



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge

Klasa: 700-01/13-01/02
Urbroj: 50419-13-41

Zagreb, 15. ožujka 2013.

ZAPISNIK
SA 6. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

održane 13. ožujka 2013. (srijeda) s početkom u 14:30 sati
u
zgradi Vlade Republike Hrvatske (Dvorana 121),
Trg sv. Marka 2, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Sonja **Žerjav**, Ured potpredsjednika Vlade za unutarnju i vanjsku politiku; Darko **Parić**, Ministarstvo uprave; Sandra **Artuković Kunšt**, Ministarstvo pravosuđa; Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Dubravko **Bilić**, AZOP; Nives **Kopajtich-Škrlec**, Udruga gradova; Snježana **Bužinec**, Udruga općina, Jelena **Berković**, GONG; Marko **Rakar**, (Vjetrenjača);

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Ivana **Jakir Bajo**, Ministarstvo financija; Gordan **Markotić**, Ministarstvo pravosuđa; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge (uz prisutnog člana); Saša **Šegrt**, Transparency International Hrvatska; Anamarija **Musa**, Pravni fakultet u Zagrebu;

Ostali prisutni: Zinka **Bardić**, Vlada RH; Tomislav **Korman**, Vlada RH; Tomislav **Vračić**, Ministarstvo uprave; Tamara **Puhovski**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Ines **Pavlačić** i Biljana **Lerman**, Državni ured za središnju javnu nabavu; Maja **Kušt**, Ministarstvo gospodarstva; Dalija **Orešković** i Tatjana **Vučetić** (Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa); Marija **Kanazir**, Agencija za elektroničke medije; Sandra **Pernar**, Ured za udruge

Dnevni red

1. Usvajanje zapisnika s 5. sjednice
2. Napredak u izvršavanju mjera Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast
3. Razvoj zajedničke e-infrastrukture državnih tijela za otvorenu vlast:
- Izrada središnjeg državnog portala (gov.hr)

- Pilot projekt sustava za osobni korisnički pristup građana javnoj upravi
 - Jedinstveni portal za objavu informacija javnog sektora
4. Priprema konferencije na temu otvorene vlasti i rezultata prve godine provedbe Akcijskog plana
 5. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta Joško Klisović te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika s 5. sjednice

Na upit ima li kakvih dodatnih primjedbi na Zapisnik 5. sjednice Savjeta nisu iznesene nikakve primjedbe te je predloženo usvajanje Zapisnika. Zapisnik je jednoglasno usvojen.

Ad 2. Napredak u izvršavanju mjera Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast

Uvodno je **Joško Klisović** istaknuo kako s obzirom na navedeno u Izvještaju o provedbi Akcijskog plana, većina aktivnosti se provodi ili je provedena, no za jedan dio aktivnosti nisu u Izvještaju navedene informacije, te je predloženo da se prvo prođe upravo kroz te aktivnosti te da nadležna tijela pruže informacije o tijeku njihove provedbe, ako je započela.

Stoga je prvo razmotrena mjera 1., čija provedba je u nadležnosti Ministarstva financija, budući da je samo Ministarstvo izvijestilo da je mjera djelomično provedena, a da je i dodatan osvrt u tom smislu dala i **Katarina Ott** koja nije bila u mogućnosti prisustvovati sjednici Savjeta zbog bolesti te je svoje komentare dostavila elektronskom poštom uoči sjednice (Prilog 1. Zapisnika). **Ivana Jakir Bajo** je odgovorila ispred Ministarstva kako je tehnički dio provedbe ove mjere koji je bilo moguće provesti proveden, dok sve ostalo što je propušteno i na što je zamjerke dala **Katarina Ott** u svom osvrtu može biti nadopunjeno, odnosno realizirano prilikom rebalansa proračuna. Naglasila je da iako funkcijska klasifikacija nije bila dio dokumenta, ista je dostupna na internetskim stranicama Ministarstva, ispod dokumenta proračuna, te da ona smatra kako je time postignut cilj aktivnosti 1.1. u tom dijelu, no suglasila se s time da se i to doda u dokument prilikom rebalansa.

Za mjeru 2. **Ivana Jakir Bajo** je istaknula kako je njena provedba u tijeku, odnosno započela je.

Što se tiče mjere 3. te aktivnosti 4.2. **Ivana Jakir Bajo** je istaknula kako se one odnose na dokumente za sljedeću godinu te da će biti provedene u planiranim rokovima.

Nadalje, s obzirom na aktivnost 6.6. **Ivana Jakir Bajo** je istaknula kako su pripremljeni napatuk i uputa koji se tiču ove aktivnosti (odnosno stvaranja preduvjeta za objavu podataka o financijskoj i nefinancijskoj imovini kojom upravlja država) te da se čeka novi Zakon o nekretninama, nakon čega će Državni ured za upravljanje državnom imovinom (nositelj aktivnosti 6.6.) preuzeti realizaciju ove aktivnosti.

