



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge

KLASA: 023-03/17-02/02
URBROJ: 50419-18-16

Zagreb, 24. siječnja 2018.

ZAPISNIK
S 2. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

**održane 12. siječnja 2018. (petak) u 11:00 sati u
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova,
Trg N. Š. Zrinskog 7.-8., Zagreb**

PRISUTNI:

Predsjednica: Andreja **Metelko-Zgombić**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova;

Članovi: Amir **Muharemi**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge; Anamarija **Musa**, Povjerenica za informiranje; Ivan **Koprić**, Institut za javnu upravu; Nefreteta **Zekić Eberhard**, Hrvatsko novinarsko društvo; Miroslav **Schlossberg**, Hrvatska udruga za otvorene sustave i internet; Željka **Leljak Gracin**, Zelena akcija; Jelena **Berković**, GONG; Hrvoje **Sagrak**, Hrvatska udruga poslodavaca;

Zamjenici članova: Ana **Balaband**, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske; Vito **Turšić**, Ured Predsjednice Republike Hrvatske; Maja **Baričević**, Ministarstvo pravosuđa; Mihaela **Bronić**, Institut za javne financije; Krešimir **Račić**, Ministarstvo kulture; Sandra **Pernar**, Ured za udruge (uz prisutnu članicu); Sandra **Herman**, Hrvatska zajednica županija; Sven **Janovski**, Zelena akcija (uz prisutnu članicu); Nuša **Žunec**, Hrvatska udruga poslodavaca (uz prisutnog člana); Jasminka **Martinović**, Hrvatska udruga poslodavaca.

Ostali prisutni: Snježana **Gernhardt**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja; Janja **Horvat Drobnjak**, Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske; Valentina **Miličić**, Državna škola za javnu upravu; Ina **Volmut**, Povjerenik za informiranje; Almir **Elezović**, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva; Božo **Zeba**, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva; Ivana **Pintar**, Ministarstvo državne imovine; Milana **Romić**, Ured za udruge.

Dnevni red

1. Usvajanje Zapisnika s 1. sjednice
2. Predstavljanje i rasprava o Nacrtu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine
3. Odluka o potpisivanju Pariške deklaracije i pristupanju kolektivnim akcijama
4. Razno

Sjednicu je otvorila i vodila predsjednica Savjeta **Andreja Metelko-Zgombić**, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova. Predsjednica je pozdravila sve prisutne predstavnike tijela državne uprave i drugih institucija i organizacija, te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva. Budući da je u razdoblju između 1. i 2. sjednice Savjeta došlo do promjene na poziciji predsjednice Savjeta, gospođa Metelko-Zgombić je obavijestila prisutne kako je odluka o tome da ona zamijeni gospođu Mariju Pejčinović Burić na poziciji predsjednice Savjeta donesena slijedom činjenice da je gospođa Pejčinović Burić u međuvremenu imenovana ministricom vanjskih i europskih poslova, te usred zauzetosti drugim obavezama nije više u mogućnosti obavljati tu funkciju. Gospođa Metelko-Zgombić je potom pozvala sve prisutne da se ukratko predstavte te je nakon toga predložila usvajanje dnevnog reda sukladno prijedlogu dostavljenom ranije uz poziv na sjednicu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad 1. Usvajanje Zapisnika s 1. sjednice

Andreja Metelko-Zgombić upitala je ima li primjedbi na zapisnik s 1. sjednice Savjeta, te kako nije bilo komentara pozvala prisutne da glasaju o usvajanju zapisnika. Zapisnik je jednoglasno usvojen.

Ad 2. Predstavljanje i rasprava o Nacrtu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2018. do 2020. godine

U materijalima za sjednicu svi prisutni primili su Nacrt Akcijskog plana za provedbu inicijative u narednom razdoblju, a dodatni primjerci podijeljeni su prisutnima na početku sjednice.

Sandra Pernar upoznala je prisutne s procedurom izrade i donošenja Akcijskog plana i ukratko predstavila tekst Nacrta, te izvijestila o narednim koracima koje je potrebno poduzeti prije no što se Nacrt uputi Vladi na usvajanje.

