



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Ured za udruge

KLASA: 023-03/17-02/02

URBROJ: 50419-17-04

Zagreb, 7. travnja 2017.

**ZAPISNIK**

**S 1. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST**

**održane 4. travnja 2017. (utorak) u 9:00 sati u  
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova,  
Trg N. Š. Zrinskog 7.-8., Zagreb**

**PRISUTNI:**

**Predsjednica:** Marija **Pejčinović Burić**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova;

**Članovi:** Amir **Muharemi**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Marina **Einbüchler Stilinović**, Ured Predsjednika Hrvatskoga sabora; Mate **Ribičić**, Ministarstvo uprave; Ivana **Jakir Bajo**, Ministarstvo financija; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge; Anamarija **Musa**, Povjerenik za informiranje; Anto **Rajkovača**, Agencija za zaštitu osobnih podataka; Marina **Horvat Pavlic**, Hrvatska zajednica županija; Katarina **Ott**, Institut za javne financije; Ivan **Koprić**, Institut za javnu upravu; Nefreteta **Zekić Eberhard**, Hrvatsko novinarsko društvo; Miroslav **Schlossberg**, Hrvatska udruga za otvorene sustave i internet; Željka **Lejzak Gracin**, Zelena akcija; Jelena **Berković**, GONG; Mario **Bajkuša**, Forum za slobodu odgoja; Bojan **Hadžisejdić**, Hrvatska udruga poslodavaca; Hrvoje **Sagrač**, Hrvatska udruga poslodavaca;

**Zamjenici članova:** Anica **Balaband**, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske; Vito **Turšić**, Ured Predsjednice Republike Hrvatske; Marko **Paškvan**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Maja **Baričević**, Ministarstvo pravosuđa; Krešimir **Račić**, Ministarstvo kulture; Sandra **Pernar**, Ured za udruge (uz prisutnu članicu); Igor **Vulje**, Agencija za zaštitu osobnih podataka (uz prisutnog člana); Sandra **Herman**, Hrvatska zajednica županija (uz prisutnu članicu); Marijan **Horvat**, Udruga općina u Republici Hrvatskoj;

**Ostali prisutni:** Juraj **Jerin**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Darija **Marić**, Ured za udruge; Milana **Romić**, Ured za udruge; Maja **Tomičić**, Ured za udruge; Katja **Šare**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova;

## **Dnevni red**

1. Uvod - ciljevi i mandat Savjeta te predstavljanje članova
2. Usvajanje Poslovnika
3. Izbor zamjenika predsjednika Savjeta
4. Uloga Republike Hrvatske kao članice Upravnog odbora inicijative Partnerstva za otvorenu vlast (POV)
5. Izrada Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u razdoblju 2017. do 2019. godine
6. Razno

Sjednicu je otvorila i vodila predsjednica Savjeta **Marija Pejčinović Burić**, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, te je predložila usvajanje dnevnog reda sukladno prijedlogu dostavljenom ranije uz poziv na sjednicu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

### **Ad.1. Uvod – ciljevi i mandat Savjeta te predstavljanje članova**

**Marija Pejčinović Burić** je pozdravila sve prisutne predstavnike tijela državne uprave i drugih institucija i organizacija, te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva. Ukratko je predstavila inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast (POV), s obzirom da je ovo prva sjednica Savjeta u novom mandatu te su u Savjetu i neki novi članovi. Objasnila je kako je cilj Savjeta, koji djeluje kao savjetodavno tijelo Vlade RH, poticanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti te uključivanje građana i civilnog društva u oblikovanje javnih politika, kroz provedbu inicijative POV u Hrvatskoj. Istaknula je i koje su glavne zadaće Savjeta općenito te spomenula kako su prethodno djelovala dva saziva Savjeta, u čijem radu je sudjelovao i dio trenutnih članova Savjeta. U tom su periodu usvojena i provedena dva akcijska plana – prvi za razdoblje od 2012. do 2013. te drugi za razdoblje od 2014. do 2016. godine. Naglasila je kako novi saziv Savjeta očekuje izrada i praćenje provedbe planiranih mjera i aktivnosti u naredne dvije godine te eventualno njihova revizija tijekom provedbe, o čemu će više riječi biti pod 5. točkom dnevnog reda. Potom je pozvala sve prisutne da se predstave.

