

RADNA VERZIJA



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**NACRT AKCIJSKOG PLANA ZA PROVEDBU INICIJATIVE**

***PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST***

**U REPUBLICI HRVATSKOJ**

**ZA RAZDOBLJE 2014.-2016.**

## UVOD

Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast*, Republika Hrvatska je iskazala spremnost podupirati načela transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja prednosti novih tehnologija kako bi tijela javne vlasti na svim razinama bila učinkovitija i odgovornija, te se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga odnosno upravljanje javnim resursima.

Vrijednosti na kojima počivaju napori zemalja članica Partnerstva za otvorenu vlast u cijelosti su komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje Republika Hrvatska obvezala još u tijeku postupka pridruživanja Europskoj uniji, kroz višegodišnje napore uložene u ispunjavanje zahtjeva reformi i prilagodbi na svim područjima društvenog, političkog i gospodarskog djelovanja.

Ujedno, vrijednosti inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast prepoznate su i u programu Vlade Republike Hrvatske, u čijem temelju je razvoj Republike Hrvatske u suvremenu državu koja je na usluzi građanima. Određeni koraci ka ostvarenju toga cilja su već poduzeti sukladno Akcijskom planu za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u razdoblju od 2012. do 2013. godine, koji je ocijenjen kao jedan od pet najboljih akcijskih planova država članica Inicijative. Dodatni koraci postignuti su kroz komplementarne aktivnosti koje su opisane u izvješću o provedbi tog Akcijskog plana, usvojenog na sjednici Vlade 26. rujna 2013. U provedbi Inicijative uz Vladu je bio uključen i Hrvatski sabor dajući time aktivan doprinos i podršku većoj transparentnosti i otvorenosti rada svih državnih tijela te sudjelovanu građana u svim fazama zakonodavnih procesa. Predstavnici civilnog društva aktivno su sudjelovali ne samo u izradi već i u provedbi i praćenju provedbe Akcijskog plana.

Na temelju samoprocjene o provedbi Akcijskog plana kao i na temelju nalaza Neovisnog izvješća koje je pripremio nezavisni stručnjak izabran na razini međunarodne Inicijative vidljivo je da je usprkos značajnim postignutim rezultatima potrebno uložiti trajne napore u postizanju transparentnosti i otvorenosti kao vodećih principa dobrog upravljanja.

Dobro upravljanje mora obuhvaćati i reformu javne uprave, podizanje razine učinkovitosti pružanja javnih usluga, oslanjajući se, u velikoj mjeri, na korištenje informacijskih tehnologija. Proaktivna objava informacija u posjedu tijela javne vlasti, odnosno otvaranja podataka, područje je kojem će biti posvećena posebna pažnja u narednom periodu provedbe Inicijative.

Jedan od važnih zadataka u nastavku provedbe Partnerstva za otvorenu vlast je osigurati održivost provedenih mjera pri čemu je posebno važno osvijestiti nove generacije o važnosti temeljnih vrijednosti Partnerstva. Podrška obrazovnog sustava i jače uključivanja mladih u svrhu stvaranja transparentnog i otvorenog društva digitalnog doba od presudne je važnosti za dugoročno postizanje ciljeva Partnerstva.

Navedene smjernice definirane su kroz prijedloge prioriteta za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast koji su zaprimljeni tijekom inicijalnog javnog savjetovanja koje je provedeno od 28. listopada do 11. studenog 2013. te u nizu konzultativnih sastanaka održanih u periodu od prosinca 2013. do ožujka 2014.

Slijedeći temeljno načelo na kojemu počiva ova Inicijativa, sve mjere i aktivnosti ovog Akcijskog plana formulirane su u izravnom dijalogu s predstavnicima organizacija civilnog društva. U svim fazama razvoja dokumenta, organizacijama civilnog društva omogućeno je ravnopravno sudjelovanje. Takav je pristup u skladu s programom Vlade i tamo zacrtanim ciljem da novim konceptom zajedništva državne vlasti s građanima i civilnim društvom otvori prostor zajedničkog djelovanja u stvaranju, provođenju i nadzoru politika koje su od izravnoga interesa za građane.

Imajući u vidu sadržaj rasprava s predstavnicima zainteresirane javnosti i organizacija civilnog društva aktivnih na područjima koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast, ali i s obzirom na ciljeve postavljene u programu Vlade za razdoblje 2011.-2015., kao prioritetni izazovi na koje su usmjerene mjere i aktivnosti Akcijskog plana istaknuti su pristup informacijama, proaktivna objava i otvaranje podataka, transparentnost javnih politika, izbora i referendumata te sudjelovanje građana i civilnog društva.

