



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

KLASA: 230-02/24-01/1

URBROJ: 50419-24-38

Zagreb, 18. srpnja 2024.

ZAPISNIK

sa 11. sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

**održane 12. srpnja 2024. (petak) u 11:00 sati
u Velikoj multimedijalnoj dvorani Ministarstva vanjskih i europskih poslova (MVEP)**

PRISUTNI:

Predsjednica: Andreja Metelko-Zgombić, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Članovi: Momir Karin, Ministarstvo znanosti i obrazovanja; Vesna Lendić Kasalo, Ured za udruge Vlade RH; Oriana Ivković Novokmet, Gong; Melisa Skender, Hrvatsko novinarsko društvo; Maja Kočiš, Hrvatska udruga za odnose s javnošću; Hrvoje Sagrak, Hrvatska udruga poslodavaca;

Zamjenici članova: Mirjana Erak; Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Lucija Jadrijević, Povjerenik za informiranje; Igor Vulje, Agencija za zaštitu osobnih podataka; Marko Ercegović, Udruga gradova u RH; dr.sc. Mihaela Bronić, Institut za javne financije; Nikola Glibo, Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE; Jasminka Martinović, Hrvatska udruga poslodavaca; Saša Šegrt, Ured za udruge Vlade RH

Ostali prisutni: Tamara Kelković Benko (u.z. Hane Zoričić); Ministarstvo financija; Uroš Matijašević, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Dnevni red

1. Usvajanje Zapisnika sa 10. sjednice održane 29. veljače 2024. godine
2. Nacrt Izvješća o provedbi 4. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023. godine
3. Sudjelovanje Grada Zagreba u inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj razini
4. Izrada prioriteta i Plan izrade 5. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
5. Razno

Sjednicu je otvorila i vodila predsjednica Savjeta Andreja Metelko-Zgombić, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova.

Predsjednica Savjeta pozdravila je sve prisutne predstavnike tijela državne uprave, drugih institucija i organizacija te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva i predstavila prijedlog dnevnog reda, koji je sudionicima dostavljen zajedno s drugim materijalima za sjednicu putem e-maila.

S obzirom da nije bilo komentara, primjedbi niti prijedloga za dopunu dnevnog reda, konstatirala da je dnevni red prihvaćen. Napomenula je da, s obzirom da je u razdoblju od prošle sjednice došlo do nekoliko promjena u članstvu Savjeta, pozvala sve prisutne da se kratko predstave.

Nakon predstavljanja, predsjednica je zaželjela dobrodošlicu novim članovima i članicama Savjeta i njihovim zamjenama i najavila da će, s obzirom na stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu državne uprave od tijela koja su novoosnovana, ili su mijenjala svoj ustroj biti potrebno iznova zatražiti imenovanje članova Savjeta, odnosno pokrenuti postupak donošenja nove Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.

Ad 1. Usvajanje Zapisnika s 10. sjednice održane 29. veljače 2024. godine

Prva točka dnevnoga reda bila je usvajanje Zapisnika s 10. sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. Na nacrt zapisnika pristigla jedna tehnička ispravka, koje je uvažena. Budući da komentara niti primjedbi na zapisnik nije bilo, Zapisnik je prihvaćen konsenzusom.

Ad 2. Nacrt Izvješća o provedbi 4. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023. godine

Andreja Metelko-Zgombić je zahvalila svim tijelima (nositeljima i sunositeljima mjera i aktivnosti) na očitovanjima o statusu njihove provedbe, na temelju kojih je izrađen prvi nacrt Izvješća o provedbi 4. Akcijskog plana POV-a, koji su sudionici zaprimili uoči sjednice.

