



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

Klasa: 700-01/13-01/02

Urbroj: 50419-13-73

Zagreb, 15. srpnja 2013.

ZAPISNIK
SA 7. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

održane 10. srpnja 2013. (srijeda) s početkom u 15:00 sati

u

zgradi Vlade Republike Hrvatske (Dvorana 121),

Trg sv. Marka 2, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Martina **Kuman Kardum**, Ured predsjednika Hrvatskog sabora; Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Snježana **Bužinec**, Udruga općina, Katarina **Ott**, Institut za javne financije; Jelena **Berković**, GONG; Don **Markušić**, Transparency International Hrvatska;

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Marina **Einbuchler Stilinović**, Ministarstvo uprave; Dubravka **Dolenc**, AZOP; Vanja **Škorić**, GONG (uz prisutnog člana); Vedrana **Perković - Hadl**, Transparency International Hrvatska (uz prisutnog člana); Anamarija **Musa**, Pravni fakultet u Zagrebu;

Ostali prisutni: Tomislav **Korman**, Ured predsjednika Vlade RH; Tomislav **Vračić**, Ministarstvo uprave; Ines **Pavlačić** i Josipa **Čobanov**, Državni ured za središnju javnu nabavu; Dubravka **Bevandić**, AZOP; Sandra **Pernar**, Ured za udruge

Dnevni red

1. Usvajanje zapisnika sa 6. sjednice
2. Predstavljanje preliminarne izvješća o izvršavanju mjera Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast te očitovanja nadležnih državnih tijela o izvršenim mjerama
3. Rasprava o uvjetima daljnjeg sudjelovanja RH u Partnerstvu za otvorenu vlast u 2014./2015.
4. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta Joško Klisović te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika sa 6. sjednice

Joško Klisović je predložio usvajanje zapisnika s prošle sjednice Savjeta koji je prethodno dostavljen svim članovima putem elektronske pošte, bez hodograma aktivnosti koji je bio predložen tada, budući da su u međuvremenu neki interno zadani rokovi u vezi s izradom izvještaja o samoprocjeni napretka u provedbi inicijative, iz objektivnih razloga, probijeni. To je jednoglasno prihvaćeno te je Zapisnik jednoglasno usvojen.

Ad 2. Predstavljanje preliminarnog izvješća o izvršavanju mjera Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast te očitovanja nadležnih državnih tijela o izvršenim mjerama

Joško Klisović je predstavio novi hodogram aktivnosti u vezi s pripremom izvještaja o samoprocjeni napretka u provedbi inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u RH:

- 29. srpnja – 4. rujna: otvorena javna rasprava
- 6. rujna: okrugli stol – završna rasprava
- 11. rujna: rok za dostavu službenih očitovanja nadležnih TDU o provedbi Akcijskog plana
- 18. rujna: slanje izvještaja Vladi RH
- 26. rujna: Vlada usvaja izvještaj
- 30. rujna: slanje izvještaja UO Inicijative.

Predloženo je da se o nacrtu izvještaja koji je prethodno dostavljen članovima Savjeta putem elektronske pošte raspravlja redom, točku po točku, što je i prihvaćeno.

Na prva dva poglavlja (Uvod i Kratki pregled procesa izrade Akcijskog plana) nije bilo primjedbi te se prešlo na poglavlje Provedba Akcijskog plana.

S obzirom da je već pri prvoj točki, odnosno aktivnosti 1.1. **Katarina Ott** istaknula kako je ona prije same sjednice poslala svim članovima osvrt Instituta za javne financije na izvještaj u dijelu koji se tiče aktivnosti u nadležnosti Ministarstva financija (u koje spada i aktivnost 1.1.) te da stoga smatra da nije potrebno da i na samoj sjednici iznosi svoje već napisane primjedbe, posebice budući da na sjednici nisu bili prisutni predstavnici Ministarstva financija te nije imao tko odgovoriti na njih.

Joško Klisović je rekao kako će onda on uputiti te komentare predstavnicima Ministarstva financija, odnosno ministru ili zamjeniku ministra, kako bi se oni očitovali do kraja sljedećeg tjedna (19. srpnja). Također, predložio je da se onda na aktivnostima za koje je osvrt pripremio Institut za javne financije više ne zadržava, osim ako netko od članova nema nešto dodatno za primijetiti.