U području fiskalne transparentnosti aktivnosti se u većoj mjeri nastavljaju i nadograđuju na aktivnosti iz prvog Akcijskog plana. Posebno treba istaknuti aktivnost za čiju provedbu su ostvareni preduvjeti tijekom provedbe prethodnog Akcijskog plana, a riječ je o izradi i objavi baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna, sukladno proračunskim klasifikacijama. Također, predviđene su i aktivnosti kojima bi se dodatno trebala osigurati transparentnost u području financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe (u izbornim i referendumskim kampanjama). Dodatna područja u kojima su predviđene aktivnosti su unapređivanje transparentnosti internetske stranice Hrvatskog sabora te transparentnost u području politika za mlade.

U području pristupa informacijama jedan dio aktivnosti usmjeren je ka unaprjeđenju provedbe postojećeg Zakona, kao i dodatnom unaprjeđenju normativnog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama. Također Akcijski plan predviđa dodatne aktivnosti informiranja i educiranja stručne i opće javnosti o pravu na pristup informacijama.

Proaktivna objava i otvaranje podataka jedno je od najvažnijih novih područja aktivnosti Inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u RH. U tom smislu jedna od glavnih aktivnosti u ovom području, a koja proizlazi iz aktivnosti koje su već poduzete tijekom provedbe prvog Akcijskog plana, bit će objava Središnjeg državnog portala. Također predviđa se kontinuirano definiranje lista prioriteta za objavu podataka te njihovo objavljivanje na središnjem državnom portalu.

U području sudjelovanja građana i civilnoga društva predviđa se daljnji rad na unaprjeđenju procesa savjetovanja gdje su već ostvareni značajni rezultati tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, te se posebna pozornost pridaje uključivanju mladih kroz Savjete mladih, kao i uključivanju građana u rad organizacija civilnog društva radi aktivnijeg sudjelovanja u rješavanju problema u lokalnoj zajednici.

Akcijski plan također uvažava činjenicu da informacijske tehnologije promoviraju i podržavaju dobro upravljanje kroz povećavanje transparentnosti, olakšavanje procesa donošenja odluka te građanske participacije i unaprjeđivanje efikasnosti pružanja javnih dobara i usluga. Stoga su informacijske tehnologije predviđene kao instrument za ostvarivanje ciljeva u navedenim prioritarnim područjima u velikom broju aktivnosti, odnosno horizontalno su prisutne kroz cijeli dokument.

Sukladno uputama Upravljačkog odbora inicijative, sam Akcijski plan izrađen je za razdoblje od dvije godine, no riječ je o "živom dokumentu" kojeg po potrebi treba prilagođavati sukladno novim okolnostima u djelovanju tijela javne vlasti i doprinosu organizacija civilnog društva i šire javnosti općenito, ali i kontinuirano provoditi u svakodnevnom radu tijela javne vlasti na svim razinama u interesu poboljšanja kvalitete života hrvatskih građana.

### **DOSADAŠNJI NAPORI PREMA OTVORENOJ VLASTI**

Proteklih godina Republika Hrvatska je postigla vidan napredak na područjima pokrivenima inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast, pogotovo u kontekstu zahtjevnog procesa pristupanja EU. Strateški okvir za borbu protiv korupcije i jačanje otvorenosti i transparentnosti tijela javne vlasti sveobuhvatno je definiran u Strategiji suzbijanja korupcije i pripadajućem Akcijskom planu koji obuhvaća 173 mjere s konkretnim rokovima izvršenja, definiranim nositeljima mjera i sredstvima potrebnim za provedbu. Također, važni su iskoraci učinjeni i u prvoj godini provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, koja je uključila provedbu 9 mjera u 4 prioritarna područja: fiskalne transparentnosti, pristupa informacijama, korištenja informacijskih tehnologija i sudjelovanja građana i civilnog društva. Unatoč i dalje prisutnim izazovima na području jačanja otvorene i transparentne vlasti, vrijedno je ukazati na neka od važnijih postignuća u proteklom razdoblju:

### *1. Pristup informacijama*

Značajan je pomak učinjen Promjenom Ustava RH (NN, 76/2010 i 85/2010-pročišćeni tekst), čime je pravo na pristup informacijama postalo ustavom zajamčeno pravo. Nadalje, usvojenim novim Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN 25/13) u 15 točaka detaljno je propisano koje informacije su tijela javne vlasti dužna objaviti na lako pretraživ način na internetskim stranicama. U Zakon je ugrađena Direktiva 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, a usklađen je i s Ustavom RH radi ostvarivanja načela transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama. Umjesto Agencije za zaštitu osobnih podataka, predviđeno je da poslove neovisnog državnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama obavlja **Povjerenik za informiranje** koji je državni dužnosnik kojeg Hrvatski sabor bira na 5 godina. Osim što je ojačana funkcija neovisnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama kao drugostupanjskog tijela u rješavanju žalbi pri ostvarivanju prava na pristup informacijama, detaljno su uređene njegove ovlasti, osobito s aspekta mogućnosti uvida u klasificirane podatke te provođenje **testa razmjernosti i javnog interesa**.