Uvodno je utvrdila da su kroz provedbu 4. Akcijskog plana ostvarena neka značajna postignuća te istaknula sljedeće:

- unaprijeđen je portal e-Savjetovanja, koji je sada otvoren i za lokalnu razinu i prilagođen korištenju na različitim uređajima (mobitelima i tabletima);
- usvojen je Zakon o lobiranju, koji će stupiti na snagu 1. listopada 2024. godine, te se tijekom godine očekuje poduzimanje niza radnji vezanih uz provedbu. Zakon postavlja temelje za uređenje područje lobiranja i važan je za borbu protiv korupcije;
- donesen je Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine;
- Savjet i Ured za udruge nastavili su poticati predstavnike lokalnih vlasti da se uključe u inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast kroz javna događanja na temu Otvorene lokalne vlasti. Veliki iskorak je što se Grad Zagreb kao prva lokalna jedinica iz Hrvatske, uz partnersku podršku udruge Gong, uključio u program Otvorene lokalne vlasti (OGP Local);
- u području fiskalne transparentnosti, Ministarstvo financija je povećalo učestalost osvježavanja podataka u strojno čitljivom obliku dostupnih na mrežnoj stranici na tjednu razinu,
- nastavilo se raditi na podizanju transparentnosti tijela javne vlasti u odnosu na proaktivnu objavu informacija, savjetovanja s javnošću u procesu donošenja odluka i osiguravanje javnosti rada tijela javne vlasti, te promoviranje ponovne uporabe informacija i otvorenih

podataka. 1. siječnja 2024. stupio je na snagu novi Zakon o instrumentima politike boljih propisa, koji je na jednom mjestu objedinio i unaprijedio osnovne instrumente politike boljih propisa, uključujući i savjetovanje s javnošću;

Predsjednica je zaključno izrazila mišljenje da možemo biti zadovoljni ostvarenim rezultatima te otvorila raspravu, odnosno pozvala nositelje i sunositelje da iznesu eventualne ispravke, dopune ili komentare na nacrt izvješća, a ostale prisutne da se osvrnu na izvješće. Također je navela da će nakon današnje rasprave nacrt izvješća biti upućen svim članovima Savjeta i nositeljima mjera na službeno očitovanje, s rokom početkom rujna, kako bi se nakon toga formalno dovršio postupak izvješćivanja, a ono uputilo na Vladu.

Predstavnica Ministarstva financija **Tamara Kelković Benko** napomenula je da je novim Naputkom [o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave] učestalost osvježavanja podataka o svim isplatama iz državnog proračuna podignuta na dnevnu razinu. Pritom se dio podataka o pojedinačnim isplatama ne objavljuje na stranicama Ministarstva financija, već na stranicama proračunskih korisnika. Također, proračunski korisnici koji nisu izravno uključeni na jedinstveni račun državnog proračuna imaju obavezu mjesečnog objavljivanja podataka. Glavnina se vidi dnevno (sljedeći radni dan za prethodni).

Igor Vulje iz AZOP-a naveo je da je Agencija također uspjela ostvariti i više od predviđenoga Akcijskim planom, s obzirom da provedene edukacije nisu bile ograničene samo na module Državne škole za javnu upravu (koje su također nadmašile zacrtane pokazatelje), već su se provodile i kroz različite druge dostupne kanale i projektne aktivnosti prema poduzetnicima kao voditeljima osobnih podataka. Dodatne radionice provodile su se u suradnji s relevantnim krovnim organizacijama; Hrvatskom udrugom poslodavaca (HUP), Hrvatskom gospodarskom komorom (HGK) i Hrvatskom obrtničkom komorom (HOK) te ministarstvima koja pokrivaju različita područja (obrazovanje, zdravstvo, itd.).

Saša Šegrt iz Ureda za udruge pozvala je sva tijela da ako žele ispraviti ili nadopuniti svoje izvješće to učine do sredine sljedećeg tjedna (srijede, 17. srpnja 2024.).

Jasminka Martinović iz HUP-a iskoristila je priliku da ukaže na problem vezan uz unapređenje platforme e-Savjetovanja, na koji su HUP upozorile tvrtke. Naime, u unaprijeđenoj verziji portala javno savjetovanje u ime tvrtke može provoditi jedino osoba ovlaštena za zastupanje, što u srednjim i velikim tvrtkama predstavlja veliki problem. HUP se u vezi toga obratio Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije (MPUDT) i predložio rješenje.