Igor Vidačak je predložio da se u izvještaj u dijelu koji se odnosi na fiskalnu transparentnost pod dodatne aktivnosti uvrsti informaciju o novom servisu Fine (transparentno.hr) koji pridonosi transparentnosti poslovanja trgovačkih društava.

U vezi s aktivnostima 5.1. (Izmijeniti i dopuniti Zakon o pravu na pristup informacijama) i 5.2. (Usklađivanje Zakona o tajnosti podataka s izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama, a ovisno o rezultatima stručne rasprava te rasprave sa zainteresiranom javnošću).

Dubravka Dolenc je istaknula kako je aktivnost 5.1. provedena te da AZOP nema nikakvih informacija o tome u kojoj fazi je provedba aktivnosti 5.2. koja slijedi nakon nje. Isto tako, kao problem je navedena činjenica da još uvijek nije imenovan Povjerenik za informiranje (što novi Zakon o pravu na pristup informacijama predviđa) te da se trenutno u tu svrhu koriste resursi AZOP-a, koji nema osiguranih sredstava za tu namjenu. A svakako u proračunu treba predvidjeti i sredstva za novu instituciju Povjerenika.

Vanja Škorić je također upozorila na činjenicu da se već 5 mjeseci čeka na imenovanje Povjerenika. Istaknula je i kako se radna skupina koju se spominje u izvještaju pod aktivnošću 5.2. uopće ne sastaje te da bi, prema informacijama koje su dobili u GONG-u, nadležnost za tu aktivnost trebala biti prebačena Ministarstvu pravosuđa (u Akcijskom planu nositelj aktivnosti je Ministarstvo uprave).

Marina Einbuchler Stilinović je rekla da je plan Ministarstva uprave da se u jesen nastavi s radom u vezi s aktivnošću 5.2. budući da je tijekom ljeta teško okupiti radnu skupinu. Napomenula je kako se poziva na informacije koje je dobila od pomoćnika ministra uprave g. Borisa Miloševića, koji je voditelj radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka, te je naglasila da je to plan koji ima Ministarstvo uprave, a da ne znaju hoće li u međuvremenu doći do promjene nadležnosti ili ne.

Vanja Škorić je predložila da se u izvještaju svakako promijeni navod da je aktivnost u tijeku, budući da se radna skupina ne sastaje te da se unese obrazloženje zašto se ne provodi.

U vezi s aktivnošću 6.2. (Stvoriti preduvjete za javnu objavu i trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja), **Marina Einbuchler Stilinović** je predložila da se briše tekst koji je u tom dijelu bio naveden u zagradi, s čime su se svi usuglasili.

Što se tiče aktivnosti 6.3. (Na internetskoj stranici www.javnabava.hr objediniti i javno objaviti popis poveznica na pojedinačne objavljene „Registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma“) **Katarina Ott** je ponovno istaknula kako na toj stranici nema podataka za sve institucije koje su provodile javnu nabavu. Već je ranije Ministarstvo gospodarstva objasnilo kako su sami naručitelji dužni Upravi za sustav javne nabave dostaviti poveznice na objavljene registre, no prema popisu na stranici javnabava.hr, očito je da svi to ne dostavljaju. Stoga se postavilo pitanje je li moguće na neki način osigurati da naručitelji ispunjavaju tu obvezu. **Josipa Čobanov** je istaknula kako su oni po Zakonu dužni to učiniti. Dogovoreno je da će Ured za udruge zatražiti od Ministarstva gospodarstva dodatna obrazloženja u vezi s ovim pitanjem.

U vezi s aktivnošću 6.4. **Josipa Čobanov** je istaknula kako je prije same sjednice dostavila Uredu za udruge ažurirani tekst o provedbi te aktivnosti, koji je članovima na samoj sjednici podijeljen zajedno s ostalim materijalima, te da je potrebno samo taj novi tekst uvrstiti u izvještaj.

Osvrnuvši se na aktivnost 6.5. (Objaviti sve ugovore o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija (bez natječajne dokumentacije)) **Dubravka Bevandić** je komentirala kako je AZOP rješavao slučaj iz područja prava na pristup informacijama gdje se pokazalo kako je ona najvažnija informacija zapravo bila u samoj natječajnoj dokumentaciji te stoga nedostupna. **Katarina Ott** je komentirala kako bi trebalo razmisliti o tome da se u narednim Akcijskim planom pokuša riješiti probleme u vezi s tom aktivnošću.