### *2. Sudjelovanje javnosti u oblikovanju javnih politika*

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN 140/2009) u studenom 2009. stvoreni su preduvjeti za jačanje transparentnosti rada tijela javne vlasti u ovom području. Na razini središnjih tijela državne uprave i ureda Vlade imenovani su koordinatori za savjetovanje zaduženi za dosljedno praćenje i koordinaciju postupaka savjetovanja u okviru svojeg tijela, odnosno ureda. Prema već spomenutom Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN 25/13) tijela javne vlasti dužna su objaviti na internetskoj stranici nacrt zakona i drugog propisa o kojem se provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnosti, u pravilu u trajanju od 30 dana, čime je produljen rok od 15 dana koji je predviđen Kodeksom. Dopunom Poslovnika Vlade RH (NN 121/12) propisano je da se prilikom upućivanja u proceduru Vlade, uz nacrt prijedloga zakona, drugih propisa i akata, prilažu i izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću. Ured za udruge Vlade RH kontinuirano prati provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Prema Izvješću kojeg je Vlada RH prihvatila 27.veljače 2014., u 2013. godini provedeno je ukupno 348 savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata te 26 savjetovanja o iskazima učinaka propisa – ukupno 374 javna savjetovanja. To je gotovo 160% više savjetovanja nego u 2012. godini kad ih je provedeno 144, te 675% više nego u 2011. godini kad je provedeno 48 savjetovanja. Proaktivniji pristup državnih tijela javnim savjetovanjima rezultirao je i povećanim interesom građana i zainteresirane javnosti za sudjelovanje u procesima oblikovanja javnih politika, što je vidljivo iz podatke o 8.299 pravne i fizičke osobe koje su u 2013. dostavile komentare na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom državnim tijelu. To je za 73% više u odnosu na 2012., a čak 4.697% više nego u 2011. godini.

S druge strane, u zadnjih desetak godina učinjeno je puno po pitanju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Hrvatska je među prvim zemljama u ovom dijelu Europe koja je poduzela konkretne korake u izgradnji pravnog, institucionalnog i financijskog okvira za suradnju s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva u izgradnji demokratskog i socijalno osjetljivog društva.

### *3. Informacijske tehnologije – uprava na usluzi građanima*

Tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast stvoreni su preduvjeti i započet rad na uspostavi Središnjeg državnog portala (gov.hr) koji će objediniti informacije i sadržaje svih internetskih stranica tijela državne uprave te će putem jedne od sastavnica tog portala biti omogućen siguran i povjerljiv pristup osobnim podacima građana i elektroničkim uslugama u različitim informacijskim sustavima javne uprave. Započeo je rad na objedinjavanju i povezivanju svih informacija koje se tiču statusa fizičkih i pravnih osoba, a o kojima evidencije vode pojedina tijela javne vlasti te su izrađene upute i smjernice za daljnji razvoj korisnički orijentiranih elektroničkih usluga i njihovo povezivanje sa sustavom E-građani. Pokrenut je pilot projekt sustava za osobni korisnički pristup javnoj upravi u sklopu kog će biti omogućen osobni pristup svakog građanina putem internetskog sustava osobnim informacijama i koji će također biti dio sustava gov.hr. Također je pokrenut i pilot projekt portala za objavu informacija javnog sektora s ciljem poboljšanja dostupnosti podataka javnog sektora na jednom mjestu.

### *4. Javnost podataka o imovini dužnosnika i rukovodećih državnih službenika*

Unaprijeđen je sustav imovinskih kartica dužnosnika, krug obveznika podnošenja u 2011. proširen je na rukovodeće državne službenike te je omogućena javna objava imovinskih kartica na web stranici [www.sukobinteresa.hr](http://www.sukobinteresa.hr). U siječnju 2013. imenovan je novi sastav Povjerenstva za sprečavanje sukoba interesa.

### *5. Povećana transparentnost financiranja političkih stranaka*

Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (NN 24/2011, 61/2011, 27/13, 02/14) uspostavljen je jedinstveni okvir za transparentno financiranje političkih stranaka te neovisan sustav nadzora i sankcija u slučaju kršenja Zakona. Izmjenama Zakona u 2013. utvrđeno je da se godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe trajno objavljuju na internetskim stranicama DIDU-a. Financijski izvještaji, sukladno Zakonu, pored ostalog, sadrže i specificirane podatke o donatoru (osobno ime/naziv i adresu), datumu uplate, iznosu i vrsti donacije, te se trajnom objavom financijskih izvještaja omogućuje trajni pristup tim podacima i pretraživanje baze podataka po različitim osnovama. Izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe također se javno objavljuju na internetskim stranicama političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne

(regionalne) samouprave, odnosno na internetskim stranicama sudionika izbora. Svi oni ujedno su dužni obavijest o adresi internetske stranice na kojoj su objavili izvješća dostaviti DIP-u.

