

Klasa: 402-08/07-01/03

Urbroj: 50419-07-02

## Z A P I S N I K

### **sastanka predstavnika tijela državne uprave / javnih institucija koja dodjeljuju financijske potpore za programe i projekte organizacija civilnoga društva**

održane 9. srpnja 2007. godine

s početkom u 9:30 sati

u dvorani «Slavoljub Penkala», Ulica grada Vukovara 78, prizemlje

Prisutni: Dajana Kulundžić, Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka, Uprava za turističku politiku i tržište i Uprava za sustav turističkih zajednica i selektivne oblike turizma, Tamara Šterk, Ured za ravnopravnost spolova, Cvjetana Plavša-Matić, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, Vesna Lendić Kasalo, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, Sanja Badanjak, Ured za nacionalne manjine, Milica Šaš, Savjet za nacionalne manjine, Ines Loknar Mijatović i Maja Bukša, Ured za ljudska prava, Jadranka Ivandić, Ured za suzbijanje opojnih droga, Suzana Sušan, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za međugeneracijsku solidarnost, Jana Zemba, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Uprava za obitelj, Ruža Meker i Zrinka Kralj, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Odjel za zaštitu potrošača, Uprava za trgovinu i unutarnje tržište, Dunja Skoko-Poljak i Mirjana Znaor, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Tihana Prepelec, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, Uprava za hrvatske manjine, iseljeništvo i useljeništvo, Pero Bilušić, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, Uprava za informiranje i obrazovanje, Karmen Sinković i Niko Čubela, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva i Jasmina Serdar, Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva.

Predstavnici Ministarstva kulture su se ispričali.

Igor Vidačak, predstojnik Ureda za udruge, pozdravio je prisutne i zahvalio na današnjem odazivu, kao i na dostavljenim izvješćima o financiranju za 2006. godinu. Na temelju pojedinačnih izvješća i popunjenih upitnika sačinjeno je Izvješće o financiranju organizacija civilnoga društva iz državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću, koje je Vlada Republike Hrvatske prihvatila na svojoj sjednici održanoj 28. lipnja 2007. godine. Detaljna izvješća o dodijeljenim financijskim potporama organizacijama civilnoga društva za 2004., 2005. i 2006. Ured za udruge stavit će na svoju web stranicu radi uvida i pretraživanja.

Donošenjem *Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga* u Hrvatskom saboru u veljači 2007. godine utvrđene su odredbe kojih se trebaju pridržavati davatelji financijskih potpora organizacijama civilnoga društva, kao i uvjeti koje moraju zadovoljiti potencijalni primatelji potpora. Postupak odobravanja financijske potpore iz sredstava državnoga proračuna temelji se na sljedećim načelima: određivanje prioriteta za financiranje, raspisivanje javnih natječaja, komisijskom otvaranju zaprimljenih prijava, procjenjivanju prijavljenih projekata i programa od strane stručnih tijela, dostavi pisanog odgovora sudionicima natječaja, javnom objavljivanju rezultata, sklapanju ugovora o financiranju, praćenju i ocjenjivanju provedbe odobrenih programa i projekata.

U dosadašnjoj praksi, davatelji financijskih potpora su se suočili s nizom problema. Primjerice, čest je problem vezan uz neujednačenost sadržaja ugovora s udrugama

primateljicama potpora, kao i nedostatak resursa potrebnih za kvalitetnu evaluaciju provedenih programa i projekata. Prema *Kodeksu*, Savjet za razvoj civilnoga društva ima važnu ulogu u davanju prioriteta za financiranje, ali i za praćenje, analiziranje i evaluaciju programa i projekta udruga.

Prema Operativnom planu provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva izradit će, u suradnji s Uredom za udruge, priručnik za primjenu *Kodeksa*, te je zaključeno da će se pronaći model i način suradnje s tijelima državne uprave na izradi priručnika, kao i u programu izobrazbe. Nacionalna zaklada će sačiniti temelj, a tijela državne uprave nadogradit će ovaj priručnik svojom dobrom praksom (pozitivnim iskustvom) na jesen.

