



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

Klasa: 402-08/09-02/02

Urbroj: 50419-09-03

Zagreb, 15. listopada 2009.

BILJEŠKA

sa

Koordinacijskog sastanka predstavnika tijela državne uprave i javnih institucija, davatelja financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnoga društva, održanog 14. listopada 2009., s početkom u 14 sati, u dvorani MZOŠ-a

Prisutni na sastanku:

Zvezdana Bogdanović, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za obitelj, Odjel za osobe s invaliditetom; **Martina Štabi**, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za obitelj, Odjel za djecu i mladež; **Kristina Langer**, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za obitelj, Odjel za obitelj; **Gorana Marić**, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za branitelje i članove njihovih obitelji; **Gordana Radonić**, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za međugeneracijsku solidarnost; **Liljana Zahrastnik Žužul** i **Anita Čavka**, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, Uprava za zajedničke programe, Odjel za tehničku kulturu i udruge; **Mirjana Znaor**, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Uprava za socijalnu skrb; **Boris Jurinić**, Ministarstvo kulture, Uprava za normativne i upravno pravne poslove; **Ljiljana Vrbanc**, Ministarstvo kulture, Uprava za zaštitu prirode; **Bernarda Periš** i **Domagoj Livljanić**, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, Odjel za Hrvate u inozemstvu; **Sanja Bareza**, Ministarstvo turizma, Uprava za turističku politiku i tržište; **Ruža Meker** i **Antun Golik**, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za trgovinu i unutarnje tržište, Odjel za zaštitu potrošača; **Leopold Haramija**, Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Uprava za ruralni razvoj – Upravna direkcija SAPARD/IPARD programa, Odjel za udruživanje proizvođača, obrazovanje i informiranje; **Biserka Šavor**, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, Uprava za šumarstvo; **Maja Ljubić**, Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva; **Maja Mioč** (umjesto Tajane Huzak), Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture; **Vanessa Pomykalo**, Ministarstvo pravosuđa; **Ines Loknar Mijatović**, Ured za ljudska prava Vlade Republike Hrvatske; **mr.sc. Jadranka Ivandić Zimić** i **Nataša Vukičević**, Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga Vlade Republike Hrvatske; **Tamara Šterk**, Ured za ravnopravnost spolova Vlade Republike Hrvatske; **Tibor Varga**, Savjet za nacionalne manjine; **Cvjetana Plavša-Matić**, Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva; **Andreja Milić**, **Mladenka Karačić** i **Hajdica Filipčić**, Ministarstvo financija; **Irena Slunjski**, konzultantica na projektu *Civil Society Facility-*

Dnevni red:

1. Izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnog društva u 2008. godini i dogovor o dostavi izvješća za 2009. godinu
2. Kalendar raspisivanja natječaja za potpore projektima i programima organizacija civilnog društva iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću za 2010. godinu -organizacija info-dana davatelja financijskih potpora za buduće korisnike sredstava
3. Informatizacija postupaka dodjele financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnog društva
4. Informacije i najave aktivnosti:
 - o povlaštenom pristupu Registru udruga za davatelje financijskih potpora
 - obveznom upisu udruga (organizacija civilnog društva) u Registar neprofitnih organizacija
 - nastavku procesa uspostave sustava praćenja i vrednovanja projekata i programa organizacija civilnog društva: Radionica na temu *Monitoring i evaluacija u praksi*
5. Razno

Gđa Vesna Lendić Kasalo, načelnica Odjela za opće programe i strategije u Uredu za udruge, zahvalila je prisutnima na odzivu u velikom broju te je sastanak vodila prema predloženom dnevnom redu.

Ad.1.