#### *6. Napredak prema fiskalnoj transparentnosti*

Na internetskim stranicama Ministarstva financija moguće je pronaći informacije o državnom proračunu i državnoj riznici, pretpristupnim programima i fondovima Europske unije, aukcijama trezorskih zapisa, publikacijama, statistici i izvješćima koje izdaje Ministarstvo financija te mnogobrojne korisne podatke o javnim financijama. Početkom 2011. godine na snagu je stupio novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/2010, 19/14), čiji cilj je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Iako nadležna državna tijela objavljuju sve ključne dokumente državnog proračuna (strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje, smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, državni proračun s projekcijama, mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna, polugodišnje i godišnje izvještaje o izvršenju državnog proračuna i izvanproračunskih fondova, izvještaj o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna Državnog ureda za reviziju), te su tijekom prve godine provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast učinjeni određeni koraci u smislu poboljšanja u njihovom sadržaju, ali i izradi popratnih dokumenata kao primjerice vodiča za građane, postoji i dalje prostor za daljnja unaprjeđenja, a kako bi se doprinijelo fiskalnoj transparentnosti kao bitnoj sastavnici djelotvornijeg upravljanja javnim resursima te jačanju gospodarskog rasta.

## Akcijski plan 2014-2016

### A. PRISTUP INFORMACIJAMA

#### MJERA 1. POBOLJŠATI ZAKONSKI OKVIR ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA

| Br.  | Aktivnost  | Nositelj                        | Sunositelj  | Rok            | Sredstva | Pokazatelji  |
|------|--|---------------------------------|---|----------------|----------|--|
| 1.1. | Izmjena i dopuna <b>Zakona o pravu na pristup informacijama</b>        | Ministarstvo uprave             | Povjerenica za informiranje                                 | srpanj 2015.   | /        | Usvojene izmjene i dopune Zakona o pravu na pristup informacijama u skladu s Direktivom 2013/37/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. godine o izmjeni Direktive 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora |
| 1.2. | Pravno uređenje <b>evidencije isključivih prava za ponovnu uporabu</b> | Povjerenica za informiranje     | Ministarstvo uprave   | prosinac 2015. | /        | Donesen provedbeni propis, izrađena i javno dostupna evidencija isključivih prava za ponovnu uporabu   |
| 1.3. | Izmjena i dopuna <b>Zakona o tajnosti podataka</b>                     | Ministarstvo unutarnjih poslova | Ministarstvo pravosuđa, Ured vijeća za nacionalnu sigurnost | prosinac 2014. | /        | Utvrđen Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o tajnosti podataka  |
| 1.4. | Analiza zakonodavnog okvira u području <b>zaštite zviždača</b>         | Ministarstvo pravosuđa          | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava                    | prosinac 2015. |          | Izrađena analiza zakonodavnog okvira za zaštitu zviždača   |

#### MJERA 2. UNAPREĐENJE PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

| Br. | Aktivnost   | Nositelj                    | Sunositelj  | Rok            | Sredstva | Pokazatelji   |
|-----|---|-----------------------------|---|----------------|----------|---|
| 2.1 | Izrada javno dostupne <b>baze podataka</b> o tijelima javne vlasti koje su obveznici primjene Zakona o pravu na pristup informacijama | Povjerenica za informiranje | Ministarstvo uprave, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured | prosinac 2014. | /        | Izrađena i javno objavljena baza podataka o tijelima javne vlasti u excel formatu |



|     |   |  |   |                |           |  |
|-----|---|--|---|----------------|-----------|--|
| 2.2 | <b>Edukacija</b> u području prava na pristup informacijama<br>a) Edukacija službenika i dužnosnika o pravu na pristup informacijama   | Povjerenica za informiranje                  | Državna škola za javnu upravu, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured | kontinuirano   | /         | 8 održanih edukacija i 200 polaznika na edukacijama godišnje   |
|     | b) Izrada i implementacija programa za trening trenera za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama  | Povjerenica za informiranje                  | Državna škola za javnu upravu, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured | prosinac 2015. | 70.000kn  | Izrada programa za trening trenera, provedba programa za trening trenera, 20 educiranih trenera.   |
|     | c) Edukacijski online programi u vezi s ostvarivanjem prava na pristup informacijama putem Portala Digitalnog informacijsko-dokumentacijskog ureda za polaznike iz tijela javne vlasti i zainteresiranu javnost | Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured | Povjerenica za informiranje   | kontinuirano   | /         | Izvedba webinarâ i ostalih online programa, broj održanih programa i broj prisutnih polaznika  |
| 2.3 | Osmišljavanje i provedba <b>kampanje</b> za građane o pravu na pristup informacijama  | Povjerenica za informiranje                  |   | prosinac 2016  | 300.000kn | Izrađeni promotivni materijali (publikacije, audio, video) i njihova distribucija i objava u medijima  |
| 2.4 | <b>Natječaj</b> i dodjela <b>nagrade</b> za transparentnost i otvorenost tijelima javne vlasti na lokalnoj i regionalnoj razini   | Povjerenica za informiranje                  | Ministarstvo uprave, Ured za udruge Vlade RH                                | prosinac 2015  | /         | Izrađena metodologija natječaja, objavljen natječaj, dodijeljene nagrade tijelima javne vlasti na lokalnoj razini – jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te javne ustanove i druge pravne osobe kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. |

