

**KODEKS  
POZITIVNE PRAKSE SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANOM  
JAVNOŠĆU U OBLIKOVANJU JAVNIH POLITIKA**

**TEMELJNE ODREDBE**

**I.**

Ovim se Kodeksom, u provođenju Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva od 2006. do 2011. godine, koju je donijela Vlada Republike Hrvatske 12. srpnja 2006. godine, utvrđuje pozitivna praksa (minimalni standardi i mjere) za sudjelovanje zainteresirane javnosti u postupcima donošenja zakona i drugih propisa i akata državnih tijela kojima se oblikuju javne politike uređivanjem pitanja i zauzimanjem stavova od interesa za opću dobrobit (zaštita i promicanje ljudskih prava, javne službe, pravosuđe, zaštita okoliša, i drugo).

**II.**

Zainteresirana javnost, u smislu ovoga Kodeksa, su: građani, organizacije civilnog društva (neformalne građanske grupe ili inicijative, udruge, zaklade, fundacije, privatne ustanove, sindikati, udruge poslodavaca), komore, javne ustanove i druge pravne osobe koje obavljaju javnu službu ili na koje može utjecati zakon ili drugi propis.

**MINIMALNI STANDARDI I MJERE U POSTUPKU SAVJETOVANJA**

**III.**

Prilikom izrade nacrtu prijedloga zakona ili drugog propisa kojim će se oblikovati javna politika ili izrade akta kojim se izražava politika Hrvatskog sabora ili Vlade Republike Hrvatske (rezolucije, deklaracije, strategije, programi i drugo) tijela državne uprave odnosno stručne službe Vlade Republike Hrvatske odnosno drugi nositelji izrade ovih zakona, drugog propisa ili akta provesti će postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću provođenjem minimalnih standarda i mjera savjetovanja koji obuhvaćaju:

1. *javno objavljivanje jedinstvenog popisa zakona i drugih propisa* koji će se izraditi i predložiti za donošenje u kalendarskoj godini. Popis će se objaviti na internetskim stranicama nositelja izrade, kao i na internetskim stranicama Vlade Republike Hrvatske ([www.vlada.hr](http://www.vlada.hr)), te na središnjem portalu javne uprave "Moja uprava" ([www.mojauprava.hr](http://www.mojauprava.hr)) te sadrži: naziv zakona i/ili drugog propisa, naziv tijela nadležnog za izradu te vremenski rok u kojem se zakon i/ili drugi propis ima izraditi i donijeti

2. *osnivanje stručnih radnih skupina* za izradu nacrtu zakona, drugih propisa ili akata od strane tijela državne uprave, odnosno Vlade Republike Hrvatske u koje se uključuju predstavnici/e zainteresirane javnosti, s obzirom na stručnost, javni doprinos problematici i drugim kvalifikacijama relevantnim za pitanja koja se uređuju zakonom ili drugim propisom ili utvrđuju aktom tijela državne vlasti (imena i prezimena osoba imenovanih za članove radne skupine, naziv tijela ili pravne osobe koju predstavljaju javno se objavljuju na internetskim stranicama tijela nadležnog za izradu nacrtu te na drugi odgovarajući način)

ZaMirNET: Da li se članovi stručnih radnih skupina predlažu i biraju ili ih imenuje netko? Posebno kada se radi o onima koji nisu iz redova tijela državne uprave? Da li se uz ime osobe iz radne skupine može objaviti i sažetak biografije koji govori o stručnosti? Mi bismo predložili da se zainteresirani javljaju za sudjelovanje u tematskim radnim skupinama i da naznače svoje područje ekspertize, dostave CV, preporuke itd. kao što to EC radi sa evaluatorima za projekte u Okvirnom programu. Uglavnom, oni rade bazu podataka stručnjaka, ne samo neposredno prije nekog natječaja, već permanentno. Iz baze odabiru stručnjake prema potrebnoj ekspertizi.

3. *javno objavljivanje* nacrtu zakona, drugog propisa ili akta na internetskim stranicama tijela nadležnog za izradu nacrtu zakona, drugog propisa odnosno akta i/ili objavljivanje na drugi odgovarajući način

4. *provedba internetskog savjetovanja* s naznačenim rokom za dostavu te načinom dostave očitovanja zainteresirane javnosti koji ne može biti kraći od 30 dana od dana objave nacrtu

ZaMirNET: Internetsko savjetovanje mora uključivati tehnološke pretpostavke koje omogućuju sudjelovanje osobama s posebnim potrebama. Preporučujemo da se konzultiraju stručnjaci i stručnjakinje World Wide Web Consortium-a i DAISY konzorcija stoga što je poznato da u Hrvatskoj nema dovoljno stručnjaka (programera) koji znaju i mogu prilagoditi internetske stranice potrebama osoba s različitim oštećenjima. Iako je Središnji administrativni ured za e-Hrvatsku već učinio prve korake u tom pravcu, potrebna je dodatne podrška. Također je potrebna i obuka državnih službenika.