Gđa Vesna Lendić Kasalo zahvalila je svima koji su radili na izvješćima o dodijeljenim financijskim potporama u tijelima državne uprave i drugim institucijama, jer bez njih ne bi bilo ni publikacije *Izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnog društva u 2008. godini* u kojoj je prikazana analiza statističke obrade dodijeljenih financijskih potpora na nacionalnoj razini (iz državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću), a na kraju knjige su pojedinačno (detaljno) prikazane sve dodijeljene financijske potpore. Iz županijskih proračuna i gradskih proračuna – središta županija prikazana je samo analiza dodijeljenih financijski potpora te zbirni prikaz dodijeljenih financijskih potpora iz proračuna županija, gradova i općina. Novina je da je u publikaciju uvršteno nekoliko primjera uspješno provedenih projekata, uz kratki opis i slikovni materijal, a to će se činiti i ubuduće. Zasad su prikazani kvantitativni podaci, a tek kad se redovito bude provodila započeta evaluacija programa i projekata, moći će se dati rezultati (efekti) provedbe programa/projekata, kao i natječaja. U knjizi su navedene preporuke za razvoj sustava financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnog društva, koje je usvojila Vlada. Sukladno tome, očekuje se strateško projektiranje natječaja u skladu s prepoznatim prioritetima na temelju nacionalnih strategija, jasno definiranje ciljeva i očekivanih rezultata natječaja, bolje projektiranje i provedba natječaja te daljnji razvoj sustava evaluacije. Sva pristigla detaljna izvješća sa svih razina financiranja, bit će dostupna na uvid i pretraživanje na internetskoj stranici Ureda za udruge, kao i dosad, iako nisu prikazana u publikaciji.

Sudionici sastanka su, kao preporuku za poboljšanje, naveli prikazivanje grafova (po tipu udruga i sl.), te više prikazivanja indeksa i trendova kretanja (usporedbi). Naveden je i problem odabira kriterija po kojem će se podaci pretraživati u elektroničkoj bazi.

Vežano za izvještavanje o financiranim projektima u 2009. godini, davatelji financijskih potpora obaviješteni su kako će obrazac Detaljnog izvještaja biti dostavljen elektroničkim putem do kraja mjeseca listopada, proširen za informaciju o kontaktima financiranih udruga i OIB-om. Upitnik o primjeni Kodeksa dobre prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, bit će dostavljen svim davateljima financijskih potpora tijekom prosinca 2009.

Ad.2.

Davatelji financijskih potpora zamoljeni su da Uredu za udruge što prije dostave podatke o planiranim natječajima u 2010., kako bi Ured za udruge mogao ispuniti i objaviti na svoj internetskoj stranici indikativni kalendar raspisivanja natječaja za potpore programima i projektima udruga iz državnog proračuna. S obzirom da je u tijeku donošenje državnog proračuna, zasad nije poznat iznos namijenjen za potpore programima i projektima za 2010., a praksa je različita u vezi vremena raspisivanja, kao i navođenja iznosa u natječajima. Dok Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, Ministarstvo kulture, Savjet za nacionalne manjine i Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga raspisuju natječaje/javne pozive u tekućoj godini za sljedeću godinu, ostali raspisuju za tekuću godinu.

Sudionici sastanka obaviješteni su o prijedlogu Ureda za udruge da se tijekom studenog organiziraju Info-dani, na kojima bi davatelji financijskih potpora, na nacionalnoj razini, predstavili svoje prioritete i natječaje u 2010. zainteresiranim organizacijama civilnoga društva. Predstavnici davatelja financijskih potpora uglavnom su smatrali kako predloženi termin nije prihvatljiv te da bi trebao biti kasnije (početak godine), obzirom da mnogi od njih tada još uvijek ne znaju konačnu svotu raspoloživih sredstava za natječaje udruga, a sredstva su znatno smanjena. Također, predloženo je da se takvi Info-dani povežu s Danima udruga, koji su krenuli u dobru praksu decentralizacije. U tom kontekstu, sudionici sastanka smatrali su da bi se i informacije o raspisivanju natječaja trebale objavljivati i u drugim regionalnim središtima, osim Zagreba. Ured za udruge obvezao se što prije poslati smjernice za organizaciju Info dana, na dužnosničku razinu, svim davateljima financijske potpore.

Ad.3.

Sudionici sastanka zamoljeni su da ispune kratku anketu o stupnju informatizacije postupka dodjele financijskih potpora projektima i programima organizacijama civilnog društva (prijava na natječaje, vrednovanje i odabir programa i projekata, obavijesti udrugama o (ne)financiranju njihovih programa i projekata, praćenje provedbe projekata, evaluacija, efekti provedenih programa i projekata te izvještavanje Uredu za udruge). Na temelju rezultata ankete, Ured za udruge obavijestit će čelnike tijela davatelja financijskih potpora, o potrebi informatizacije postupaka (ukoliko nije dostatna ili je nemaju), kao i o dostupnosti podacima koji su potrebni za godišnje izvještavanje Uredu za udruge o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnog društva.