Jelena Berković je predložila da bi bilo potrebno u narednom Akcijskom planu predvidjeti izmjene Zakona o elektroničkim medijima.

Što se tiče aktivnosti 6.9. (U prijedlogu zakona o računovodstvu neprofitnih organizacija predvidjeti obvezu javne objave financijskih izvještaja neprofitnih organizacija kroz Registar neprofitnih organizacija) **Igor Vidačak** je istaknuo da je Ured za udruge održao sastanak s Ministarstvom

financija te da su oni rekli kako se radi na prvom nacrtu Zakona te da će uskoro, odnosno tijekom srpnja, aktivirati radnu skupinu koja će raditi na njemu.

Jelena Berković je istaknula da je Ivana Jakir Bajo na prošloj sjednici najavila da će prvi nacrt biti izrađen do 1. travnja.

Igor Vidačak se kratko osvrnuo i na aktivnost 6.10. napomenuvši da je izrada portala „Potpora plus“ privedena kraju i da se do sada radilo na uvezivanju tijela državne uprave u zajednički sustav te da se očekuje kako će u rujnu biti riješeno sve kako bi se omogućilo da informacije o rezultatima provedenih projekata i programa organizacija civilnog društva budu javno dostupne.

Prelazeći na aktivnosti iz područja korištenja informacijskih tehnologija, **Joško Klisović** je istaknuo kako su učinjeni značajni pomoci, posebice u zdravstvu i školstvu, koje bi također trebalo spomenuti kao dodatne aktivnosti koje doprinose ostvarenju ciljeva inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.

Tomislav Vračić je ukratko izvijestio o napretku u provedbi mjere 7 (Osiguravanje transparentnosti tijela javne vlasti u funkciji ostvarenja prava građana), odnosno provedbenih aktivnosti u sklopu te mjere, napomenuvši kako portal Moja uprava i dalje funkcionira u starom obliku dok je za novi portal Vlade RH raspisano i provedeno javno nadmetanje te se očekuje potpisivanje ugovora. Očekuje se da će do kraja 2013. biti realiziran dio novog portala, odnosno obavljena priprema za sve njegove sastavnice, uključujući i dio koji će zamijeniti postojeći portal Moja uprava. Također, istaknuo je kako su učinjeni i dodatni koraci u svrhu objedinjavanja i povezivanja informacija koje se tiču statusa fizičkih i pravnih osoba, a o kojima evidencije vode pojedina tijela javne vlasti te napomenuo da će Ministarstvo uprave detaljno o tome izvijestiti.

Što se tiče aktivnosti 8.1. (Podupirati otvorene javne rasprave i savjetovanja s građanima i organizacijama civilnog društva kako bi se identificirali prioriteta u raspodjeli proračunskih sredstava) te aktivnosti 8.3. (Podupirati programe suradnje jedinica lokalne i područne samouprave i organizacija civilnog društva u jačanju proračunske transparentnosti i sudjelovanja građana u izradi i praćenju provedbe lokalnih proračuna) **Igor Vidačak** je istaknuo kako se pokazalo da je bila riječ o poprilično ambiciozno postavljenim zadaćama, budući da se prilikom provedbe Akcijskog plana uočilo probleme u samoj objavi proračunskih dokumenata. Ipak istaknuo je da je bilo iskoraka u ovom području, iako nije ništa sustavno provođeno te da će u vezi s time biti potrebno predvidjeti novu realniju aktivnost za naredni Akcijski plan.

U vezi s aktivnošću 8.2. (Omogućiti sudjelovanje javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika i drugih osoba u raspravama na radnim tijelima Hrvatskog sabora o svim ključnim proračunskim dokumentima) **Katarina Ott** je postavila pitanje ima li bilješki o tome je li itko ikada u tom svojstvu pozvan da sudjeluje u radu tih radnih tijela. **Martina Kuman Kardum** se obvezala da će prikupiti i dostaviti te informacije.

Igor Vidačak je istaknuo da je potrebno ove godine ponovno organizirati javnu raspravu o financijskim izvješćima svih trgovačkih društava od posebnog državnog interesa (aktivnost 8.4.).

Jelena Berković je napomenula da bi popis tih društava trebalo proširiti, navodeći primjer HRT-a koji se ne nalazi na njemu. **Igor Vidačak** je komentirao da bi to trebalo predvidjeti idućim Akcijskim planom.