Saša Šegrt iz Ureda za udruge dodala je da se udruge susreću s istim problemom.

Vesna Lendić Kasalo, iz Ureda za udruge, pojasnila je kako su u radu Savjeta dosad sudjelovali i predstavnici tijela nadležnog za platformu e-Savjetovanje (nekadašnjeg Središnjeg ureda za razvoj digitalnog društva, koji je sada priključen MPUDT-u) te dodala kako će Ured voditi računa da područje savjetovanja i dalje bude primjereno zastupljeno u radu Savjeta.

Oriana Ivković Novokmet iz Gongga složila se s prethodnim izlagateljicama u ocjeni da sadašnje rješenje otežava uključivanje pravnih osoba u javno savjetovanje. Dodala je da je samorazumljivo da komentiranje u ime pravne osobe mora biti dogovorani proces, no da sadašnje rješenje predstavlja korak unazad u odnosu na ranije rješenje, koje je dozvoljavalo ulazak u sustav putem korisničkog

imena i lozinke udruge (ili druge pravne osobe). Napomenula je također da prilikom prelaska na novu platformu jedno vrijeme nije bilo moguće ostavljati komentare u ime pravne osobe, uslijed čega se i Gong, ali i druge udruge, nisu uspjele uključiti u neka savjetovanja, ali taj tehnički nedostatak je ispravljen.

S obzirom da nije bilo dodatnih prijedloga i komentara, predsjednica **Andreja Metelko-Zgombić** je zaključila 2. točku i predložila sljedeći zaključak: Ured za udruge objedinit će sve zaprimljene komentare i pripremiti konačni nacrt izvješća, koji će uputiti tijelima na službeno očitovanje do početka rujna 2024. godine.

Prijedlog je usvojen.

Ad 3. Sudjelovanje Grada Zagreba u inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj razini

Andreja Metelko-Zgombić uvodno je podsjetila da globalna inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast od 2016. uključuje i lokalnu razinu. Podsjetila je prisutne da je na prošloj sjednici Savjet informiran da je na poziv za uključivanje jedinica lokalne samouprave u inicijativu Otvorene lokalne vlasti (OGP Local) zaprimljena prijava iz Hrvatske te dodala da joj je drago što je prijava bila uspješna i što danas imamo i prvog sudionika POV-a na lokalnoj razini iz Hrvatske: Grad Zagreb. Predstavnike Grada pozvat ćemo da na nekoj od budućih sjednica Savjeta predstave svoje aktivnosti na lokalnoj razini.

Oriana Ivković Novokmet iz Gong-a informirala je sudionike da je Gong podržao kandidaturu Grada Zagreba, te izrazila zadovoljstvo što je ova kandidatura bila uspješna kao i nadu da će se i ostali gradovi uključiti, s obzirom da sudjelovanje u POV-u podiže transparentnost, a građanima omogućuje bolje usluge. Trenutno je izrada Akcijskog plana u izradi, a i Grad Zagreb i Gong trenutno prolaze edukativni modul Partnerstva za otvorenu vlast kroz koji ih vode kroz izradu što kvalitetnijeg akcijskog plana.

Nakon toga predsjednica je predložila sljedeći zaključak: Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u suradnji s krovnim organizacijama jedinica lokalne samouprave (Udrugom gradova, Udrugom općina, Hrvatskom zajednicom županija) nastaviti će raditi na promociji inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj razini. U cilju ohrabivanja i drugih jedinica lokalne samouprave Savjet će pratiti provedbu aktivnosti Akcijskog plana Inicijative u Gradu Zagrebu i nastojati stvarati poveznice između aktivnosti. Ured za udruge, kao kontakt točka za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast prema potrebi će pružati podršku Gradu u provedbu i promociji inicijative na lokalnoj razini.

Zaključak je jednoglasno prihvaćen u skladu s dosadašnjom dobrom praksom konsensualnoga odlučivanja.