### **Ad 2. Usvajanje Poslovnika**

**Marija Pejčinović Burić** je zamolila **Vesnu Lendić Kasalo** da članove obavijesti o dvije promjene koje se predlažu u odnosu na tekst Poslovnika koji im je dostavljen uz poziv na sjednicu. Prva se odnosi na izmjenu broja članova Savjeta koji je naveden u članku 3. Poslovnika te se predlaže da se napiše da Savjet ima 25, a ne 24 člana s obzirom da i predsjednica Savjeta ima sva prava člana u Savjetu. Druga izmjena se odnosi na članak 8. Poslovnika gdje se predlaže da se dodaju riječi „okvirni“ ispred „datuma“ i „dnevnog reda“ na način da rečenica glasi: „Na kraju svake sjednice, Savjet određuje okvirni datum i okvirni dnevni red sljedeće sjednice, na temelju Programa rada Savjeta u tekućoj godini.”

**Katarina Ott** je predložila je da se formulacija u stavku 3. članka 5. Poslovnika koja glasi: „Sjednica Savjeta saziva se pozivom u pisanom obliku (ponajprije elektronskom poštom)” izmijeni na način da glasi: „Sjednica Savjeta saziva se elektroničkom poštom“. U raspravi je dogovoreno da ona glasi: „Sjednica Savjeta saziva se pozivom u pisanom obliku elektroničkom poštom”.

**Jelena Berković** kao dugogodišnja članica Savjeta je podsjetila na dobru praksu prethodnih saziva te predložila da se pri odlučivanju u Savjetu naglasak stavlja na postizanje konsenzusa, umjesto da se

odluke donose preglasavanjem. Smatra da bi to organizacijama civilnog društva koje čine manjinu u Savjetu osiguralo puno povjerenje u rad Savjeta.

**Marina Horvat Pavlic** je napomenula kako su u pojedinim dijelovima teksta rodni izrazi navedeni za oba roda, a negdje ne te da je to potrebno ujednačiti. U raspravi je dogovoreno da se u Poslovnik ugradi rečenica sukladno predlošku iz točke IV. Stavka 2. Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstva za otvorenu vlast.

Poslovnik je jednoglasno usvojen.

### **Ad 3. Izbor zamjenika predsjednika Savjeta**

**Marija Pejčinović Burić** je pozvala prisutne predstavnike organizacija civilnoga društva da istaknu kandidate za poziciju zamjenika predsjednika Savjeta.

**Jelena Berković** je istaknula kako je Ivan Koprić već ranije obavljao tu funkciju te da bi ona u ime nekoliko organizacija civilnoga društva njega ponovno istaknula kao kandidata, ukoliko on to prihvaća, što je Ivan Koprić prihvatio.

Drugih kandidata nije bilo, a Savjet je jednoglasno izabrao **Ivana Koprića** za zamjenika predsjednice Savjeta.

### **Ad 4. Uloga Republike Hrvatske kao članice Upravnog odbora inicijative Partnerstva za otvorenu vlast**

**Marija Pejčinović Burić** je uvodno, budući da u ovom sazivu ima više članova koji su po prvi puta uključeni u rad Savjeta, a i općenito u posljednjih godinu dana nije bilo u javnosti previše informacija o ovom dijelu uključenosti Republike Hrvatske u provedbu inicijative, istaknula osnovne informacije o sudjelovanju Republike Hrvatske u radu Upravnog odbora inicijative.

**Sandra Pernar** je izložila informacije o radu Upravnog odbora i djelovanju Republike Hrvatske u sastavu Upravnog odbora:

Republika Hrvatska članica je Upravnog odbora od 2014. godine. Trenutno je u tijeku drugi uzastopni mandat koji završava 2019. godine te se Hrvatska nema pravo ponovno kandidirati na sljedećim izborima (država može biti u Upravnom odboru samo dva uzastopna mandata).

Upravni odbor inicijative Partnerstva za otvorenu vlast čini 11 predstavnika vlada država članica te 11 predstavnika organizacija civilnoga društva. Od država članica u trenutnom sazivu Upravnog odbora su: Brazil, Čile, Francuska, Gruzija, Hrvatska, Indonezija, Južna Afrika, Meksiko, Rumunjska, Sjedinjene Američke Države i Ujedinjeno Kraljevstvo. Upravnim odborom trenutno predsjedava Francuska (i na strani civilnog društva World Resources Institute), dok je supredsjedateljica Gruzija koja u rujnu preuzima predsjedavanje Upravnim odborom.