U vezi s aktivnošću 9.1. (Izmjenom Poslovnika Vlade RH propisati upućivanje prijedloga nacrta propisa u obvezni postupak savjetovanja (sukladno Kodeksu savjetovanja) te obveznu dostavu izvješća o provedenom savjetovanju uz prijedlog zakona i drugih propisa), **Jelena Berković** je

skrenula pažnju na priopćenje koje je na dan sjednice objavio GONG, a u kojem se skreće pozornost na činjenicu da je Zakon o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom prije no što je završila javna rasprava, upućen u saborsku proceduru. Stoga je naglasila kako iako aktivnost jest formalno provedena, očito je da se u praksi savjetovanja i ne provode kako bi ih se trebalo provoditi. Nakon kraće rasprave, zaključeno je da je aktivnost Akcijskog plana provedena, s obzirom na to kako je ona definirana dok će na ove probleme koji se javljaju u praksi biti potrebno odgovoriti kroz buduće aktivnosti.

Ad 3. Rasprava o uvjetima daljnjeg sudjelovanja RH u Partnerstvu za otvorenu vlast u 2014./2015.

Joško Klisović je upoznao prisutne s time da je na sjednici UO inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast razmatrano pitanje financijskih sredstava za provedbu inicijative. UO je preporučio uvođenje godišnjih članarina za sve članice. Odnosno, planira se od 2014. uvesti obavezne godišnje doprinose (točni iznosi će biti naknadno utvrđeni), kako bi se pomoglo pokrivanje troškova Support Unita i IRM-a, uz razmatranje uvođenja različitih tarifa ovisno o prihodu država, tako da bi za države s niskim prihodom doprinos iznosio 100.000 USD godišnje, za srednje 200.000 USD i za one s visokim prihodom 300.000 USD. S obzirom da je riječ o poprilično visokim iznosima, postavlja se pitanje hoće li Republika Hrvatska moći nastaviti sudjelovati u inicijativi te je Joško Klisović predložio upućivanje pisma UO inicijative u kojem bi se zatražila dodatna rasprava među državama članicama u vezi s članarinama. Uz to, istaknuo je kako se ovime inicijativa polako pretvara u međunarodnu organizaciju, što nije ono kako je ona u početku započela djelovati.

Jelena Berković je predložila da se u pismo UO odmah unese i prijedlog cifre koja bi bila prihvatljiva.

Katarina Ott izrazila je svoju sumnju u to da će se članarine uvesti (a ona im se i protivi) budući da među državama članicama inicijative ima veći broj njih koje su nižeg BDP-a te one zasigurno neće podržati taj prijedlog.

Nakon kraće rasprave, prihvaćen je prijedlog Joška Klisovića za slanje pisma UO inicijative.

Ad 4. Razno

Jelena Berković je postavila pitanje revizije članstva u Savjetu, komentirajući da bi trebalo provjeriti žele li sve organizacije koje imaju predstavnike u Savjetu i dalje nastaviti djelovati u njemu, budući da predstavnici nekih od njih ne prisustvuju sjednicama, a i s obzirom da je došlo do promjena u samim organizacijama.

Pojašnjeno je da je Transparency International Hrvatska imenovao novog člana i zamjenicu, Don Markotića i Vedranu Perković – Hadl, koji su i prisustvovali sjednici te da se i dalje očekuje da HND i Vjetrenjača imenuju nove zamjenike članova budući da su Sergej Abramov, odnosno Krunoslav Vidić prešli na nova radna mjesta u javnom sektoru.

Joško Klisović je zaključio kako smatra da nema potrebe za revizijom članstva u ovome trenutku.

Zaključci:

- 1. Prihvaćen je hodogram aktivnosti naveden pod točkom 2.**
- 2. Joško Klisović preuzeo je obavezu kontaktiranja Ministarstva financija radi upotpunjavanja izvještaja u dijelu aktivnosti čiji je nositelj Ministarstvo**

3. Ured za udruge se obvezao kontaktirati Ministarstvo gospodarstva u vezi s aktivnošću 6.3.
4. Martina Kuman Kardum se obvezala dostaviti podatke o tome koliko osoba je uključeno u rad radnih tijela Hrvatskog sabora
5. Marina Einbuchler Stilinović je preuzela obavezu da sazna informacije u vezi s aktivnošću 5.2.

Sjednica je završila u 17:00 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.