## B. OTVORENI PODACI

### MJERA 3. PROAKTIVNA OBJAVA INFORMACIJA I OTVARANJE PODATAKA

| Br.   | Aktivnost  | Nositelj                    | Sunositelj   | Rok  | Sredstva  | Pokazatelji   |
|---|--|-----------------------------|--|--|-----------|---|
| 3.1   | Uspostava jedinstvenog portala Vlade RH, <b>www.gov.hr</b> , te prelazak svih ministarstava, vladinih i državnih ureda i zavoda na zajedničke stranice | Ured predsjednika Vlade RH  | Ministarstvo uprave, HAKOM   | 5mj. 2014. prva faza<br>10mj. 2014. druga faza | 200.000kn | Vlada RH i najmanje tri četvrtine ministarstava, vladinih i državnih ureda preselilo na zajedničke stranice gov.hr  |
| 3.2   | <b>Objava podataka</b> za ponovno korištenje na portalu data.gov.hr.   | Ured predsjednika Vlade RH  | Ministarstvo uprave, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Povjerenica za informiranje | Lipanj 2014                                    | /         | Broj objavljenih baza podataka na portalu data.gov.hr. Izvještaji koje Ministarstvo uprave i DIDU dostavljaju Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast |
|   | Održavanje <b>javnih rasprava</b> s zainteresiranom javnošću o prioritetima objavljivanja u redovitim šestomjesečnim periodima                         | Savjet inicijative POV      |  | Svakih 6 mjeseci od početka provedbe AP        |           | Broj održanih javnih rasprava (4), Izrada liste prioriteta (4)  |
|   | Usklađivanje <b>prioriteta</b> i izrada <b>popisa</b> prioriteta za objavljivanje  |                             |  |  |           |   |
| 3.3   | Izrada <b>uputa</b> i <b>priručnika</b> za proaktivnu objavu informacija   | Povjerenica za informiranje | Ministarstvo uprave  | srpanj 2015                                    | 20.000kn  | Izrađene i objavljene upute i priručnik za proaktivnu objavu informacija  |
| Popis setova podataka koji se objavljuju unutar prvih šest mjeseci od donošenja Akcijskog plana nalazi se u prilogu dokumenta (APP 1) |  |                             |  |  |           |   |

## C – TRANSPARENTNOST JAVNIH POLITIKA, IZBORA I REFERENDUMA

### MJERA 4. FISKALNA TRANSPARENTNOST

| Br   | Aktivnost   | Nositelj               | Sunositelj            | Rok          | Sredstva | Pokazatelji   |
|------|---|------------------------|-----------------------|--------------|----------|---|
| 4.1. | Pravovremena <b>objava prijedloga državnog proračuna</b>  | Ministarstvo financija | Nadležna ministarstva | studeni 2014 | /        | Objavljen državni proračun i Obrazloženje prijedloga državnog proračuna za 2015. i projekcije za 2016. i 2017. godinu nadopunjeno navedenim elementima koji sadrži: dopuniti tako da sadrži sljedeće: a) Informacije koje pokazuju kako prijedlozi novih zakonskih rješenja, u odnosu na postojeće, utječu na prihode i rashode proračunske godine; b) Funkcijsku klasifikaciju rashoda za proračunsku godinu i godinu koja prethodi proračunskoj godini; c) Stanje javnog duga za prethodnu proračunsku godinu i projekcije javnog duga za srednjoročno razdoblje; d) Strukturu javnog duga za proračunsku i prethodnu godinu; e) Informacije o uvjetnim obvezama za proračunsku godinu (jamstvima); f) Informacije o tome gdje se mogu pronaći podaci o učinku makroekonomskih pretpostavki na proračunske prihode, rashode i javni dug (analiza osjetljivosti).  |
| 4.2. | Pravovremena <b>objava mjesečnih izvještaja o izvršenju državnog proračuna</b> prema nacionalnoj metodologiji računalskog plana i prema metodologiji GFS 2001 | Ministarstvo financija | Nadležna ministarstva | kontinuirano | /        | Objavljeni mjesečni izvještaji o izvršenju državnog proračuna, koji uključuju najznačajnije kategorije prihoda i rashoda državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji računskog plana, kao i mjesečne izvještaje po organizacijskoj klasifikaciji državnog proračuna i računima 3 i 4 ekonomske klasifikacije, objavljivati najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti s preliminarnim podacima najranije krajem veljače.<br>Te prema mjesečni izvještaji o izvršenju državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika iskazanih prema metodologiji GFS 2001 objavljivati najkasnije dva mjeseca nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti s preliminarnim podacima najranije u ožujku. Izvještaji o izvršenju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljivati najkasnije dva mjeseca nakon završetka tromjesečja na koje se odnose, a za posljednje tromjesečje, odnosno godinu do kraja ožujka |
| 4.3  | <b>Objava</b> Izvještaja o izvršenju proračuna,   | Ministarstvo financija |                       | kontinuirano | /        | Objavljeni Izvještaji, statistički prikazi i godišnja izvješća na web stranici Ministarstva financija objavljivati pod kategorijom „Statistika i izvještavanje“.  |