Igor Vidačak se osvrnuo na komentare koje je dostavila Katarina Ott, ali i na napise u medijima u vezi s neodgovarajućom provedbom mjera Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast (na primjeru Agencije za elektroničke medije i problema objave ugovora o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija), te istaknuo da je ključno pratiti stvarne učinke i djelotvornost

izvršavanja pojedinih mjera, tj. jesu li one uistinu u potpunosti postigle cilj koji su trebale.

Maja Kušt osvrnula se na komentar Katarine Ott koji se tiče toga da popis poveznica na registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnim sporazumima nije potpun (aktivnost 6.3.). Istaknula je kako se popis izrađuje na temelju informacija koje dostavljaju naručitelji Upravi za sustav javne nabave te kako uzevši to u obzir komentar Katarine Ott ne stoji.

Jelena Berković je posebice istaknula pohvalu s obzirom na promjenu Poslovnika Vlade RH (aktivnost 9.1.) koja se dogodila nakon prošle sjednice Savjeta, no pri tome je ujedno izrazila i žaljenje što nije paralelno iskorištena prilika da se na sličan način to pitanje riješi i na lokalnoj razini, prilikom izmjena Zakona o lokalnoj samoupravi.

Naglasila je potrebu da se prati provedba aktivnosti 5.2. koja se tiče izmjena Zakona o tajnosti podataka, s obzirom na ranija loša iskustva kada su određene odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama koje su se ticale testa javnog interesa derogirane amandmanima u vezi s tajnošću podataka, pozivanjem na NATO standarde. Ona smatra da se nešto slično ne bi trebalo ponoviti te prihvaća da pojedine informacije nipošto ne smiju biti dostupne javnosti (odnosno postoje bitni razlozi za njihovu tajnost), no ističe kako postoji razlika između dostupnosti javnosti i dostupnosti neovisnome tijelu zaduženom za provedbu testa interesa, odnosno provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama.

Joško Klisović je istaknuo kako je riječ o osjetljivom pitanju te da međunarodne obveze nisu nikako nešto zanemarivo te da će stoga trebati s puno pažnje pristupiti rješavanju tog pitanja.

Marija Kanazir je odgovorila na medijske napise potaknute istupom novinarku Ivane Lekšić, istaknuvši kako je u prostorijama Agencije za elektroničke medije održan sastanak s gospođom Lekšić, a kako bi se utvrdilo namjensko trošenje sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija od stane nakladnika. Odnosno, Vijeće je ponovno pozvalo prozване nakladnike da dostave emisije koje su financirane iz sredstava Fonda te će Vijeće o ponovljenom uvidu i rezultatima nadzora obavijestiti javnost. U vezi s aktivnošću 6.5. napomenula je kako je objavljeno sve što je bilo moguće, da jesu objavljeni tek djelomični ugovori i da će ukoliko sud to tako riješi, oni biti objavljeni u potpunosti.

Jelena Berković je istaknula kako bi Fond za pluralizam mogao profitirati od suradnje s Uredom za udruge te Nacionalnom zakladom za razvoj civilnoga društva što se tiče pitanja dodjela i praćenja korištenja dodijeljenih sredstava, na što je **Marija Kanazir** odgovorila kako je natječaj proveden u skladu s važećim Zakonom no da su svakako otvoreni za suradnju kako bi se ubuduće dodatno poboljšao sam proces dodjele i praćenja sredstava.

U vezi s aktivnošću 6.9. **Ivana Jakir Bajo** je najavila da će u roku u 15 dana biti izrađen nacrt Zakona o računovodstvu neprofitnih organizacija te da će o njemu biti otvorena javna rasprava.

Jelena Berković je izrazila žaljenje što nisu sjednici bile nazočne predstavnice Hrvatskog sabora, budući da smatra kako su što se tiče aktivnosti 8.2. i 9.5. vanjski članovi izabrani po starom principu, te kako tu ima mjesta za poboljšanja.

Zaključivši raspravu o Izvještaju o provedbi Akcijskog plana, **Joško Klisović** i **Igor Vidačak** predstavili su hodogram narednih aktivnosti u sklopu provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u RH, koje uključuju i pripremu novog Akcijskog plana, a s obzirom na rokove koji su zadani Hrvatskoj od strane Upravnog odbora Inicijative:

- Izrada preliminarnog izvješća o provedbi Akcijskog plana u prvoj godini provedbe – **29.3.**
- Prikupljanje nadopuna i dodatnih očitovanja nadležnih državnih tijela – **12.4.**