Predstavnica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva ukazala je na problem (ne)prepoznatljivosti djelatnosti udruga u Registru udruga, jer nema na osnovu čega odrediti koje se udruge bave djelatnošću koja njih zanima: strojni prstenovi, ruralni razvitak, proizvodnja autohtonih vrsta i sl.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa zabrinuto je nerealnošću stavki u proračunu u odnosu na stvarno stanje sredstava pristiglih u toku godine, s obzirom da se radi o sredstvima od igara na sreću. Osim toga, boljom povezanošću s drugim tijelima, davateljima financijske potpore, te boljim (direktnim) uvidom u Registar udruga (klasifikacijom po djelatnostima, eliminiranjem udruga koje više ne rade i sl.), olakšao bi se svima posao. Kod dostave dokumentacije na natječaj, udruge moraju dostaviti sva rješenja o registraciji i promjenama, a kad bi to bilo moguće vidjeti u Registru udruga, ta aktivnost bi bila nepotrebna. Planira se izrada baza podataka udruga s kojima rade u elektronskom obliku, kao i prijava na natječaje. To bi olakšalo posao, jer su ljudski resursi ograničeni i za ovaj dio posla, a potrebno je pružati stručnu potporu, pratiti i provoditi evaluaciju programa / projekata. Financijska sredstva nisu ni planirana za te djelatnosti, kako bi se mogli angažirati vanjski suradnici, te se taj veliki dio posla ne obavlja. U dokumentaciju je potrebno priložiti bilancu ili izvještaj o primicima i izdacima ovjeren od strane Državnog ureda za reviziju. Uvjerenje o nekažnjavanju odgovorne osobe može se tražiti naknadno, pri potpisivanju ugovora, a time bi bile primijenjene sve odredbe *Kodeksa*.

Problem udrugama stvara i to što, u pravilu, ne dobiju traženi iznos, a tada se prilagođava samo troškovnik (to bi trebao biti novi projekt) ili ostatak novca traže od drugih donatora. Pored toga, teško je odabrati članove povjerenstava koji nisu u sukobu interesa, a da imaju dovoljno znanja i iskustva da bi posao procjene programa / projekata odradili kvalitetno. Od udruga se često traži puno, a ne daje im se dovoljno da bi provedba projekta / programa postigla cilj. Nerijetko udruge stavljaju u troškovnik veće iznose nego što stvarno trebaju, za slučaj da im se odobri manje, a neki spretniji od nekoliko donatora dobiju više nego što su tražili. Nije riješen niti problem drugostupanjskog žalbenog postupaka, niti stručnih osoba za evaluaciju. Nameće se potreba rješavanja problema sustava edukacije osoba za evaluaciju i certificiranje projekata. Detaljnije upute za drugostupanjski žalbeni postupak bit će uključene u budući priručnik za provođenje *Kodeksa dobre prakse*.

Davatelji financijskih potpora trebaju dostaviti popis prioriteta za 2007. i planove za 2008. godinu s datumima raspisivanja natječaja, kako bismo za sljedeći sastanak u rujnu ili početkom listopada 2007. mogli raditi na prioritetima financiranja i kalendaru raspisivanja natječaja.

Ured za udruge razmatra mogućnost uvođenja web aplikacije kojoj bi mogli pristupiti svi davatelji financijskih potpora iz državnog proračuna radi unosa svojih izvješća o odobrenim potporama, a nakon završetka tog procesa, baza podataka bila bi, putem web stranice Ureda, dostupna svim zainteresiranima radi uvida i pretraživanja. S obzirom da je poznato da jedna osoba vodi nekoliko projekata (što ponekad nije realno), u takvoj bazi bi bilo potrebno navesti voditelja projekta, kao i ciljeve projekta, radi lakšeg praćenja izvora financiranja jednog projekta.

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi postiglo je velik napredak u informatizaciji vezanoj uz davanje financijskih potpora: imaju svoju bazu udruga, udruge s kojima rade su informatizirane, program za elektronsku evaluaciju je spreman za upotrebu. Povjerenstvo ima sedam članova, a sredstva se ne dodjeljuju bez uvida povjerenstva. Iako su poboljšanja očita, problem je u nedostatnim ljudskim resursima, kako bi cijeli posao bio odrađen kako treba.