Ad 4. Izrada prioriteta i Plan izrade 5. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

Andreja Metelko-Zgombić je predstavljajući ovu točku napomenula kako je, u skladu sa zaključkom na prošloj sjednici, Ured za udruge na podstranici posvećenoj POV Inicijativi objavio informaciju o pokretanju postupka izrade 5. Akcijskog plana POV inicijative, uz prijedlog hodograma (koji je i sastavni dio zapisnika prošle sjednice). S obzirom na događanja u međuvremenu, uključujući i provedbu parlamentarnih izbora, došlo je do odstupanja u odnosu na izvorni plan, no uz pojačani angažman i dalje možemo u roku pripremiti prijedlog 5. Akcijskog plana vodeći računa o savjetovanju sa zainteresiranom javnošću.

Predsjednica je napomenula da je važno da novi akcijski plan uzme u obzir dokumente koji su

predstavljani na prošloj sjednici, kao i na konferenciji u prosincu 2023. godini: globalnoj Strategiji inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast 2023.-2028., minimalnim standardima inicijative te zaključcima i preporukama iz dvaju izvješća NMI. Uvodno je podsjetila prisutne da globalna Strategija ima 5 strateških ciljeva (Izgradnja povezanih zajednica u kojima različiti sektori zajednički rade na reformama; Širenje načela otvorene vlasti na sve razine (lokalnu, područnu/regionalnu, nacionalnu), i sve grane vlasti (izvršna, zakonodavna, sudska); Zaštita i širenje prostora za građansko djelovanje; Ubrzavanje kolektivnog napretka u reformama na području otvorene vlasti; te Prikupljanje informacija o inovacijama i uspješnim pričama), kao i da se Strategijom poziva sve sudionike Inicijative da ostvare konkretan napredak u nekim od deset područja na koja se POV inicijativa posebno usmjerava.

Zatim je prepustila riječ **Saši Šegrt**, koja je ukratko predstavila područja sljedeća istaknuta u Strategiji kao područja u kojima Inicijativa želi ostvariti napredak u narednom razdoblju, uz prijedloge aktivnosti koje pridonose (ili se smatra da ne pridonose) njihovom ostvarenju:

- pristup informacijama;
- suzbijanje korupcije;
- prostor za građansko djelovanje;
- klima i okoliš;
- digitalna uprava;
- fiskalna otvorenost;
- rod i inkluzija;
- pravosuđe;
- medijske slobode; i
- sudjelovanje javnosti.

Gđa Šegrt je također podsjetila prisutne da se u dokumentima koje je NMI izradio za Hrvatsku ističe da su sve mjere 4. Akcijskog plana ocijenjene „relevantnima“, ali samo dvije „obećavajućima“, tj. sa znatnim potencijalom za rezultate. Također je ocijenjeno je da je 4. Akcijski plan bio manje ambiciozan od prethodnih, s obzirom da se velik dio mjera odnosio se na edukaciju, usavršavanje i podizanje svijesti. Stoga je predloženo da se u novom Akcijskom planu podigne ljestvica i uključi manji broj mjera koje bi bile snažnije usmjerene na konkretne rezultate. Također, predloženo je da se kroz Akcijski plan ne ponavljaju već uhodane mjere, već da se kroz njega testiraju nove inicijative. Pozitivnim je ocijenjeno što Hrvatska u svoj Savjet od početka uključuje druge dionike (primjerice Hrvatski sabor i neovisne institucije poput Ureda povjerenika za informiranje). Neke preporuke, poput redovitijih sastanaka Savjeta već su primijenjene, dok će se o drugima (poput informiranja o POV inicijativi i izradi Akcijskog plana) voditi računa.

Nakon ovih napomena predsjednica je otvorila raspravu o prioritetima na koje bi se novi Akcijski plan trebao usmjeriti, predloživši da se definira 4-6 prioriternih područja (od 10 područja iz globalne Strategije).