Na pitanje **Kako vam Ured za udruge može pomoći u vezi informatizacije postupaka dodjele financijskih potpora**, većina odgovora može se svesti pod jedan: **'pomoć pri odabiru i uvođenju informatičkog sustava'**. Na seminaru održanom u Stubičkim Toplicama u ožujku 2009. 'Jačanje kapaciteta predstavnika tijela državne uprave koji rade na poslovima dodjele financijskih potpora programima i projektima OCD-a', predstavljena su dva sustava informatičke potpore za praćenje financiranih projekata i programa pod nazivom **mikro NATJEČAJ – modul za udruge** Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi te sustava **Potpore Plus** koji je uspostavila

Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva. Tada su sudionicima podijeljeni materijali vezani uz oba sustava te su predstavnici tih institucija ukratko demonstrirali glavne značajke, prednosti i mogućnosti korištenja. Međutim, u međuvremenu nije bilo interesa za predstavljene sustave.

Od 15 ispunjenih anketa (iz MOBMS-a popunjena su tri upitnika iz različitih uprava) na pitanje: **Ima li vaše tijelo državne uprave informacijski sustav za obavljanje poslova dodjele financijskih potpora** odgovori su sljedeći:

NE (7): Savjet za nacionalne manjine, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva (nema natječaje pa im i ne treba), Ured za ljudska prava, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti (može iz svojih baza podataka dostaviti sve tražene podatke i skoro sve aktivnosti) te Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (može dostaviti većinu traženih podataka).

DA (8): Ministarstvo kulture – popunilo je dva upitnika - (može dati većinu podataka i mogu odraditi većinu aktivnosti), Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo turizma (ne može dati sve podatke, a ne odradi ni sve aktivnosti), Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva (ne može dati sve podatke, a ne odradi ni sve aktivnosti), Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija (ne može dati sve podatke, a ne odradi ni sve aktivnosti), Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja (ne mogu dati sve podatke, a ne odradi ni sve aktivnosti) te Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga (ne pokriva sve aktivnosti).

Zaključak: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa te Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva imaju informatički sustav koji pokriva sve potrebe vezane uz dodjelu financijskih potpora, a ostali trebaju ili uvođenje potpuno novog informacijskog sustava ili nadopunu postojećeg.

Ad.4.

Sudionici sastanka ukratko su obaviješteni o aktivnostima Ureda za udruge u pogledu dobivanja povlaštenog pristupa Registru udruga za davatelje financijskih potpora. Takav povlašten pristup odnedavno ima Ured za udruge. Trenutno je u tijeku analiziranje postojeće aplikacije i objedinjavanje preporuka za njezino poboljšanje, nakon čega će se pristupiti izradi poboljšane aplikacije, koja bi trebala biti završena do početka 2010. godine. Tada bi se pribavio povlašten pristup Registru udruga za sve djelatnike, koji imaju potrebu za tim, čime bi se smanjiti natječajna administracija i troškovi prijave na natječaj za organizacije civilnoga društva, jer bi davatelji sami imali uvid u podatke o udruzi te ne bi morali tražiti izvod iz Registra udruga i sl. Očekuje se da će biti dostupno više podataka o udruzi nego dosad, a moći će se pretraživati po više pojmova te dobiti izvještaji za cijelu Hrvatsku (ne po županijama kao dosad).

Predstavnice Ministarstva financija predstavile su ukratko Registar neprofitnih organizacija (RNO) i objasnile njegovu svrhu. Napomenule su kako će se do kraja godine objaviti Registar na stranicama Ministarstva financija. Davateljima financijske potpore upućena je preporuka da u svoju natječajnu dokumentaciju stave zahtjev za registracijskim brojem iz Registra neprofitnih organizacija, ali i za OIB-om. Dok su neki predstavnici davatelja financijskih potpora pozdravili ovu aktivnost Ministarstva financija, jer će biti dostupniji uvid u financijsko stanje udruga, drugi nisu bili dovoljno upućeni u obvezu udruga da se upišu u Registar neprofitnih organizacija. Još se ne zna koji će podaci o udruzi biti dostupni u Registru neprofitnih organizacija na internetskoj stranici Ministarstva financija, ali su predstavnici Ministarstva prihvatili zamolbu da Registar bude pretraživ po dijelu naziva udruge, kao i po drugim podacima. Za upis u RNO nije izdavan nikakav dokaz (potvrda, rješenje), već će krajem godine biti dostupan na uvid broj pod kojim je neprofitna organizacija upisana u RNO. Predloženo je da se davateljima financijskih potpora

uputi cirkularno pismo, kako bi svi bili informirani o potrebi traženja broja pod kojim je udruga upisana u RNO, kao i osnovnog identifikacijskog broja (OIB-a), uz registarski broj (Registar udruga).