U rujnu također ističe mandat dijelu država članica Upravnog odbora: Brazilu, Južnoj Africi (ima pravo ponovnog mandata), Sjedinjenim Američkim Državama i Ujedinjenom Kraljevstvu te su 15. ožujka provedeni izbori za nove članice koje će ih zamijeniti. Izabrane u Upravni odbor su Kanada, Italija, Južna Afrika i Južna Koreja. To je četvrta rotacija Upravnog odbora od njegovog uspostavljanja 2011.

Osim izbora novih članica, provodi se i izbor nove države supredsjedateljice čiji bi mandat započeo

u rujnu. Republika Hrvatska bila se kandidirati prošle godine za tu ulogu, no izabrana je Gruzija koja se već bila kandidirala 2015. godine. S obzirom da smo u proteklih godinu dana zbog objektivnih političkih okolnosti imali stanku u provedbi inicijative ove godine se Republika Hrvatska neće kandidirati za tu poziciju. Inače, rok za dostavu pisama namjere u tu svrhu je do kraja travnja te će se izbor nove države supredsjedateljice održati u svibnju.

Kao izvršno tijelo inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, Upravni odbor za glavnu zadaću ima razvijanje, promociju i zaštitu vrijednosti, principa i interesa Partnerstva za otvorenu vlast. Također, Upravni odbor uspostavlja ključne ideje, politike i pravila Partnerstva te nadgleda njihovo provođenje.

Upravni odbor ima tri stalna pododbora, koji jednako kao i Upravni odbor čine predstavnici vlada država članica i civilnoga društva: Upravljanje i liderstvo, Vršnjačko učenje i podrška i Kriteriji i standardi. Republika Hrvatska članica je pododbora Kriteriji i standardi te je u tom svojstvu redovito prisustvovala sjednicama tog pododbora koje se prvenstveno održavaju kao online *conference call*, a po potrebi i u prilikama kad je to moguće (u sklopu samita i sl.), uživo. Pododbor Kriteriji i standardi prvenstveno se bavi slučajevima iz područja tzv. *OGP response policy* – odnosno politike pridržavanja vrijednosti i principa POV-a, artikuliranih u Deklaraciji Partnerstva za otvorenu vlast. Tijekom 2016. godine pododbor Kriteriji i standardi je razmatrao više pojedinačnih slučajeva od čega vrijedi istaknuti slučaj Azerbajdžana (pokrenut u ožujku 2015.) koji je prvi slučaj u okviru inicijative gdje je država rezolucijom stavljena u neaktivan status (odluka je donesena na samitu održanom u Cape Townu u svibnju 2015. godine). Također, tijekom godine razmatran je i slučaj Mađarske (pokrenut u svibnju 2015.) te je u studenom mađarskoj Vladi dostavljeno pismo kojim je predložen sastanak na marginama samita u Parizu koji se održavao u prosincu. Međutim, mađarska Vlada je neposredno pred samit obavijestila Upravni odbor o svom istupanju iz inicijative što je prvi slučaj da je država koja je aktivno sudjelovala u provedbi inicijative iz nje istupila.

#### **Ad 5. Izrada Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast u razdoblju 2017. do 2019. godine**

**Marija Pejčinović Burić** je zamolila Sandru Pernar da članove Savjeta upozna s provedbom inicijative POV-a u Republici Hrvatskoj te što slijedi u vezi s izradom novog Akcijskog plana za provedbu inicijative POV u razdoblju od 2017. do 2019. godine.

**Sandra Pernar** je članove Savjeta upoznala s time da je Republika Hrvatska u **kolovozu 2011.** poslala **službeno pismo namjere sudjelovanja u Partnerstvu za otvorenu vlast**, odnosno prihvatila Open Government Declaration i obvezala se na donošenje akcijskih planova, sukladno rokovima zadanim svim državama članicama. Od 2011. godine su izrađena, usvojena i provedena dva nacionalna akcijska plana: prvi za razdoblje od srpnja 2012. do srpnja 2013. godine te drugi za razdoblje od srpnja 2014. do srpnja 2016. godine (u međuvremenu je uspostavljena praksa usvajanja dvogodišnjih planova). U 2016. godini Ured za udruge je pripremio Izvješće o provedbi Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. godine koje je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici 12. listopada 2016. godine i ono je dostavljeno Upravnom odboru inicijative te je time ispunjena obaveza Republike Hrvatske o izradi izvješća o provedbi akcijskog plana (s rokom do 30. rujna koji je neznatno premašen). Međutim, sukladno obavezama, Republika Hrvatska je trebala u srpnju 2016. godine započeti provedbu novog, trećeg akcijskog plana, no akcijski plan nije izrađen uslijed činjenice da su krajem 2015. godine održani izbori te je nova Vlada uspostavljena tek u 2016. godini.