Za riječ se javila **Melisa Skender** iz HND-a, koja je napomenula kako HND s Uredom povjerenika za informiranje priprema seriju radionica za novinare. Stoga je predložila da se uključe radionice usmjerene na korištenje otvorenih podataka koji već postoje. Primjerice, predstavnici zemljišno-knjižnih odjela na sudovima mogli bi pojasniti kako pristupiti podacima koji su dostupni na njihovim stranicama, odnosno kako se njima koristiti. S druge strane, od korisnika bi se na taj način mogle dobiti informacije što u tim podacima nedostaje, odnosno kako bi njihova struktura mogla biti bolje iskoristiva. Kolegica Skender također je izrazila mišljenje da se neka od istaknutih područja mogu povezati: primjerice srodna su fiskalna otvorenost i objavljivanje financiranja medija iz proračuna (nacionalnog i lokalnih). Također je iznijela da se i područje medijskih sloboda također može povezati s drugim područjima, odnosno da možda nije nužno da bude zasebno područje. Govoreći o području slobode medija, istaknula je da bi u predstojećem razdoblju Zakon o medijima trebalo korjenito i sustavno izmijeniti, uzimajući u obzir Akt EU-a o digitalnim uslugama (*Digital Services Act*) i Europski zakon o slobodi medija (EMFA).

Hrvoje Sagrak iz HUP-a izrazio je stav da je područje pristupa informacijama i dalje iznimno

značajno, kako za potrošače tako i za građane općenito. Kao primjer mogućeg dodatnog otvaranja informacija naveo je sustavnu objavu nalaza različitih inspekcija. Naime, trenutno se takve informacije (primjerice, nalazi sanitarne inspekcije) sporadično objavljuju u medijima, kada dođe do određenih problematičnih situacija. Za razliku od toga, sustavno objavljivanje informacija kao što su nalazi sanitarne inspekcije (o primjerice, prisutnosti pesticida u prehrambenim proizvodima, dodacima prehrani i slično) bili bi primjer dobre prakse, pozitivno bi utjecalo na uređenost tržišta, a dobavljače dodatno motiviralo da vode računa o sukladnosti roba i usluga na tržištu. G. Sagrak je ocijenio da bi objava tih informacija polučila višestruke pozitivne učinke, a ne bi predstavljala preveliko dodatno opterećenje za Državni inspektorat i druge institucije, s obzirom da se već koriste digitalni sustavi koji omogućuju objavu ovih informacija. Drugi primjer koji je g. Sagrak naveo je objava podataka o javnoj nabavi: velika količina informacija već je dostupna na Elektroničkom oglasniku javne nabave, ali se ti dostupni podaci u pravilu ne koriste, premda bi mogli pomoći u prevenciji neželjenih događaja na tržištu i indirektno predstavljati njegov korektiv. Predložio je da se razmotri mogućnost uključivanja navedenih primjera u aktivnosti budućeg nacionalnog akcijskog plana.

Oriana Ivković Novokmet iz Gongga istaknula je tri teme koje smatra najvažnijima za uključivanje u budući akcijski plan: suzbijanje korupcije, prostor za građansko djelovanje i sudjelovanje javnosti. Pojasnila je da se u Hrvatskoj susrećemo s paradoksalnom situacijom u kojoj prema svim pokazateljima imamo visoku razinu korupcije prema različitim relevantnim pokazateljima, a istovremeno država ne potiče udruge da se bave antikorupcijskim aktivnostima. Nadovezala se na izlaganje g. Sagraka i također zapitala koja je svrha javno dostupnih podataka, ako se njima nitko ne koristi. Naglasila je važnost rada udruga poput Gongga, ali i različitih udruga potrošača, koje bi, kada bi postojala podrška tijela odnosno programa financiranja, mogle vršiti obradu velike količine materijala. Stoga smatra da bi trebalo raditi na pružanju podrške i jačanju civilnog sektora, koje će provoditi antikorupcijske programe i davati smisao objavljenim podacima. Stoga u području borbe protiv korupcije vidi značajan prostor za napredak na snažnijoj primjeni propisa i uspostavljenih mehanizama. Primjerice, doneseni Zakon o lobiranju neće ostvariti veliki iskorak ako se neće znati *tko koga i kada* lobira. Također, trebalo bi raditi na primjerice, provjeri imovinskih kartica, jer danas novinari otkrivaju pojedinačne slučajeve kada npr. dužnosnici ne prijave dividendu, dok sustavne i automatske provjere podataka navedenih u imovinskim karticama i dalje nema. Područje sudjelovanja javnosti izdvojila je kao važno za budući akcijski plan, jer prema iskustvima s 8. Globalnog summita POV inicijative iz Tallina poboljšanje javne participacije jedna je od vodećih tema na globalnoj razini. Na summitu su predstavljeni brojni primjeri kroz koje su grupe građana raspravljale o određenim društvenim problemima, dok se u Hrvatskoj važni zakoni poput izbornog zakonodavstva pripremaju u zatvorenim i tajnim radnim skupinama. Stoga smatra da bi postupak donošenja zakona trebao biti participativniji, i kod zakona za koje postoji interes javnosti uključivati ne samo e-savjetovanja, već i javne rasprave. U tom području, koje je jedno od važnih područja otvorene vlasti, Hrvatska zaostaje.

