



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 22. prosinca 2014.

ZAPISNIK
S 1. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

održane 16. prosinca 2014. (utorak) s početkom u 14:00 sati
u
zgradi Vlade Republike Hrvatske
Trg sv. Marka 2, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Martina **Kuman Kardum**, Ured predsjednika Hrvatskog sabora; Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Ivan **Crnčec**, Ministarstvo pravosuđa, Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Anamarija **Musa**, Ured Povjerenice za informiranje; Katarina **Ott**, Institut za javne financije; Ivan **Koprić**, Institut za javnu upravu; Mario **Bajkuša**, Forum za slobodu odgoja; Natalia **Mirković**, GONG, Miroslav **Schlossberg**, Hrvatska udruga otvorenih sustava i interneta (HrOpen); Marko **Boko**, Mreža mladih Hrvatske (MMH); Ratko **Mutavdžić**, Hrvatska udruga poslodavaca (HUP); Amera **Zulić Vrabec**, Hrvatska udruga poslodavaca (HUP)

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Marina **Einbüchler Stilinović**, Ministarstvo uprave; Maja **Baričević**, Ministarstvo pravosuđa (uz prisutnog člana); Ivana **Kalogjera**, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta; Zdenko **Duka**, Hrvatsko novinarsko društvo (HND); Jelena **Berković**, GONG; Ida **Srdić**, Hrvatska udruga poslodavaca (HUP) (uz prisutnu članicu)

Ostali prisutni: Tomislav **Vračić**, Ministarstvo uprave; Filip **Ponjan**, Ured predsjednika Vlade; Boris **Postnikov**, Ministarstvo kulture; Karlo **Kostanjevec**, Institut za javne financije; Tamara **Puhovski**, Ministarstvo vanjskih poslova; Sandra **Pernar**, Ured za udruge

Dnevni red

1. Uvod - ciljevi i mandat Savjeta te predstavljanje članova
2. Izmjene i dopune Poslovnika o radu Savjeta
3. Uloga RH kao članice UO OGP - ključni dokumenti i način rada
4. Izvještaj o napretku provedbe novog Akcijskog plana
 - a) Otvoreni podaci, izvještaj i rasprava o prioritetima za sljedeće razdoblje (Tomislav Vračić)
 - b) Pravo na pristup informacijama, izvještaj i rasprava (Anamarija Musa)
5. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta **Joško Klisović** te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Uvod – ciljevi i mandat Savjeta te predstavljanje članova

Joško Klisović je pozdravio sve prisutne predstavnike tijela državne uprave i drugih institucija i organizacija, te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva. Ukratko je predstavio inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast (POV), s obzirom da je ovo prva sjednica Savjeta u novom mandatu te su u Savjetu i neki novi članovi, uz naglasak kako je u dosadašnjoj provedbi učinjeno puno pozitivnih pomaka. Objasnio je kako je cilj Savjeta, koji djeluje kao savjetodavno tijelo Vlade RH, poticanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti te uključivanje građana i civilnog društva u oblikovanje javnih politika, kroz provedbu inicijative POV u Hrvatskoj. Istaknuo je i koje su glavne zadaće Savjeta općenito te naglasio kako trenutni saziv Savjeta očekuje praćenje provedbe planiranih mjera i aktivnosti u naredne dvije godine, sukladno trenutnom Akcijskom planu za provedbu inicijative, te eventualno njihova revizija tijekom provedbe, no i direktna zadaća provedbe pojedinih od njih, kao i općenito podržavanje i promicanje inicijative POV u Hrvatskoj. Potom je pozvao sve prisutne da se predstave.

Ad 2. Izmjene i dopune Poslovnika o radu Savjeta

Joško Klisović je rekao kako su u materijalima za sjednicu članovi primili prijedlog izmjena u tekstu Poslovnika te kako je riječ o izmjenama koje su u vezi s izmijenjenim sastavom Savjeta i upitao je prisutne imaju li primjedbe ili prijedloge u vezi s izmjenama Poslovnika.

Marina Einbuchler Stilinović je istaknula kako je potrebno promijeniti preambulu jer je bila izmjena Odluke provedena te ju je potrebno uskladiti s obzirom na to.

Prijedlog je prihvaćen te je rečeno kako će se naknadno dostaviti pročišćeni novi tekst Poslovnika.

Joško Klisović je istaknuo kako je potrebno i izabrati potpredsjednika Savjeta, sukladno Poslovniku, iz redova organizacija civilnog društva. Predložio je da se na idućoj sjednici provede izbor.

Katarina Ott je predložila da to bude netko iz GONG-a.

Jelena Berković je predložila da se predstavnici organizacija civilnog društva dogovore o tome nakon sjednice, što je prihvaćeno.

