

<b>OBRAZAC</b> <b>SUDJELOVANJA U SAVJETOVANJU O NACRTU ZAKONA, DRUGOG PROPISA ILI AKTA</b>	
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	<b>Izvešće o provedbi Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine</b>
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	<b>Ured za udruge</b>
Razdoblje savjetovanja ( <i>početak i završetak</i> )	<b>Od 7. do 21. rujna 2015. godine</b>
Ime/naziv sudionika/ce savjetovanja (pojedinaac, udruga, ustanova i sl.) koji/a daje svoje mišljenje i primjedbe na nacrt zakona, drugog propisa ili akta	GONG
Tematsko područje i brojnost korisnika koje predstavljate, odnosno interes koji zastupate	<a href="http://www.gong.hr/hr/o-gong-u/cime-se-gong-bavi/">http://www.gong.hr/hr/o-gong-u/cime-se-gong-bavi/</a>
Načelni komentari na predloženi nacrt	U konačno izvješće uključiti kumulativne podatke, te provesti statističku analizu provedbe mjera, kako se istaknute procjene o provedbi Akcijskog plana u Zaključku („Provedba Akcijskog plana u većem dijelu teče prema planu i bez znatnih poteškoća, iako su uočena kašnjenja u pojedinim aktivnostima“) ne bi doimale kao paušalne/subjektivne. Čest je slučaj neadekvatne procjene stupnja provedenosti mjera.

Primjedbe, komentari i prijedlozi na pojedine članke nacрта zakona, drugog propisa ili dijelove akta

**Komentari za mjeru 1.1.**

Izmijeniti tekst u rubrici „kratki opis aktivnosti“ na način da uključuje sljedeće informacije:

Iako je izmjenama zakona ostvareno usklađivanje s EU direktivom, Vlada je prilikom izmjena zakona iskoristila za ukidanje sankcija za pravne osobe, ukidanje isključive odgovornosti čelnika za gruba kršenja Zakona o pravu na pristup informacijama (iako je sukladno Zakonu o sustavu državne uprave čelnik odgovoran za ukupno zakonito djelovanje tijela javne), te je uvedena mogućnost izbjegavanja provedbe savjetovanja za veći broj kategorija pravnih akata.

**Komentari za mjeru 1.3.**

Izmijeniti stupanj provedenosti iz „provedeno u znatnoj mjeri“ u „provedba nije započela“. Sukladno objašnjenju u rubrici „opis rezultata“ prethodno finaliziranju izmjena ZTP-a potrebno je izraditi veliki broj nacrtu izmjena drugih vezanih propisa. Tek je potrebno detektirati sve potrebne propise koje treba izmijeniti, izraditi nacrtu izmjena, te provesti javnu raspravu.

**Komentari za mjeru 2.1.**

U rubrici „opis rezultata“ navesti da je dodana vrijednost kreirane baze podataka TJV njeno inkorporiranje u portal imamopravoznati.org, putem kojeg građani svim TJV mogu podnositi zahtjeve za pristupom informacijama.

**Komentari za mjeru 3.3.:**

Stupanj provedenosti izmijeniti iz „provedeno u većoj mjeri“ u „provedeno u manjoj mjeri“ budući da je provedena samo 1 podaktivnost od ukupno 3 navedene.

**Komentari za mjeru 5.1.:**

U rubrici sljedeći koraci navesti konkretne javne usluge koje će se uključiti u sustav E-građanin.

U rubrici opis rezultata navesti broj registriranih korisnika sustava E-građanin.

**Komentari za mjeru 5.3.:**

U rubrici dodatne informacije navesti obvezu nositelja mjere da utvrdi objavljuju li ministarstva godišnje planove rada i godišnja izvješća o radu. Naime, ministarstva moraju biti primjer drugim TDU koje nadziru ili djeluju u njihovom resoru, pa tako i po pitanju objave godišnjih planova rada i godišnjih izvješća o radu.

**Komentari za mjeru 5.4.:**

U rubrici opis rezultata navesti detaljne informacije o dosad odrađenim koracima, posebice - kada je započet rad MU na nacrtu zakona, te koliko puta je nacrt zakona poslan na očitovanje TDU.

U rubrici sljedeći koraci navesti nove vremenske rokove, budući da provedba mjere kasni.