Ured za udruge je kao uvod u izradu akcijskog plana proveo javno savjetovanje o prioritetima

akcijskog plana (od 16. do 30. svibnja 2016. godine) na koji je bio minimalan odaziv. Po usvajanju Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u travnju 2016. godine Ured za udruge je zatražio od tijela državne uprave da imenuju predstavnike u Savjet te objavio javni poziv za izbor predstavnika organizacija civilnog društva u Savjetu. Međutim, sva tijela državne uprave nisu dostavila imenovanja prije no što su raspisani novi izbori te Savjet u 2016. nije uspostavljen.

14. studenog 2016. godine Republika Hrvatska je zaprimila pismo glavnog izvršnog direktora inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, Sandjaya Pradhana kojim se Republiku Hrvatsku upozorava da je utvrđeno da je djelovala suprotno procesu Partnerstva za otvorenu vlast za aktualni ciklus izrade akcijskih planova, s obzirom da nije dostavila novi akcijski plan do 31. listopada 2016. godine, odnosno u okviru 4 mjeseca od roka za dostavu koji je bio 30. lipnja 2016. godine. U pismu je preporučeno da Vlada Republike Hrvatske objavi novi akcijski plan do 31. prosinca 2016. godine, kako bi izbjegla proces razmatranja članstva od strane Pododbora za kriterije i standarde.

S obzirom da nije bilo moguće do 31. prosinca 2016. dostaviti akcijski plan, u novom dopisu od 12. siječnja ove godine Republici Hrvatskoj je javljeno da ima novi rok do 30. lipnja 2017. godine da izradi novi dvogodišnji akcijski plan, čime je RH prebačena iz grupe država čiji se rokovi vežu uz parne godine u grupu država čiji se rokovi odnose na neparne godine.

Uzevši sve navedeno u obzir svakako je potrebno da Republika Hrvatska usvoji novi akcijski plan najkasnije do 30. lipnja 2017. godine. S tim u vezi, Ured za udruge je od 24. veljače do 12. ožujka proveo javno savjetovanje o prioritetima za novi akcijski plan te će u narednom razdoblju kontaktirati nadležna tijela, odnosno članove Savjeta u nadležnim tijelima radi dogovora oko aktivnosti u novom akcijskom planu. Također, pozivaju se članovi Savjeta ukoliko imaju bilo kakvih prijedloga oko prioriteta za naredno razdoblje da ih do 16. travnja dostave putem e-maila Sandri Pernar.

U narednom razdoblju će po potrebi biti održavani uži tematski sastanci u svrhu dogovora oko mjera i aktivnosti novog akcijskog plana, a po izradi prvog nacrtu akcijskog plana bit će organizirana javna rasprava. Također, pred samo slanje nacrtu akcijskog plana na očitovanje tijelima državne uprave, odnosno slanja u proceduru usvajanja na Vladi, bit će organizirano i javno savjetovanje o nacrtu u okviru e-Savjetovanja.

**Anamarija Musa** je zamolila da javno savjetovanje o nacrtu Akcijskog plana svakako bude otvoreno 30 dana, sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama.

**Katarina Ott** je zatražila da se definiraju precizni vremenski rokovi za sve procedure koje slijede do izglasavanja prijedloga Akcijskog plana na sjednici Vlade.

**Marija Pejčinović Burić** je predložila da se pripremi precizan kalendar aktivnosti koji će biti dostavljen svim članovima Savjeta.

**Katarina Ott** je predložila da se svim članovima Savjeta dostavi špranca kako bi trebala biti formulirane aktivnosti u Akcijskom planu, budući da ima novih članova Savjeta koji nisu sa time upoznati.

**Hrvoje Sagrak** je postavio pitanje oko toga hoće li se pri izradi novog Akcijskog plana uzeti u obzir zaključci dosadašnje provedbe inicijative, odnosno prethodnog Akcijskog plana te je predložio da se razmotri da članovi Savjeta u radu koriste neku od platformi za internu razmjenu dokumenata i rad na njima.

**Sandra Pernar** je odgovorila kako će se svakako u okviru novog Akcijskog plana uzeti u obzir da se planira i provedba aktivnosti iz prethodnog Akcijskog plana koje iz objektivnih razloga nisu bile provedene.