Slijedeći temeljno načelo partnerstva na kojemu počiva Partnerstvo za otvorenu vlast, sve mjere i aktivnosti ovog Akcijskog plana (dalje u tekstu: AP) formulirane su u izravnom dijalogu i uz sudjelovanje organizacija civilnoga društva. Ured za udruge je od 24. veljače do 12. ožujka 2017. godine proveo putem *e-Savjetovanja* inicijalno internetsko savjetovanje o prioritetima novog akcijskog plana i zaprimljeni komentari poslužili su kao podloga za razvijanje mjera i aktivnosti Akcijskog plana. Nova Odluka o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast usvojena je 23. veljače 2017. godine. Sjednica novog saziva Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast održana je 4. travnja 2017. godine, nakon provedenog postupka imenovanja članova Savjeta iz tijela državne uprave te izbora predstavnika organizacija civilnog društva. Članovi Savjeta su na sjednici zaključili su da će novim Akcijskim planom biti nastavljena provedba aktivnosti iz prethodnog AP-a koje nisu provedene ili su provedene djelomično, te su i oni u tjednu nakon sjednice putem elektroničke pošte dostavili prijedloge prioriteta za naredno razdoblje provedbe inicijative. Slijedom toga, od travnja do lipnja, pa do finalizacije nacrtu AP u rujnu 2017. održan je niz radnih sastanaka na kojima su raspravljani prijedlozi zaprimljeni tijekom javnog savjetovanja te dodatni prijedlozi

članova Savjeta, kako bi se definirale konkretne mjere i aktivnosti AP. Na sastancima su sudjelovali predstavnici Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, nadležnih tijela državne uprave te organizacija civilnoga društva. Tijekom srpnja organizirani su dodatni sastanci na kojima je sudjelovala i gospođa Helen Darbishire, članica Upravnog odbora inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, inače izvršna direktorica organizacije Access Info Europe. Dodatno, prioriteti Akcijskog plana predstavljani su na javnoj raspravi „Partnerstvo za otvorenu Hrvatsku“ održanoj 31. svibnja 2017. u Zagrebu.

AP je trebao biti usvojen do kraja lipnja prošle godine, odnosno uzevši u obzir dodatni period od četiri mjeseca, do kraja listopada, uz dodatno produljenje roka do 31. prosinca. Kako u tom razdoblju AP nije usvojen, Republika Hrvatska se trenutno nalazi u proceduri revizije članstva te je nužno što hitnije usvojiti Akcijski plan. Sukladno uputama Upravljačkog odbora inicijative, Akcijski plan treba biti izrađen za razdoblje od dvije godine. Što se tiče narednih koraka i rokova, predstoji upućivanje dokumenta u službenu proceduru te provođenje javnog savjetovanja u trajanju od 15 dana, nakon čega će AP biti upućen Vladi na usvajanje (predviđeni datum usvajanja AP je ožujak 2018. godine).

Uvažavajući činjenicu da dio aktivnosti prethodnog akcijskog plana nije bio proveden u potpunosti, te da su u prethodnom akcijskom planu tek postavljeni osnovni preduvjeti za otvaranje podataka u Republici Hrvatskoj, kao i to da je potrebno učvrstiti provedbu procesa čiji okvir je uspostavljen prethodnim akcijskim planom, mjere i aktivnosti ovog akcijskog plana se logički i sadržajno nastavljaju na prethodni. Također, pri njegovu razvijanju uzeti su u obzir nalazi *Neovisnog izvješća* koje je pripremila neovisna stručnjakinja izabrana na razini međunarodne Inicijative. Polazište je, uzimajući navedeno u obzir, bilo da je usprkos postignutim značajnim rezultatima potrebno trajno ulagati napore u postizanje pune transparentnosti i otvorenosti kao vodećih principa otvorene vlasti i dobrog upravljanja. Naglasak je stavljen prvenstveno na otvaranje podataka, za što je podloga osigurana u prethodnom akcijskom planu uspostavom Portala otvorenih podataka. Također, akcijski plan predviđa nastavak aktivnosti na području prava na pristup informacijama, fiskalne transparentnosti i sudjelovanja građana u procesima donošenja odluka. Posebnu komponentu ovog akcijskog plana čine mjere usmjerene na lokalnu razinu, što predstavlja prvi korak u implementaciji Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj razini u Republici Hrvatskoj i dodatno približavanje Partnerstva za otvorenu vlast građanima.

Imajući u vidu sadržaj rasprava s predstavnicima zainteresirane javnosti i organizacija civilnog društva aktivnih na područjima koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast, ali i s obzirom na druge strateške dokumente koje je usvojila Vlada Republike Hrvatske kao prioritetni izazovi na koje su usmjerene mjere i aktivnosti Akcijskog plana istaknuti su: pristup informacijama, otvoreni podaci, fiskalna transparentnost i sudjelovanje zainteresirane javnosti u oblikovanju i praćenju provedbe javnih politika, te provedba Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj razini. Ukratko su predstavljene tematske cjeline te je otvorena rasprava, s molbom prisutnima da se osvrnu na pojedine mjere u svom djelokrugu te koju od mjera je moguće produžiti do 2020. godine.

Hrvoje Sagrak istaknuo je kako u Nacrtu AP-a nisu vidljivi prijedlozi koje je predlagala Hrvatska udruga poslodavaca te je još jednom istaknuo važnost da se ti prijedlozi uvrste u AP. **Anamarija Musa** nadovezala se na rečeno te je napomenula kako su primjerice otvoreni podaci potrebni specifičnoj populaciji, dok je za poduzetnike bitno imati info portal s konkretnim informacijama u vezi s njihovim poslovanjem.