Za riječ se javila **Melisa Skender** (HND) koja je na temelju prethodnih izlaganja zaključila da postoje podaci, ali da se oni nedovoljno koriste te predložila da se akcijski plan usredotoči na načine kroz koje bi se moglo potaknuti korištenje podataka. Gđa Skender je izrazila mišljenje da bi u rad Savjeta bilo dobro uključiti i druge predstavnike tijela nadležnih za otvaranje podataka, osim Ureda povjerenice za informiranje, i organizirati tečajeve ili seminare, odnosno načine na koje bi se potencijalnim korisnicima moglo predstaviti kojim skupovima podataka raspoložu i kako se oni mogu koristiti.

Lucija Jadrijević iz Ureda povjerenice za informiranje osvrnula se na navedeno i pojasnila kako je

za otvorene podatke bio primarno zadužen bivši Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (SDURDD), koji je sada pripojen Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije. Kada je riječ o otvorenim podacima, Ured povjerenice nadležan je za ponovnu uporabu podataka te za nadzor nad primjenom čl. 10. Zakona o pravu na pristup informacijama, koji propisuje da su tijela dužna objavljivati popise svih svojih otvorenih podataka, a one podatke kod kojih nema ograničenja trebaju objavljivati u strojno čitljivom formatu. Ured povjerenice također je žalbeno tijelo kada korisnici po zahtjevu za ponovnu uporabu ne mogu dobiti podatke. Pojasnila je da se podaci objavljuju na Portalu otvorenih podataka, koji je u nadležnosti MPUDT (donedavno SDURDD-a). Ured povjerenika redovno provodi edukativne aktivnosti i kroz radionice u DŠJU i kroz webinare, a to planira nastaviti raditi i u narednom razdoblju. S obzirom da je istaknuto kako uobičajene i redovne aktivnosti nije nužno stavljati u novi akcijski plan, potrebno je odlučiti hoće li te aktivnosti biti dio sljedećeg akcijskog plana. Izrazila je želju da aktivnosti Povjerenika u budućem akcijskom planu ne budu značajno vezane samo uz otvorene podatke (koji su u nadležnosti MPUDT-a), već uz pristup informacijama – a to područje povezano je i sa suzbijanjem i prevencijom korupcije, savjetovanjem s javnošću, ponovnom uporabom podataka. Dodala je da su edukacije važne ne samo za tijela, već da postoji potreba za edukacijom korisnika.

Predsjednica **Andreja Metelko Zgombić** zaključila je da se iz dosadašnje rasprave stječe dojam da su mjere vezane uz edukacije i dalje relevantne i važne.

Nikola Glibo iz Centra UP2DATE istaknuo je da uz pristup informacijama treba uzeti u obzir i način pristupačnosti informacijama, koje nisu čitljive ili dostupne slijepim i slabovidnim osobama. Stoga bi digitalna pristupačnost internetskih sadržaja također mogla biti uključena u novi akcijski plan.