- Okrugli stol/ Javna rasprava s civilnim društvom o provedbi Akcijskog plana Partnerstvo za otvorenu vlast u prvoj godini – **3.5.**
- Uspostava radne skupine i izrada preporuka za novi Akcijski plan – **10.5.**
- Priprema nacrtu novog Akcijskog plana i otvaranje javnog savjetovanja – **14.6.**
- Dovršetak javne rasprave o novom Akcijskom planu – **14.7.**
- Dovršetak nacrtu Izvješća o samoprocjeni – **14.7.**
- Prikupljanje očitovanja nadležnih državnih tijela o nacrtu Akcijskog plana i Izvješću o samoprocjeni – **30.8.**
- Završna rasprava o novom Akcijskom planu – do **13.9.**
- Usvajanje izvješća o samoprocjeni i novog Akcijskog plana na VRH – **20.9.**
- Slanje Izvješća i Akcijskog plana Upravnom odboru OGP-a – **27.9. (krajnji rok je 30.9.).**

Ad 3. Razvoj zajedničke e-infrastrukture državnih tijela za otvorenu vlast:

- **Izrada središnjeg državnog portala (gov.hr)**
- **Pilot projekt sustava za osobni korisnički pristup građana javnoj upravi**
- **Jedinstveni portal za objavu informacija javnog sektora**

Joško Klisović je ukratko informirao prisutne kako je Ministarstvo uprave, Uprava za e-Hrvatsku u proteklom razdoblju intenzivno radila na aktivnostima daljnjeg razvoja i unaprjeđenja elektroničke uprave na razini svih tijela državne uprave te je:

- Pokrenut projekt izrade središnjeg državnog portala (sustava gov.hr) koji će objediniti informacije i sadržaje svih internetskih stranica tijela državne uprave.
- Završen pilot projekt Nacionalnog identifikacijskog i autentifikacijskog sustava (NIAS) koji će postati sastavnica sustava gov.hr koja će na jedinstveni način omogućiti siguran i povjerljiv pristup osobnim podacima građana i elektroničkim uslugama u različitim informacijskim sustavima javne uprave.
- U tijeku je provedba pilot projekta sustava za osobni korisnički pristup javnoj upravi u sklopu kojega će biti omogućen osobni pristup svakog građana putem internetskog sustava osobnim informacijama i koji će također biti sastavni dio sustava gov.hr.

Zinka Badrić, Tomislav Korman te **Darko Parić** predstavili su aktivnosti i planove u vezi s uspostavom središnjeg državnog portala gov.hr te njegovih dodatnih sastavnica za osobni korisnički pristup građana javnoj upravi te objavu informacija javnog sektora.

Zinka Badrić je istaknula kako je prošlog četvrtka (7. ožujka) objavljen javni natječaj za portal gov.hr, odnosno za vizualno i tehničko rješenje portala.

Tomislav Korman je naglasio kako su prethodno bili poslani upitnici tijelima državne uprave te da se s obzirom na odgovore u tim upitnicima iskristalizirala potreba proaktivnog objavljivanja informacija.

Uz to, kalkulacijom je utvrđeno da se 3 puta više financijskih sredstava koristi za održavanje postojećih internetskih stranica, no što bi koštalo uvođenje jedinstvenog portala.

Istaknuo je kako će novi portal objediniti sve stranice tijela državne uprave te portal Moja uprava – odnosno, portal će se u jednom dijelu ticati politika, a u drugome javnih usluga.

Ovime će internetske stranice tijela državne uprave dobiti jedinstven vizualni identitet, a i bit će olakšano snalaženje građana na njima.

Plan je da se prvu internetsku stranicu u okviru portala podigne 1. srpnja.

Darko Parić je dodatno prezentirao koje bi sve mogućnosti ovaj portal pružao građanima, u smislu one stop shopa. Planira se da bi e-usluge bile dostupne 1. srpnja (odnosno vjerojatnije početkom jeseni). Kasniji planovi predviđaju objavu i dostupnost svih registara koje vode tijela državne uprave te je plan da do 1. siječnja 2014. budu objavljeni registri fizičkih osoba.

Istaknuto je kako bi dio gov.hr-a bila i stranica koja bi sadržavala informacije u vezi sa savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

Ad 4. Priprema konferencije na temu otvorene vlasti i rezultata prve godine provedbe Akcijskog plana

O točki 4. razgovaralo se prilikom predstavljanja hodograma aktivnosti u sklopu točke 2. te je usuglašeno da bi se konferencija održala 3. svibnja te da bi se na njoj okupilo predstavnike državnih tijela, privatnog sektora i civilnog društva kako bi se prokomentirao napredak u provedbi inicijative i izradile smjernice za ključne mjere i aktivnosti u novom Akcijskom planu.

Ad 5. Razno

Nije bilo dodatnih rasprava.

Zaključci:

- 1. Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast podržava prijedlog projekta izrade središnjeg državnog portala gov.hr, s njegovim sastavnicama, kao izravan doprinos ispunjenju mjera Akcijskog plana.**

Sjednica je završila u 16:00 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.