U završnoj fazi je izrada Priručnika o primjeni Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga u izdanju Ureda za udruge i Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva, a u planu je edukacija o primjeni Kodeksa na svim razinama financiranja.

Sudionici sastanka također su obaviješteni o održavanju Radionice na temu *Monitoring i evaluacija u praksi*, koju će tijekom studenoga za predstavnike tijela državne uprave, davatelje financijske potpore, organizirati Ured za udruge. Gđa Gordana Radonić iz Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za međugeneracijsku solidarnost, izradila je evaluacijski program za svoju Upravu te su se odlučili za evaluaciju višegodišnjih programa, u kojima sudjeluju, uz ostale, i udruge. S liste dostupnih konzultanata odabrali su neke koje su intervjuirali i u fazi su dogovora. Izrada evaluacijskog programa je zahtjevan posao, zadane su smjernice za monitoring i evaluaciju, a rado će podijeliti svoje iskustvo sa zainteresiranim djelatnicima drugih davatelja financijskih potpora.

Ad. 5.

- Gđa Irena Slunjski, konzultantica na program tehničke pomoći pod nazivom Jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva u IPA-zemljama (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Hrvatska, Kosovo, Srbija, Makedonija i Turska), predstavila je ukratko dvogodišnji program, čiji je provoditelj SIPU International AB, Švedska s partnerskim organizacijama. Opći cilj projekta je jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva, ovisno o njihovoj ulozi i razvoju demokratskih procesa u društvima u kojima djeluju. Ključne komponente i aktivnosti u Hrvatskoj bit će poznate nakon procjene potreba, koja će se obaviti do sredine studenoga 2009. Aida Bagić, voditeljica za Hrvatsku, i Irena Slunjski smještene su u Uredu za udruge.

Aktivnosti projekta podijeljene u četiri kategorije:

- Istraživanja, praćenje provedbe projekata i direktna pomoć OCD-ima (procjena potreba za institucionalnim razvojem, monitoriranje projekata financiranih preko EU fondova, direktna pomoć u pripremi i provedbi projekata.
- Jačanje kapaciteta (početni i napredni treninzi vezani uz organizacijski razvoj, monitoring i evaluaciju, zagovaranje itd., uspostavljanje i razvoj sustava za elektronsko učenje)
- Umrežavanje (razvoj baze podataka o OCD-ima, uspostavljanje regionalnog web portala, organizacija informativnih događanja, facilitacija međusektorskih partnerstava na nacionalnoj i regionalnoj razini)
- Vidljivost projekata i njegovih korisnika (razvoj komunikacijskih strategija OCD-a, kontinuirana medijska promocija OCD-a).

Ukupna financijska sredstva su oko 7 milijuna eura.

- Postavljeno je pitanje što učiniti kad je voditelj programa/projekta osoba koju mediji povezuju s aferama, prikazana je u negativnom kontekstu i sl., a nije osuđivana niti pod istragom, ali lokalna sredina je ne percipira kao osobu od povjerenja. Nitko nije imao iskustva takve vrste, ali su se svi složili da je važan element i neupitnost moralnog statusa voditelja projekta.

- Postavljeno je i pitanje da li osoba koja je u stalnom radnom odnosu u udruzi (tajnik udruge), može biti plaćena kao voditelj programa. Odgovor je da može biti plaćena preko ugovora o (autorskom) djelu, ako posao obavlja izvan radnog vremena.
- Mogu li se podružnice udruga, koje nemaju pravnu osobnost, pojavljivati u sufinanciranim projektima? Odgovor Ministarstva financija je da podružnice bez pravne osobnosti nisu u obvezi predavati financijska izvješća te ne mogu biti ni sufinancirane.

S obzirom da je bilo nekoliko pitanja upućenih predstavnicama Ministarstva financija, skupove u ovakvom sastavu bi trebalo i ubuduće održavati. S obzirom da postoji lista e-adresa davatelja financijskih potpora iz državnog proračuna, trebala bi zaživjeti praksa da se davatelji financijskih potpora iz različitih tijela državne uprave i institucija međusobno konzultiraju o problemima s kojima se susreću u ovom odgovornom poslu.

Sastanak je završio u 16:20.

Bilješku sastavile:

Marina Lochert i Marica Grofelnik

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, načelnica Odjela

Odobrio:

dr.sc. Igor Vidačak, predstojnik Ureda