|      |   |                                |   |                                    |   |  |
|------|---|--------------------------------|---|------------------------------------|---|--|
|      | mjesečni statistički prikazi<br>Ministarstva financija te<br>godišnja izvješća<br>Ministarstva financija  |                                |   |                                    |   | Izveštaji prema nacionalnoj metodologiji računskog plana nadopunjeni podacima o ostvarenim prihodima i objavljeni najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti s preliminarnim podacima najranije krajem veljače; objava svih razina proračuna opće države prema metodologiji GFS 2001 najkasnije dva mjeseca nakon završetka razdoblja na koje se odnose, osim izvještaja za prosinac koje je moguće objaviti najranije u ožujku; objedinjenje svih izvještaja o izvršenju proračuna pod kategoriju Statistika i izvještavanje na web stranici Ministarstva financija. |
| 4.4. | Objava i dopuna<br>Godišnjeg izvještaja o<br>izvršenju državnog<br>proračuna  | Ministarstvo<br>financija      |   | kontinuirano                       | / | Objavljen, u zakonskim rokovima, Godišnji izvještaj s dopunama objašnjenja razlike između izvornih makroekonomskih projekcija za proračunsku godinu i stvarnih makroekonomskih pokazatelja   |
| 4.5. | Izraditi i objaviti vodiče za<br>građane za ključne<br>proračunske dokumente  | Ministarstvo<br>financija      |   | Kontinuirano                       | / | Izrađeni i pravovremeno objavljeni vodiči za građane (jednostavni i građanima razumljivi sažeci) za ključne proračunske dokumente: smjernice ekonomske i fiskalne politike, prijedlog državnog proračuna i projekcija, državni proračun i projekcije donesene od strane Hrvatskog sabora, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna   |
| 4.6. | Izrada i objava upute za<br>objavu godišnjeg izvješća o<br>poslovanju trgovačkih<br>društava u većinskom<br>vlasništvu države, lokalnih i<br>regionalnih jedinica                 | Povjerenica za<br>informiranje | Ministarstvo<br>financija   | lipanj 2014.                       | / | Izrađena uputa o načinu, obliku i rokovima za objavu godišnjeg izvješća o poslovanju trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države, lokalne i regionalnih jedinica. Kao rok za objavu određen 30. listopada. Uputa izrađena, upućena trgovačkim društvima i objavljena na Internet stranici Povjerenice za informiranje, Ministarstva financija i Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom.   |
| 4.7. | Pratiti redovitost i<br>potpunost objavljivanja<br>godišnjeg izvješća o<br>poslovanju trgovačkih<br>društava u većinskom<br>vlasništvu države, lokalnih i<br>regionalnih jedinica | Povjerenica za<br>informiranje | Ministarstvo<br>financija,<br>Državni ured<br>za<br>upravljanje<br>državnom<br>imovinom | Do kraja<br>2014.;<br>kontinuirano | / | Izraditi metodologiju praćenja; objavljivati rezultate praćenja na internetskoj stranici Povjerenice za informiranje.  |
| 4.8. | Izrada i objava javno   | Ministarstvo                   |   | rujan 2014.                        | / | Izrađena i objavljena javno pretraživa baza podataka o izvršenim plaćanjima s  |

|  |  |           |  |  |  |  |
|--|--|-----------|--|--|--|--|
|  | pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna | financija |  |  |  | jedinstvenog računa državnog proračuna sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama. Dostupni su podaci o direktnim plaćanjima dobavljačima s jedinstvenog računa iz državnog proračuna. ( <i>Dio proračunskih korisnika u sustavu državne riznice (17 korisnika), koji imaju velik broj računa, odnosno zahtjeva za plaćanje, izvršavaju obveze putem tkz. 632 računa za posebne namjene u depozitu Hrvatske narodne banke. Navedeni korisnici ispostavljaju zahtjeve za plaćanje u sustavu državne riznice i transferiraju sredstva s računa državnog proračuna na 632 račune s kojih dalje plaćaju obveze prema dobavljačima. Za sva plaćanja koje se izvršavaju putem računa za posebne namjene korisnika proračuna u sustavu državne riznice nije moguće pretraživanje po dobavljaču.</i> ) |
|--|--|-----------|--|--|--|--|