**Vesna Lendić Kasalo** je predložila da se za potrebu internog rada na dokumentima koristi opcija koju pruža sustav e-Savjetovanja u smislu internog savjetovanja, što je prihvaćeno te je zaključeno da će se članovima dostaviti informacije o tome na koji način se registrirati u sustav. **Sandra Pernar** je istaknula kako treba imati na umu da je korištenje tog alata moguće tek kad se već izradi određeni nacrt prijedloga mjera i aktivnosti, te još jednom pozvala sve članove da dostave svoje prijedloge oko prioriteta za sljedeće dvogodišnje razdoblje u ranije predloženom roku.

**Jelena Berković** je istaknula kako je važno izdvojiti dovoljno vremena za održavanje tematskih sastanaka u cilju što kvalitetnijeg oblikovanja mjera i aktivnosti, s čime su se ostali članovi Savjeta složili. **Sandra Pernar** je istaknula kako se sukladno iskustvu u prethodnim sazivima Savjeta, s obzirom na kratkoću rokova od članova Savjeta očekuje potpuna suradnja u smislu organizacije sastanaka i aktivnog sudjelovanja.

## **Ad 6. Razno**

**Marija Pejčinović Burić** je ukratko predstavila Parišku Deklaraciju i s njom povezane kolektivne akcije za sudjelovanje o kojima bi se države članice inicijative trebale opredijeliti. Savjet bi trebao usvojiti zaključak kojim informira Vladu Republike Hrvatske o Pariškoj deklaraciji i trima kolektivnim akcijama. Predlaže se da Republika Hrvatska pristupi kolektivnim akcijama: 6. Pristup informacijama, 9. Uključivanje građana u otvoren i inkluzivan zakonodavni proces, 14. Politike i mehanizmi za promociju i jačanje suradnje s civilnim društvom. Dogovoreno je da će se odluka o tome donijeti na sljedećoj sjednici do kada će se članovi Savjeta detaljnije upoznati s Pariškom deklaracijom i kolektivnim akcijama.

**Sandra Pernar** je informirala članove Savjeta iz reda organizacija civilnoga društva da su osim izbora država članica u Upravni odbor ove godine u tijeku i izbori predstavnika organizacija civilnoga društva te da i Hrvatska ima kandidatkinju, budući da se kandidirala Tamara Puhovski, koja je ranije u okviru Ministarstva vanjskih i europskih poslova radila na provedbi inicijative u Hrvatskoj.

**Miroslav Schlossberg** je postavio pitanje u vezi s činjenicom da na stranici Vlade Republike Hrvatske više nema rubrike u kojoj su se nalazile informacije o provedbi inicijative POV u Hrvatskoj. Odgovoreno je da će se navedeno provjeriti. **Anica Balaband** je obećala pomoći u tome. Jelena Berković je istaknula kako bi bilo važno da se taj problem riješi jer da bi se i na taj način pokazalo da Vlada uistinu stoji iza provedbe ove inicijative.

**Marija Pejčinović Burić** je zahvalila svim članovima na sudjelovanju na sjednici te predložila da okviran termin za iduću sjednicu Savjeta bude 15. svibnja.

## **Zaključci:**

1. Usvojen je Poslovnik Savjeta u koji je potrebno uvrstiti izmjene sukladno dogovoru na sjednici
2. Za zamjenika predsjednice Savjeta izabran je Ivan Koprić

3. S obzirom na krajnji rok dostave novog akcijskog plana, potrebno je da Vlada najkasnije na sjednici 29. lipnja 2017. usvoji novi Akcijski plan za provedbu inicijative
4. Sukladno navedenom roku potrebno je izraditi precizan kalendar aktivnosti koje prethode usvajanju Akcijskog plana na sjednici Vlade, a koji će biti dostavljen članovima
5. Članovi Savjeta će do 16. travnja dostaviti svoje prijedloge prioriteta za Akcijski plan
6. Članovima Savjeta poslat će se standardizirani formular po kojoj će se formulirati aktivnosti za Akcijski plan
7. Članovi Savjeta će u svrhu internog savjetovanja koristiti platformu e-Savjetovanja te će im biti dostavljene informacije o registraciji i korištenju tog sustava
8. O informiranju Vlade o Pariškoj deklaraciji te pristupanju kolektivnim akcijama bit će odlučeno na sljedećoj sjednici Savjeta
9. Za sljedeću sjednicu Savjeta predložen je okvirni termin 15. svibnja

Sjednica je završila u 10:40 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrila:

Marija Pejčinović Burić, v.r.

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.