Ad 3. Uloga RH kao članice UO OGP - ključni dokumenti i način rada

Joško Klisović je uvodno istaknuo kako je rad na provedbi inicijative POV u Hrvatskoj prepoznat u međunarodnim krugovima. Podsjetio je da smo se bili i kandidirali za OGP Awards i relativno se dobro plasirali, iako je nismo osvojili. No, da smo kroz dosadašnji angažman prepoznati kao oni koji

kvalitetno rade i žele dijeliti iskustva s drugima. Sljedom toga, istaknuo je, Hrvatska je postala i članica Upravnog odbora inicijative, 1. listopada 2014., uz Brazil, Francusku, Gruziju, Filipine, Indoneziju, Južnoafričku Republiku, Meksiko, Tanzaniju, Sjedinjene Američke Države i Ujedinjeno Kraljevstvo.

Kao cilj RH u dvogodišnjem mandatu istaknuo je promicanje POV-a, posebno u regiji te podrška dodanoj vrijednosti koju OGP stvara, a to je prije svega suradnja Vlada i civilnog sektora te neformalni mehanizam međusobne podrške i motivacije putem primjera dobrih praksi i suradnje. Utjecaj na regiju i promicanje POV-a jedna je od važnih zadaća kojoj RH može doprinijeti na sljedeće načine: promicati POV kao održivi dijalog s civilnim sektorom i promicanje vrijednosti koje su kompatibilne s pristupanjem EU u bilateralnim razgovorima s regijom, pružati tehničku pomoć i razgovarati s članicama koje kasne/ne ispunjavaju AP kako bi pomogli, organizirati regionalnu konferenciju gdje bi se sve to saželo i dodatno dala inicijativa POV-u u regiji.

Nadalje, istaknuo je kako će se tijekom nadolazećih mjeseci raspravljati o **4 glavna dokumenta**:

- a. **OGP Response policy** koja je usvojeni dokument koji određuje način na koji bi OGP trebao reagirati ako članice nazaduje u područjima OGP-a.
- b. **Pravna osobnost OGP-a** (odluka nije prošla na sastanku u NY u rujnu te je sadašnji prijedlog da će UO OGP-a ostati neovisno tijelo, a Support unit će postati organizacija te će morati imati Board of Directors (koji bira UO) jer na taj način mogu dobivati financijske doprinose.
- c. **OGP Articles of Governance** – dokument koji definira strukturu Inicijative, politike i način djelovanja. RH je već izrazila stav o Članku VII (**financijske obaveze**) koji predviđa da Upravni odbor može zatražiti od država članica financijski doprinos (za RH taj bi iznos bio USD 200,000). Upozorili smo na poteškoće koje bi mogle nastati u provedbi OGP-a i u samom članstvu u Inicijativi za države članice koje ne mogu izdvojiti ovaj iznos.
- d. **OGP Four-Year Strategy** je nova Strategija OGP-a za djelovanje Inicijative u iduće četiri godine. Te uključuje redovitu proceduru planiranja politika/aktivnosti kao i monitoring rezultata; podizanje svijesti o OGP-u, te sudjelovanje visokih dužnosnika; osnaživanje državnih službenika; osnaživanje sudjelovanje civilnog društva.

Zaključno je pozvao sve prisutne da se uključe u raspravu sa svojim komentarima te istaknuo kako će pitanje financiranja inicijative biti jedno od prvih pitanja o kojem će Hrvatska u okviru djelovanja u Upravnom odboru zatražiti raspravu, kako bi se iznašao najbolji mogući model održivosti inicijative bez stavljanja prevelikog financijskog opterećenja na države sudionice u inicijativi.

Ad 4. Izvještaj o napretku provedbe novog Akcijskog plana

- a) **Otvoreni podaci, izvještaj i rasprava o prioritetima za sljedeće razdoblje (Tomislav Vračić)**
- b) **Pravo na pristup informacijama, izvještaj i rasprava (Anamarija Musa)**

Joško Klisović je pozvao Tomislava Vračića i Anamariju Musu da ukratko ispričaju o napretku što se tiče tema otvorenih podataka i prava na pristup informacijama.

Anamarija Musa je ukratko predstavila rad Ureda Povjerenika za informiranje, istaknuvši kao jedan od značajnih rezultata to što je pripremljena i objavljena baza tijela javne vlasti. Istaknula je i kako su proveli velik broj edukacija, no da isto tako neke od planiranih aktivnosti ipak nisu završene. Primjerice, malo se kasni s izmjenama Zakona, no očekuje se da će to biti provedeno u prvom kvartalu iduće godine. Naglasila je kako se Ured i dalje suočava s problemom ograničenih kapaciteta, odnosno nedovoljnih sredstava za rad.