5. *javno objavljivanje dostavljenih očitovanja i dostava pisanog odgovora* sudionicima/ama savjetovanja o prihvaćenim očitovanjima ili razlozima neprihvatanja

ZaMirNET: Predlažemo da se očitovanje objavi na internetu ali i u sredstvima javnog priopćavanja npr. radio, tisak, tv.

6. *ispunjavanje Obrasca o provedenom savjetovanju* koji je sastavni dio ovoga Kodeksa od strane tijela nadležnog za izradu zakona, drugog propisa ili akta. Obrazac se prilaže izrađenom nacrtu zakona i/ili drugog propisa ili akta prilikom upućivanja u proceduru njihovog donošenja

7. *organiziranje javnih savjetovanja* o financijskim, gospodarskim, socijalnim i okolišnim učincima donošenja određenih zakona, drugih propisa i drugih akata.

ZaMirNET: Kada se radi o zakonima, propisima itd. koji će imati poseban utjecaj na marginalizirane društvene skupine, predlažemo da se, uz široko javno savjetovanje, organiziraju fokus grupe posebno sa predstavnicima/cama upravo tih skupina.

#### IV.

Tijelo nadležno za izradu nacrtu zakona ili drugog propisa ili akta iz nadležnosti Vlade Republike Hrvatske dostavit će Vladi Republike Hrvatske obrazloženje o razlozima neprihvatanja prijedloga zainteresirane javnosti o relevantnim odredbama nacrtu.

Vlada Republike Hrvatske dostavit će Hrvatskom saboru obrazloženje o razlozima neprihvatanja prijedloga zainteresirane javnosti uz relevantne odredbe zakona ili drugog propisa ili akta kojeg donosi Hrvatski sabor.

## **PRIMJENA KODEKSA U DRUGIM SLUČAJEVIMA**

### **V.**

Odredbe ovog Kodeksa odgovarajuće primjenjuju tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe koje imaju javne ovlasti u postupcima donošenja općih akata kojima uređuju pitanja iz svog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana li druga pitanja od interesa za opću dobrobit građana i pravnih osoba na njihovom području odnosno području njihove djelatnosti (uređenje naselja i stanovanja, prostorno planiranje, komunalna djelatnost i druge javne službe, zaštita okoliša, i drugo).

ZaMirNET: Predlažemo da Vlada definira agencije i urede koji će pružati tehničku podršku provedbi ovog kodeksa, te da se napravi pilot projekt na temelju kojeg bi se ispravili svi nedostaci i proces unaprijedio. Smatramo da prebacivanje organizacije primjene kodeksa na ministarstva bez prethodno osiguranih resursa i interne reorganizacije vodi u neuspjeh. Predlažemo i da se organiziraju stručni skupovi o tome kako provesti sve što ovaj kodeks predlaže i na kojima bi se predstavile najbolje prakse iz svijeta.

## **ZAVRŠNA ODREDBA**

### **VI.**

Ovaj Kodeks objavit će se u "Narodnim novinama".

<b>OBRAZAC O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU</b>	
Naziv nacrtu zakona ili drugog propisa ili akta:	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu:	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti odnosno koje organizacije civilnog društva bile pozvane na sudjelovanje u izradi nacrtu?	<i>Pisano obrazloženje</i>
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama (ili na drugi odgovarajući način)? Ako da, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko vremena je ostavljeno za savjetovanje? Ako ne, zašto ne?	<i>Pisano obrazloženje</i>
Koje su organizacije odnosno predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja odnosno prijedloge izmjena i dopuna?	<i>Pisano obrazloženje</i>
U kojim točkama nije postignuta usklađenost sa predloženim prijedlozima zainteresirane javnosti? Argumenti zbog kojih nisu uvaženi prijedlozi?	<i>Pisano obrazloženje</i>
Mjesto i datum:	
Ime i prezime i potpis čelnika tijela nadležnog za izradu nacrtu:	