Mihaela Bronić iz Instituta za javne financije navela je da kod korištenja podataka problem predstavlja i činjenica da često nije dostupna metodologija sastavljanja podataka, što dovodi to problema ili nemogućnosti analiziranja i interpretacije podataka. Izrazila je razumijevanje opterećenosti kapaciteta brojnih tijela, primjerice Ministarstva financija, ali istaknula koliko je važno da uz podatke budu dostupne i informacije o metodologiji, kako bi analize bile kredibilne (primjerice, kako bi u slučaju lomova serija bilo jasno zbog čega je to tih lomova došlo). Navela je da se Institut namjerava nastaviti baviti povećanjem razumljivosti podataka građanima.

Saša Šegrt je napomenula da se očekuje usvajanje Nacionalne politike otvorenih podataka, uz pripadajući akcijski plan. Akcijski plan POV-a trebao bi uzeti u obzir te dokumente.

Tamara Kelković Benko iz Ministarstva financija iznijela je ideju da se u novi akcijski plan ugradi mjera i aktivnosti vezane uz fiskalnu pismenost, kojom bi se zainteresirana javnost (građani, ali i primjerice saborski zastupnici) upoznali s, primjerice, postupkom izrade i donošenja proračuna. Napomenula je da se i sada prilikom donošenja proračuna građani mogu uključiti i komentirati, no pitanje je u kojoj mjeri je javnost upoznata s tom mogućnosti. Stoga bi se u novi akcijski plan možda mogle ugraditi i aktivnosti informiranja javnosti, odnosno podizanja svijesti građana u području fiskalne pismenosti.

Hrvoje Sagrak nadovezao se na prethodna izlaganja, navevši da primjerice u području javne nabave, postoje informacije o tome za što su sredstva potrošena, ali niz informacija o pripremnim postupcima i samom provođenju postupaka nabave ostaju nezahvaćeni. Postoji niz analiza koje ukazuju na veliku važnost postojećeg regulatornog okvira, tj. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i

vezanog pravilnika, koji istovremeno javnopravna tijela često shvaćaju kao tek indikativne upute. Informacije kao što su npr. opseg potrošnje izvan planiranih sredstava, koliko je sredstava nedovoljno ekonomski iskorišteno, postoje li kontrole mehanizama upravljanja, potrošnje pojedinih ugovora i preraspodjela sredstava vidljive samo u slučaju kada se provede revizija. Uredba o uredskom poslovanju propisuje svim javnopravnim tijelima da svoje postupke primarno provode digitalno. To uključuje i interne procese o transparentnom trošenju proračunskih sredstava, kao i njihovu svrhu. Kod tih mehanizama vezanih uz sustav unutarnje kontrole postoji dosta prostora za poboljšanja u praksi.

Tamara Kelković Benko složila se s g. Sagrakom da je ovo područje vrlo relevantno.

Vesna Lendić Kasalo iz Ureda za udruge izrazila je zadovoljstvo činjenicom da je u raspravi istaknut niz mogućih područja koja predstavljaju nadogradnju dosadašnjih mjera i aktivnosti provedenih kroz akcijske planove POV inicijative, odnosno kako podatke koji su otvoreni na odgovarajući način koristiti. Kako bi se olakšalo prikupljanje prijedloga i ideja te njihovo uobličavanje u prijedlog prioriteta, predložila je da Ured za udruge, uz najavljenju zamolbu za očitovanjem na tekst Izvještaja 4. Akcijskog plana, svim članovima Savjeta uputi i obrazac sektorske analize. U tom obrascu bi se mogli sustavnije opisati danas izneseni prijedlozi, ali predložiti i drugi prioriteti (koji se mogu, ali i ne moraju detaljnije razraditi). Na temelju tih obrazaca Ured će oblikovati prijedlog prioriteta, a zatim otvoriti i javno savjetovanje o prioritetima. Nakon definiranja prioriteta predstoji rad na pripremiti prijedloga mjera i aktivnosti 5. Akcijskog plana.