**Komentari za mjeru 5.5.:**

Stupanj provedenosti izmijeniti iz „provedeno u većoj mjeri“ u

„provedeno u manjoj mjeri“ budući da se u rubrici „opis aktivnosti“ od svih agencija, zavoda, fondova kojima je osnivač RH navode informacije za samo dvije.

Budući da se mjera provodi od prosinca 2014. te je izvješteno o aktivnostima samo dva tijela javne vlasti, nameće se zaključak da je mjera u ovom obliku neprovediva. U rubrici sljedeći koraci potrebno je navesti potrebu redefiniranja mjere, kako bi se jasnije utvrdile obveze i odgovornosti tijela javne vlasti u odnosu na cilj podizanja transparentnosti njihova rada, te u provedbu mjere uključilo Povjerenika za informiranje.

#### **Komentari za mjeru 6.1. i 6.2.**

Stupanj provedenosti promijeniti iz „provedeno u potpunosti “ u „provedeno u manjoj mjeri“, budući da Vlada nije izradila konačni nacrt zakona (očitovanje TDU u tijeku), te ga stoga nije ni uputila u saborsku proceduru na usvajanje.

Izmijeniti tekst u rubrici opis rezultata kako bi uključivao aktivnosti provedene nakon ožujka 2015.: 15. svibnja 2015. donesen je saborski zaključak da se prihvaća Prijedlog zakona. Sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja uputili su se Vladi radi pripreme konačne verzije Zakona. Sredinom devetog mjeseca je pokrenut postupak očitovanja TDU, koji je još u tijeku. Konačni nacrt zakona, u vrijeme izrade ovog Izvješća, još uvijek nije usvojen od strane Vlade te nije upućen u saborsku proceduru na usvajanje.

Zbog iznesenih netočnosti, tekst u rubrici dodatne informacije izmijeniti na sljedeći način: Rizik je mogućnost da Vlada ne usvoji konačni nacrt zakona, te da ga ne uputi u saborsku proceduru.

#### **Komentari za mjeru 6.3.**

Stupanj provedenosti izmijeniti iz „provedeno u manjoj mjeri“ u „provedba nije započela“ budući da Vlada nije uputila konačni prijedlog zakona u saborsku proceduru, a zakonski okvir je tek preduvjet za iduće zahtjevne korake opisane u rubrici sljedeći koraci. Dakle, nije provedena niti jedna aktivnost usmjerena na tehničku izradu aplikativnog rješenja.

Zbog iznesenih netočnosti, tekst u rubrici dodatne informacije izmijeniti na sljedeći način: Rizik je mogućnost da Vlada ne usvoji konačni nacrt zakona, te da ga ne uputi u saborsku proceduru.

#### **Komentari za mjeru 6.4.:**

Budući da provedba mjere kasni, u rubrici sljedeći koraci, navesti nove rokove, te posebice informaciju hoće li novi sustav biti u primjeni za predstojeće parlamentarne izbore.

#### **Komentari za mjeru 7.3.:**

Stupanj provedenosti izmijeniti iz „provedeno u većoj mjeri“ u „provedeno u manjoj mjeri“. Ministarstvo je prije pola godine prikupilo potrebne podatke, te se podaci tek trebaju analizirati i temeljem analize kreirati izvještaj. Dakle, obavljen je tek predkorak, ili u boljem slučaju prvi korak u provedbi ove mjere.

#### **Komentari za mjeru 8.1. i 8.2.:**

Stupanj provedenosti izmijeniti iz „provedeno u manjoj mjeri“ u „provedba nije započela“. Sukladno objašnjenjima u rubrici opis rezultata posve je jasno da, ne samo što nisu kreirani nacrti zakona, već nisu ispunjeni ni osnovni preduvjeti za kreiranje istih. Medijska javna politika nije definirana, niti je usvojen ključni strateški dokument koji je preduvjet za upuštanje u kreiranje nacrti zakonskih propisa. Stupanj provedenosti ne mjeri stupanj provedenosti izrade medijske politike, već izrade zakonskih nacrti.

