHNOLOGIJA

Informacijske tehnologije promoviraju i podržavaju dobro upravljanje na tri osnovna načina:

1) povećavajući transparentnost, 2) olakšavajući procese donošenja odluka i građanske participacije i 3) unaprjeđujući efikasnost pružanja javnih dobara i usluga.

U svrhu ostvarenja ciljeva Akcijskog plana vezanih uz korištenje informacijskih tehnologija poseban naglasak će biti stavljen na sljedeće:

### MJERA 7. OSIGURAVANJE TRANSPARENTNOSTI RADA TIJELA JAVNE VLASTI U FUNKCIJI OSTVARENJA PRAVA GRAĐANA

#### Provedbena aktivnost 7.1.

Sadržajno i tehničko unaprjeđenje portala Moja uprava kao funkcionalnog servisa koji sadržava sve informacije o tome kako građani, odnosno korisnici mogu ostvariti svoja prava pred tijelima državne uprave.

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelji: tijela državne uprave

Rok za početak provedbe: prosinac 2012. godine

Potrebna sredstva: 1.000.000 kn

Pokazatelji provedbe: Uspostavljeno novo tehnološko rješenje za portal Moja uprava, sva tijela državne uprave imaju educirane osobe i koriste portal *Moja uprava* za objavu javnih informacija, uspostavljen organizacijski sustav unutar državne uprave za uređivanje portala Moja uprava i povećan broj korisnika na 10.000 korisnika mjesečno do kraja 2013. godine

#### Provedbena aktivnost 7.2.

Objedinjavanje i povezivanje svih informacija koje se tiču statusa fizičkih i pravnih osoba, a o kojima evidencije vode pojedina tijela javne vlasti

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelj: tijela javne vlasti koja vode službene evidencije statusa fizičkih i pravnih osoba

Rok za provedbu: prosinac 2013. godine

Potrebna sredstva: 3.500.000 kuna

Pokazatelji provedbe: uspostavljen Korisnički pretinac na portalu Moja uprava za fizičku ili pravnu osobu prema njezinom OIB-u

### Provedbena aktivnost 7.3.

Postavljanje sheme informacija drugih tijela državne uprave na portal *Moja uprava*

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelji: tijela državne uprave

Rok za početak provedbe: prosinac 2012. godine

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: na portalu *Moja uprava* uspostavljena shema s javnim informacijama i nadležnim tijelima državne uprave

### Provedbena aktivnost 7.4.

Uspostaviti i redovito unaprjeđivati sustav pružanja javnih usluga putem interneta

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelji: sva tijela državne uprave

Rok za početak provedbe: prosinac 2012. godine

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: izrađen Program razvoja elektroničkih javnih usluga

## D. SUDJELOVANJE GRAĐANA I CIVILNOG DRUŠTVA

Sudjelovanje građana i civilnog društva u kreiranju i provedbi javnih politika je važno jer može pridonijeti kvaliteti procesa donošenja odluka i kvaliteti samih odluka, ali i jačanju povjerenja građana u vlast. Sukladno dobroj međunarodnoj praksi, izvršna bi vlast trebala provoditi savjetovanja s nizom različitih dionika i zainteresiranom javnošću u pripremi proračunskih dokumenata, ali i općenito pri odlučivanju o pitanjima od javnog interesa. Pritom je važno proaktivno djelovati i osloniti se na više mogućih metoda savjetovanja, npr: fokus grupe, društvene mreže, ankete, panel rasprave, internetsko savjetovanje i slično. Zakonom o pravu na pristup informacijama propisano je da su tijela javne vlasti u čijoj je nadležnosti izrada nacрта zakona i podzakonskih akata dužna objavljivati nacрте tih akata. Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata daje dobar okvir za sudjelovanje građana u procesima donošenja odluka, međutim njegova primjena i dalje je manjkava, posebice uzevši u obzir njegov neobvezatan karakter.

Kako bi se osiguralo sudjelovanje građana i civilnog društva u ostvarenju ciljeva Akcijskog plana potrebno je provesti sljedeće mjere i provedbene aktivnosti:

## MJERA 8. USPOSTAVITI SUSTAV PARTICIPATIVNE IZRADE I PRAĆENJA PROVEDBE DRŽAVNOG I LOKALNIH PRORAČUNA

### Provedbena aktivnost 8.1.

Podupirati otvorene javne rasprave i savjetovanja s građanima i organizacijama civilnoga društva kako bi se identificirali prioriteta u raspodjeli proračunskih sredstava

Nositelj: Ured za udruge Vlade RH

Sunositelji: Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, Ministarstvo financija

Rok za početak provedbe: siječanj 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Održane otvorene javne rasprave u pojedinim lokalnim sredinama kako bi se identificirali prioriteta u području raspodjele proračunskih sredstava za 2014.