U raspravi je istaknut i problem pohrane materijala pristiglog na natječaj, odnosno eventualnog zajedničkog prostora gdje bi bio dostupan na uvid.

*Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću* za ovu godinu usvojena je u veljači ove godine, a mogla bi se donijeti krajem tekuće (u studenom) za sljedeću godinu kako bi se izbjeglo kašnjenje s raspisivanjem natječaja.

Kod utvrđivanja prioriteta, valjalo bi konzultirati udruge iz svoje baze udruga. Putem dodjele financijskih potpora udrugama doprinosi se i smanjenju problema nezaposlenosti. Na nekim je natječajima zapošljavanje djelatnika propisani uvjet natječaja.

Problem se javlja i kod godišnjeg izvještavanja o rezultatima natječaja prema Uredu za udruge, jer je ponekad teško odrediti kojoj grupi / podgrupi djelatnosti pripada raspisani natječaj.

Primjedba se odnosila i na to da se često financiraju iste udruge, jer pišu dobre programe, imaju već određeni kredibilitet kod donatora i prolaze na natječajima, a ne znači da nema i drugih udruga koje dobro rade, a ne dođu na red za financiranje.

Nacionalna zaklada koristi poslovno-informacijski sustav za praćenje programa od prijave do provedbe, a mogu se pogledati i prošlogodišnje prijave a voljni su s ostalima podijeliti sve dostupne obrasce, procedure i tehnologije. Iluzorno je očekivati da se svi programi / projekti evaluiraju, ali sustavom slučajnog odabira može se puno postići.

#### Zaključci:

1. Pozdravljaju se ovakvi sastanci davatelja financijskih potpora za projekte i programe organizacija civilnoga društva i predlaže se održavanje jedanput mjesečno.
2. Svim davateljima financijskih potpora za projekte i programe organizacija civilnoga društva iz državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću, Ured za udruge poslat će dopis u kojem će tražiti dostavu prioriteta za financiranje i kalendare raspisivanja natječaja za 2007. godinu i planove za 2008., koje će se raspraviti na sjednici Savjeta za razvoj civilnoga društva.
3. Prema Operativnom planu provedbe Nacionalne strategije, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva izradit će priručnik za primjenu *Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima*

*udruga* u kojem će sudjelovati davatelji financijskih potpora svojim primjerima dobre prakse, a bit će riječi i o drugostupanjskom žalbenom postupku.

4. Iznesen je problem nedostatka ljudskih resursa na ovim poslovima, kao i nedostatak financijskih sredstava za angažiranje vanjskih suradnika te je preporučeno da Ured za udruge pošalje nadležnim tijelima državne uprave dopis s molbom za zapošljavanje novih djelatnika na poslovima suradnje s udrugama.
5. Zbog proširenja posla, velika pomoć bi bila u jedinstvenom računalnom programu koji bi obuhvaćao: bazu udruga, raspisivanje natječaja, obrasce za prijavu, obradu povjerenstava, objavu (ne)prihvaćenih programa, izvješće o provedbi, evaluaciju, objavljivanje jedinstvenog izvješća o dodijeljenim financijskim potporama udrugama za cijelu godinu, kao i uvid u organizacije koje nisu obavile u prošlosti ugovoreni posao do kraja.
6. Nacionalna zaklada ima poslovno-informacijski sustav koji nudi zainteresiranim davateljima financijskih potpora na korištenje. Na taj način bi se brže i lakše odradio posao od raspisivanja natječaja do evaluacije programa, a moglo bi se pratiti sufinanciranje istog programa iz više izvora, kao i bonitet udruga.
7. Tražiti donošenje *Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću* u studenom 2007. za sljedeću godinu.
8. Pripremiti novi prijedlog Upitnika o dodijeljenim financijskim potporama organizacijama civilnoga društva, uzimajući u obzir dosadašnje primjedbe i prihvaćajući dodatne, kako bi bio poboljšán u odnosu na prošlu godinu.

Zagreb, 14. srpnja 2007. godine

Zapisničarka:

Marica Grofelnik

dr. sc. Igor Vidačak

Predstojnik Ureda

dr. sc. Igor Vidačak