Andreja Metelko-Zgombić zaključila je raspravu i predložila sljedeće zaključke: radi utvrđivanja aktualnog stanja i potreba Ured za udruge obratit će se nakon sjednice dopisom svim relevantnim tijelima i zamoliti ih da popune obrazac sektorske analize, radi utvrđivanja aktualnog stanja i potreba. Ako se ukaže potreba Ured će organizirati i radionicu za definiranje prioriteta novog Akcijskog plana POV-a. Rok za dostavu očitovanja bit će početak rujna ove godine, nakon čega će tijekom rujna prijedlog prioriteta biti upućen u javno savjetovanje.

Nakon utvrđivanja prioriteta pristupit će se oblikovanju mjera i aktivnosti, vodeći računa o preporukama NMI, globalnoj Strategiji za razdoblje 2023. do 2028. i minimalnim standardima Inicijative.

Prijedlozi zaključaka su usvojeni.

Ad 5. Razno

Andreja Metelko-Zgombić otvorila je raspravu o ostalim pitanjima.

Saša Šegrt izvijestila je Savjet da je u razdoblju od prethodne sjednice uplaćena članarina za sudjelovanje Republike Hrvatske u inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast za tekuću godinu u iznosu od 25.000 EUR. Iz Tajništva je zaprimljena obavijest o značajnom povećanju članarine u sljedećoj godini, koja će u punom iznosu iznositi 135.000 USD, dok će minimalni doprinos iznositi 67.500 USD. Ured za udruge će stoga zatražiti odobrenje povećanog iznosa članarine za 2025. godinu na razinu minimalnog iznosa. Gđa Šegrt također je informirala članove Savjeta da je u skladu s pravilima Inicijative, NMI pokrenuo postupak izvješćivanja o provedbi 4. Akcijskog plana. Članovima Savjeta najavila je mogućnost da će ih u narednom razdoblju kontaktirati izvjestiteljica za Hrvatsku, gđa Ivona Mendeš.

S obzirom da dodatnih komentara nije bilo, predsjednica je zaključila ovu točku dnevnog reda,

zahvalila svim prisutnima na sudjelovanju te zatvorila 11. sjednicu zaželjevši svima uspješan rad do sljedeće sjednice, planirane za jesen 2024.

Zaključci:

1. Usvojen je Zapisnik s 10. sjednice Savjeta.
2. Ured za udruge objedinit će sve komentare zaprimljene na nacrt Izvješća o provedbi 4. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023. godine te pripremiti konačni nacrt izvješća, koji će zatim uputiti tijelima na službeno očitovanje do početka rujna 2024. godine.
3. Savjet inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u suradnji s krovnim organizacijama jedinica lokalne samouprave (Udrugom gradova, Udrugom općina, Hrvatskom zajednicom županija) nastaviti će raditi na promociji inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj razini. U cilju ohrabrivanja i drugih jedinica lokalne samouprave Savjet će pratiti provedbu aktivnosti Akcijskog plana Inicijative u Gradu Zagrebu i nastojati stvarati poveznice između aktivnosti na nacionalnoj i lokalnim razinama. Ured za udruge, kao kontakt točka za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast prema potrebi će pružati podršku Gradu u provedbu i promociji inicijative na lokalnoj razini.
4. Ured za udruge obratit će se nakon sjednice dopisom svim relevantnim tijelima u odabranim područjima / molbom da popune obrazac sektorske analize, radi utvrđivanja aktualnog stanja i potreba. Ako se ukaže potreba Ured će organizirati i radionicu za definiranje prioriteta novog Akcijskog plana POV-a. Rok za dostavu očitovanja je početak rujna ove godine, nakon čega će tijekom rujna prijedlog prioriteta biti upućen u javno savjetovanje.
5. Nakon utvrđivanja prioriteta Savjet će pristupiti oblikovanju mjera i aktivnosti, vodeći računa o preporukama NMI, globalnoj Strategiji za razdoblje 2023. do 2028. i minimalnim standardima Inicijative.

Sjednica je završila u 12:20 sati.

Zapisnik sastavila:

Saša Šegrt, v.r.

Odobrila:

Andreja Metelko-Zgombić, v.r.

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.