### Provedbena aktivnost 8.2.

Omogućiti sudjelovanje javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika i drugih osoba u raspravama na radnim tijelima Hrvatskoga sabora o svim ključnim proračunskim dokumentima.

Nositelj: Hrvatski sabor

Rok za početak provedbe: lipanj 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: U raspravama na radnim tijelima Hrvatskoga sabora o svim ključnim proračunskim dokumentima uključeni javni, znanstveni i stručni djelatnici te druge osobe i predstavnici zainteresirane javnosti

### Provedbena aktivnost 8.3.

Podupirati programe suradnje jedinica lokalne i područne samouprave i organizacija civilnog društva u jačanju proračunske transparentnosti i sudjelovanja građana u izradi i praćenju provedbe lokalnih proračuna

Nositelj: Ured za udruge Vlade RH

Sunositelji: Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, jedinice lokalne i područne samouprave, udruge općina, gradova i županija

Rok za početak provedbe: siječanj 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: provedeni programi jačanja proračunske transparentnosti i sudjelovanja građana u izradi i praćenju provedbe lokalnih proračuna u suradnji jedinica lokalne i područne samouprave i organizacija civilnog društva

#### Provedbena aktivnost 8.4.

Provesti javnu raspravu o financijskim izvješćima svih trgovačkih društava od posebnog državnog interesa

Nositelj: Ured za udruge Vlade RH

Sunositelj: Ministarstvo financija, trgovačka društva od posebnog društvenog interesa

Rok za provedbu: listopad 2012., listopada 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: održana javna rasprava sa organizacijama civilnog društva i predstavnicima zainteresirane javnosti o financijskim izvješćima svih trgovačkih društava od posebnog državnog interesa

### **MJERA 9. POBOLJŠATI PRAKSU SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U DONOŠENJU NOVIH ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA**

#### Provedbena aktivnost 9.1.

Uspostaviti jedinstveni internetski sustav za savjetovanje s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata

Nositelj: Ministarstvo uprave

Sunositelj: Služba za odnose s javnošću Vlade Republike Hrvatske

Rok za početak provedbe: rujan 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Svi nacrti zakona, drugih propisa i akata o kojima nadležna tijela državne uprave provode postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću objavljeni na internetskom portalu za savjetovanje prije upućivanja u postupak usvajanja na Vladi RH, sukladno Kodeksu.

#### Provedbena aktivnost 9.2.

Obavezu upućivanja prijedloga nacrta propisa u postupak savjetovanja sukladno Kodeksu savjetovanja te dostave izvješća o provedenom savjetovanju uz prijedlog zakona i drugih propisa propisati Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske

Nositelj: Vlada Republike Hrvatske

Rok za provedbu: lipanj 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: usvojene izmjene Poslovníka Vlade Republike Hrvatske tako da je u članku. 29. stavak 4. uz prijedlog zakona i drugih propisa propisana obaveza dostave izvješća o provedenom savjetovanju, te u stavku 5. obaveza upućivanja prijedloga nacrta propisa u postupak savjetovanja sukladno Kodeksu.



### Provedbena aktivnost 9.3.

Provoditi sustavnu izobrazbu koordinatora za savjetovanje i ostalih državnih službenika radi osposobljavanja za učinkovitu primjenu Kodeksa savjetovanja

Nositelj: Ured za udruge Vlade RH

Sunositelj: Državna škola za javnu upravu

Rok za početak provedbe: lipanj 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: provedena barem tri dvodnevna seminara izobrazbe koordinatora za savjetovanje i ostalih državnih službenika

### Provedbena aktivnost 9.4.

Pripremati godišnje izvještaje o učinkovitosti primjene Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata

Nositelj: Ured za udruge Vlade RH

Sunositelji: tijela državne uprave

Rok: veljača 2013.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Izrađeno godišnje izvješće o primjeni Kodeksa savjetovanja

### Provedbena aktivnost 9.5.

Uključiti predstavnike javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika u rad radnih tijela Hrvatskoga sabora

Nositelj: Hrvatski sabor

Rok: lipanj 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: Uključenost javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika u rad svih radnih tijela Hrvatskog sabora.

### Provedbena aktivnost 9.6.

Sukladno Kodeksu savjetovanja provesti savjetovanje o Prijedlogu plana propisa o kojima će se provesti procjena učinka propisa

Nositelj: stručni nositelj izrade propisa iz Zakona o procjeni učinka propisa

Sunositelj: Ured za zakonodavstvo Vlade RH

Rok za početak provedbe: rujan 2012.

Potrebna sredstva: **potrebno definirati**

Pokazatelji provedbe: provedeno savjetovanje o Prijedlogu plana propisa iz članka 12. Zakona o procjeni učinka propisa za 2012. godinu.