**Komentari za mjeru 8.4.:**

U rubrici sljedeći koraci navesti da će se u provedbu mjere uključiti Povjerenik za informiranje budući da ima ovlast naređivanja davanja na uvid javnosti dokumentacije u posjedu tijela javnih vlasti (neovisno o tome da li tvrtke to smatraju poslovnom tajnom ili ne). Naime, opisane poduzete radnje ukazuju da nositelj mjere nije upoznat s time da nije privatna tvrtka ta koja u odnosu s tijelima javne vlasti samostalno određuje koji dio dokumentacije može biti poslovna tajna, već da to, u slučaju žalbe po ZPPI-ju, samostalnom odlukom određuje Povjerenik za informiranje, u skladu s načelima transparentnosti propisanih Zakonom o pravu na pristup informacijama.

**Komentari za mjeru 9.1.:**

U rubrici stupanj provedenosti navesti da „provedba nije započela“.

**Komentari za mjeru 11.4.:**

Budući da provedba mjere značajno kasni, u rubrici sljedeći koraci navesti nove ciljane rokove za provedbu.

**Komentari za mjeru 12.1.:**

Navesti ime, prezime i kontakte odgovorne osobe u MZOS-u.

U rubrici kratki opis aktivnosti navesti na koji način je MZOŠ obavijestio škole o provedbi ove mjere.

U rubrici opis rezultata navode se informacije koje se tiču svih projekata građanskog odgoja i obrazovanja, što uključuje ekološku, gospodarsku, kulturnu, itd. tematiku. Agencija za odgoj i obrazovanje mora dostaviti jasne podatke koji projekti iz građanskog odgoja uključuju vrijednosti i sadržaje inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, odnosno koji projekti doprinose ciljevima navedenima u rubrici očekivani rezultati.

U rubrici sljedeći koraci navesti da NCVVO treba objaviti izvještaj o provedbi međupredmetnog programa građanskog odgoja i obrazovanja, kako bi se mogao utvrditi stupanj provedenosti mjere.

**Komentari za mjeru 14.1.:**

Budući da provedba mjere značajno kasni, u rubrici sljedeći koraci navesti nove ciljane rokove za provedbu.

**Komentari za mjeru 15.1.:**

Izmijeniti stupanj provedenosti iz „provedeno u potpunosti“ u „provedeno u većoj mjeri“. Cilj mjere (uspostava učinkovitijeg građanskog nadzora nad radom policije) može se ostvariti tek kada

	<p>se osnuju sva povjerenstva predviđena zakonom, čije se osnivanje navodi u rubrici sljedeći koraci. Dakle, očito je da mjera nije u potpunosti provedena.</p> <p>U rubrici dodatne informacije navesti da rizik predstavlja i činjenica da kao jedan od uvjeta za članstvo u povjerenstvima nije navedena prepoznatljivost osobe u zaštiti i promociji ljudskih prava, te da za rad u povjerenstvima nije osigurana naknada.</p> <p>U rubrici dodatne informacije navesti da je rizik za učinkoviti građanski nadzor nad radom policije nepostojanje članka zakona koji jasno definira ovlasti povjerenstva. Na primjer, članovi povjerenstva nemaju zakonom definiranu ovlast pristupa svim zbirkama podataka koje prikuplja MUP (a koje mogu biti od važnosti za utvrđivanje propusta u radu policije), niti postoje jasni mehanizmi koji bi policijskog službenika primorali da se odazove pozivu na razgovor s povjerenstvom.</p>	
Ime i prezime osobe/a koja je sastavljala primjedbe i komentare ili osobe ovlaštene za zastupanje udruge, ustanove i sl.	Duje Prkut	
Kontakti	E-mail: <a href="mailto:duje@gong.hr">duje@gong.hr</a> Telefon: 4825-444; 091 / 4825-464	
Datum dostavljanja obrasca	21.09.2015.	
Jeste li suglasni da se ovaj obrazac, s imenom/nazivom sudionika/ce savjetovanja, objavi na internetskoj stranici nadležnog tijela? <sup>1</sup>	<b>DA</b>	<b>NE</b>

**Važna napomena:**

Popunjeni obrazac dostaviti na adresu elektronske pošte: [sandra.pernar@uzuvrh.hr](mailto:sandra.pernar@uzuvrh.hr).

**zaključno do: 21. rujna 2015.**

<sup>1</sup> Sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka (NN 106/12), osobni podaci neće se koristiti u druge svrhe, osim u povijesne, statističke ili znanstvene svrhe, uz uvjet poduzimanja odgovarajućih zaštitnih mjera. Anonimni, uvredljivi ili irelevantni komentari neće se objaviti.