Što se tiče novih izmjena, kazala je kako se najveće promjene odnose na otvorene podatke i ponovnu uporabu. Istaknula je potrebu da se provede transpozicija Direktive 2013/37/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. godine o izmjeni Direktive 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi

informacija javnog sektora. Napomenula je kako već kasnimo s time i da zapravo već postoje osnove za infringement, ali da se za sada još uvijek Hrvatskoj to oprašta. Istaknula je kako se Direktivom proširuju obaveze oko ponovne uporabe (npr. i na knjižnice i muzeje), ali i postavljaju dodatni zahtjevi oko formata (traži se i mogućnost manipulacije formatima, a ne samo da su pretraživi). Naglasila je da je ključno da se kroz POV povežu tijela koja rade na istim pitanjima.

Joško Klisović je izrazio žaljenje zbog nedostatnih kapaciteta Ureda Povjerenika i istaknuo kako je Zakon o pravu na pristup informacijama s obzirom na svoj sadržaj pomalo i avangardan zakon te da će Savjet učiniti sve što je moguće da podrži njihov rad.

Anamarija Musa je također istaknula kako su u praksi uočeni dodatni problemi koje će se sada također nastojati riješiti kroz predviđene izmjene Zakona: pitanja zlouporabe prava te interne dokumentacije.

Jelena Berković je podsjetila i na pitanje poslovne tajne, koje bi također trebalo riješiti te postavila pitanje je li Povjerenica uključena u radnu skupinu koja radi na prijedlogu izmjena Zakona o tajnosti podataka.

Anamarija Musa je odgovorila kako je rečeno da će biti uključeni kad se izradi prvi nacrt.

Jelena Berković je predložila da Savjet postavi pitanje MUP-u u vezi s time.

Tomislav Vračić je predstavio ukratko napredak u provedbi projekta uspostave portala otvorenih podataka. Kao glavne karakteristike i učinke tog portala istaknuo je: dostupnost i pristup, ponovnu uporabu i dijeljenje, dostupnost bez ograničenja, oslobađanje društvene i komercijalne vrijednosti, participativnu demokraciju i smanjenje javnih troškova. Istaknuo je kako su u EU rađena brojna istraživanja te da je procjena kako je vrijednost tržišta otvorenih podataka 140 milijardi eura. Naglasio je kako pitanje u ovom trenutku nije da li otvoriti podatke, nego kako to učiniti. Kao primjere dobre prakse istaknuo je open-data-europa.eu i data.gov.uk te francuski i austrijski portal otvorenih podataka. Istaknuo je kako će biti potrebno pružiti podršku institucijama koje trenutno objavljuju podatke u neprihvatljivim formatima da ih prilagode.

Izložio je plan aktivnosti:

- Prosinac: početak unosa informacija o data setovima
- Siječanj: početak edukacije
- Veljača: javna objava portala.

Što se tiče do sada identificiranih javnih podataka za objavu, situacija je:

- 398 potencijalnih skupova podataka
- 36 spremno za objavu bez dorade
- 114 potrebna brza konverzija u određeni format
- 82 su web aplikacije.

Istaknuo je kako će u narednom periodu Savjet imati važnu ulogu u identificiranju prioriteta za objavu.

Joško Klisović je dodatno naglasio kako je provedba aktivnosti koja se tiče provedbe javnih rasprava o prioritetima za objavu javnih podataka u fokusu Akcijskog plana POV-a.

Jelena Berković je postavila pitanje kada se očekuje da će biti pokrenut portal za savjetovanja.

Igor Vidačak je odgovorio da su sredstva za to osigurana te da se očekuje da će portal biti predstavljen u veljači.

Ad 5. Razno

Jelena Berković je postavila dva pitanja. Prvo, je li moguće da se organizira sastanak u užem krugu oko pitanja transparentnosti medija, te drugo, je li moguće da Savjet organizira sastanak s MZOS-om oko pitanja provedbe aktivnosti 12.1., budući da oni ne uspijevaju ostvariti kontakt s Ministarstvom.

Igor Vidačak je odgovorio kako će se ubuduće planirati sastanke po područjima, u svrhu rasprave u napretku u svakome od njih, uz uključivanje organizacija civilnog društva koje su u Savjetu.

Zaključci:

- 1. Poslati upit MUP-u oko radne skupine za izradu prijedloga izmjena Zakona o tajnosti podataka**
- 2. Organizirati sastanak s MZOS-om**
- 3. Organizirati sastanak oko pitanja transparentnosti**

Sjednica je završila u 15:15 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.