### MJERA 5. UNAPREĐENJE SADRŽAJA STRANICA HRVATSKOG SABORA

| Br  | Aktivnost  | Nositelj       | Sunositelj | Rok            | Sredstva      | Pokazatelji  |
|-----|--|----------------|------------|----------------|---------------|--|
| 5.1 | Redovita i pravovremena objava potpunih podataka o glasovanju saborskih zastupnika na plenarnim sjednicama | Hrvatski Sabor |            | prosinac 2016. | 2 milijuna kn | Uspostavljeno tehnološko rješenje za internetsku stranicu Hrvatskog sabora tako da uključuju redovitu i pravovremenu objavu potpunih podataka o glasovanju saborskih zastupnika. |

### MJERA 6. TRANSPARETNOST U PODRUČJU POLITIKA ZA MLADE

| Br  | Aktivnost  | Nositelj                                | Sunositelj | Rok            | Sredstva | Pokazatelji  |
|-----|--|---|------------|----------------|----------|--|
| 6.1 | Unapređivanje stranice inicijative Garancija za mlade<br>a) pregled ugovorenih projekata te dodijeljenih i utrošenih sredstava<br>b) stvorena i redovito ažurirana sekcija koja sadrži informacije o radu i zaključke stručnih tijela zaduženih za praćenje provedbe Garancije | Ministarstvo rada i mirovinskog sustava |            | Listopad 2014. | /        | a) objavljen Godišnji implementacijski izvještaj, statistika pregleda od strane posjetitelja<br>b) informacije o djelokrugu, načinu rada te podjeli ovlasti između dva tijela objavljene do predviđenog roka, broj objavljenih zaključaka/zapisnika sa sjednica u odnosu na broj održanih sjednica |

## MJERA 7. UNAPREĐENJE TRANSPARENTNOSTI IZBORNIH I REFERENDUMSKIH KAMPANJA

| Br  | Aktivnost   | Nositelj                     | Sunositelj   | Rok            | Sredstva      | Pokazatelji  |
|-----|---|------------------------------|--|----------------|---------------|--|
| 7.1 | Urediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja izbornih kampanja  | Ministarstvo uprave          | Državno izborno povjerenstvo   | lipanj 2014.   | /             | Izrađen prijedlog Nacrta izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe u pitanjima koja su se u provedbi Zakona pokazala nedostatno uređena.  |
| 7.2 | Urediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja referendumskih kampanja  | Ministarstvo uprave          | Državno izborno povjerenstvo   | prosinac 2014. | /             | Izrađen prijedlog Nacrta izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe kojim bi se uredilo transparentno financiranje referendumskih kampanja.  |
| 7.3 | Razvoj i izrada aplikacije prilagođene za elektronički unos i pretraživanje podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe | Ministarstvo uprave          | Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Državno izborno povjerenstvo | prosinac 2016. | /             | Trajna dostupnost i pretraživanje baze podataka Godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača i financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe političkih stranaka, nositelja nezavisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata na lako pretraživ način i po različitim osnovama. |
| 7.4 | Unapređenje procesa izbora članova biračkih odbora na izborima i referendumima  | Državno izborno povjerenstvo |  | rujan 2015     | 2 milijuna kn | Online dostupna aplikacija za provedbu edukacije osoba za rad u biračkim odborima, po završetku odrađenog modula aplikacije za edukaciju osoba za rad u biračkom odboru stvaranje automatske baze podataka s rezultatima e-ispita te ostalim relevantnim podacima o polaznicima edukacije (iskustvo, stranačka pripadnost itd.), te prioritarno imenovanje predsjednika i zamjenika predsjednika biračkih odbora prema rangiranju u bazi podataka.             |

#### D. SUDJELOVANJE ZAINTERESIRANE JAVNOSTI U OBLIKOVANJU JAVNIH POLITIKA

### MJERA 8. UNAPREĐENJE PROCESA SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U POSTUPCIMA DONOŠENJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA

| Br.  | Aktivnost  | Nositelj                | Sunositelj   | Rok                            | Sredstva | Pokazatelji  |
|------|--|-------------------------|--|--------------------------------|----------|--|
| 8.1. | Uspostaviti jedinstveni internetski sustav za savjetovanje s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata   | Ured za udruge Vlade RH | Ministarstvo uprave, Povjerenica za informiranje, Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured | prosinac 2015.                 | /        | Nacrti zakona, drugih propisa i akata o kojima se provodi postupak savjetovanja pravovremeno su objavljeni na internetskom portalu za savjetovanje prije upućivanja u postupak usvajanja na VRH. Objavljena izvješća o provedenim savjetovanjima, te godišnji izvještaji o provedbi Kodeksa savjetovanja |
| 8.2  | a) Edukacija državnih dužnosnika i službenika u tijelima državne uprave za učinkovito izvještavanje o rezultatima savjetovanja<br>b) Edukacija službenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za učinkovito izvještavanje o rezultatima savjetovanja | Ured za udruge Vlade RH | Državna škola za javnu upravu  | kontinuirano                   | 20.000kn | Godišnje provedene najmanje dvije radionice/seminara izobrazbe o provedbi savjetovanja. Broj državnih dužnosnika i službenika koji su prošli radionice/seminare izobrazbe.   |
| 8.3. | Izrada i objava godišnjeg izvještaja o učinkovitosti primjene Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata  | Ured za udruge Vlade RH | tijela državne uprave  | veljača 2015.<br>veljača 2016. | /        | Izrađeno i javno objavljeno godišnje izvješće o primjeni Kodeksa savjetovanja  |

### MJERA 9. REGULACIJA LOBIRANJA

| Br.  | Aktivnost  | Nositelj               | Sunositelj                  | Rok            | Sredstva | Pokazatelji   |
|------|--|------------------------|-----------------------------|----------------|----------|---|
| 9.1. | Analiza zakonodavnog okvira u području lobiranja | Ministarstvo pravosuđa | Povjerenica za informiranje | prosinac 2014. | /        | Izrađena analiza zakonodavnog okvira u području lobiranja |

**MJERA 10. UNAPREĐENJE SUDJELOVANJA MLADIH U OBLIKOVANJU I PROVEDBI POLITIKA Z MLADE**

| Br.  | Aktivnost  | Nositelj                                 | Sunositelj | Rok          | Sredstva | Pokazatelji  |
|------|--|--|------------|--------------|----------|--|
| 10.1 | Transparentnost savjeta mladih<br>a) na službenoj stranici MSPM redovito objavljivati najave i zapisnike sa sjednica Savjeta za mlade Vlade Republike Hrvatske<br>b) potaknuti jedinice lokalne i područne samouprave na izradu zasebne rubrike na vlastitim mrežnim stranicama koja sadržava sve relevantne informacije o radu savjeta mladih<br>c) na službenoj stranici MSPM objaviti i redovito ažurirati popis osnovanih savjeta mladih | Ministarstvo socijalne politike i mladih |            | kontinuirano |          | a) broj objavljenih najava i zapisnika u odnosu na broj održanih sjednica Savjeta za mlade Vlade RH<br>b) Izrađena uputa za jedinice lokalne i područne samouprave<br>c) objavljen i ažuriran popis osnovanih savjeta mladih |

**MJERA 11. UNAPREĐENJE SUDJELOVANJA GRAĐANA U RADU ORGANIZACIJA CIVILNOG DRUŠTVA**

| Br.  | Aktivnost   | Nositelj       | Sunositelj | Rok         | Sredstva | Pokazatelji   |
|------|---|----------------|------------|-------------|----------|---|
| 11.1 | Izrada aplikacije za mobilne telefone „Aktiviraj se u svom kvartu!“ | Ured za udruge |            | rujan 2014. |          | Izrađena aplikacija za mobilne telefone koja građanima omogućuje pretraživanje koje su udruge u njihovoj neposrednoj blizini stanovanja te im pruža informacije o njihovom radu i aktivnostima, kao i mogućnostima uključivanja, te njihove kontakt informacije |



### **Izdvojena područja u kojima je potrebno dodatno razraditi aktivnosti**

Tijekom dosadašnjih konzultacija identificirane su kao prioritetne niže navedene teme koje zahtijevaju dodatnu raspravu i razradu te je rok za njihovo formuliranje 25.4.2014.

1. Transparentnost rada sigurnosno-obavještajnog sustava
2. Transparentnost rada medija
3. Upravljanje sukobom interesa
4. Transparentnost i antikorupcija kao integralni dijelovi građanskog odgoja i obrazovanja

## APP 1 - Usklađeni popis podataka koji se objavljuju unutar šest mjeseci od donošenja Akcijskog plana

| Podaci  | Nositelj                                      | Sunositelj   |
|---|---|--|
| Registar državne imovine  | Državni ured za upravljanje državnom imovinom | Agencija za upravljanje državnom imovinom, Ministarstvo financija  |
| Registar osoba koje podliježu odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa   | Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa |  |
| Baza podataka rezultata projekata i programa organizacija civilnog društva financiranih iz javnih izvora  | Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva |  |
| Registra ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne samouprave) | Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa | Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured, Povjerenica za informiranje i Državno izborno povjerenstvo |
| Registra neprofitnih udruga i zaklada   | Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa |  |
| Registra trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva)   | Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa |  |
| Registra poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima   | Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa |  |
| Središnji katalog službenih dokumenata Republike Hrvatske   | Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured  | Povjerenica za informiranje  |