Sandra Pernar je odgovorila kako je na sastanku koji je održan u vezi s time, a na kojem su bili prisutni i predstavnici HUP-a, dogovoreno kako će njihovi prijedlozi biti uzeti u obzir pri provedbi aktivnosti u vezi s razvojem Središnjeg državnog portala i sustava e-Građani. **Božo Zeba** se nadovezao s prijedlogom da se dodatno u indikatorima naglasi taj dio pa će to biti riješeno tijekom usuglašavanja teksta nacрта s nadležnim tijelima, prije slanja Vladi.

Prisutni su informirani kako Ministarstvo uprave provodi projekt uspostave portala e-Poslovanje (po uzoru na e-Građani) koji će nuditi sve usluge i informacije o poduzetništvu na jednom mjestu, te će se i to uvrstiti u AP.

Miroslav Schlossberg je naglasio kako je potrebno konkretizirati rokove AP, aktivnosti i pokazatelje provedbe, a sve s ciljem da je kasnije moguće mjeriti provedenost aktivnosti i uspješnost pokazatelja. Primjerice, ako se neka aktivnost provodi kontinuirano ili redovito, predlaže se da se uz to navede i konkretnije (npr. koliko puta godišnje).

Nefreteta Zekić Eberhard napomenula je kako se niti jedan prijedlog Hrvatskog novinarskog društva o uvrštenju aktivnosti u vezi s medijima, koji su u nadležnosti Ministarstva kulture, ne nalazi u ovom Nacrtu.

Ivan Koprić postavio je pitanje uloge Savjeta u procesu izrade Nacrta AP-a s osvrtom na izostavljene aktivnosti Ministarstva kulture. Postavljeno je pitanje ima li Savjet mogućnost obavještanja Vlade o nesudjelovanju Ministarstva kulture u procesu te da je prijedloge članova Ministarstvo kulture odbilo i nisu uvrštene u ovaj Nacrt AP.

Sandra Pernar odgovorila je kako Savjet šalje Izvješće o provedenom inicijalnom savjetovanju o prioritetima AP, te će to biti sadržano u njemu.

Krešimir Račić obavijestio je prisutne kako je u Ministarstvu kulture oformljen Samostalni sektor za medije te da će kroz idući tjedan Akcijski plan biti nadopunjen dodatnom mjerom na temu medija iz djelokruha Ministarstva. Zbog nedostatnih kapaciteta to nije učinjeno ranije.

Janja Horvat Drobnjak je objasnila izmjene u Nacrtu koje je prije sjednice dostavio DIP, napomenuvši kako smatraju da je u mjeri 3, kod opisa očekivanih rezultata potrebno brisati referendumske aktivnosti u dijelu koji se odnosi na uspostavu informacijskog sustava za nadzor financiranja budući da područje referenduma u tom smislu još uvijek nije zakonski uređeno, te će se toj aktivnosti pristupiti tek naknadno, kad se uredi zakonski okvir, na što se Ministarstvo uprave obvezalo.

Željka Leljak Gracin osvrnula se i na nedavno održanu sjednicu Savjeta za razvoj civilnoga društva te presložila da se slijedom zaključaka s te sjednice uvrsti i dodatna aktivnost u vezi s financiranjem udruga iz sredstava prihoda od igara na sreću. Dogovoreno je da Zelena akcija formulira prijedlog dodatne aktivnosti i dostavi ga do ponedjeljka, 15. siječnja, a Ured za udruge će aktivnost iskomunicirati s Ministarstvom financija.

Jelena Berković predložila je da se u AP doda i aktivnost u vezi s javnom objavom Registra stvarnih vlasnika, posebno imajući na umu izmjene EU Direktive o sprečavanju pranja novca, za što je dogovoreno da će se još jednom raspraviti s Ministarstvom financija, iako je ta tema višekratno raspravljana tijekom provedenih konzultacija oko mjera i aktivnosti AP-a. Također je dogovoreno da dodatne prijedloge GONG dostavi najkasnije do ponedjeljka, 15. siječnja.

Sandra Pernar istaknula je kako je u nacrtu aktivnosti potrebno definirati je li provedba već u tijeku, te to tako označiti u tablici kod rokova provedbe, dok je za ostale aktivnosti potrebno utvrditi rokove početka provedbe – je li to početak provedbe AP-a ili neki drugi datum. Tekst Nacrta AP-a će se ponovo poslati na mišljenje svim tijelima s molbom da se tijekom idućeg tjedna pošalju mišljenja i eventualni novi prijedlozi i formulacije mjera. Moguće je već u petak, 19. siječnja, Nacrt AP poslati

u prethodni postupak. Savjetovanje bi, ukoliko se uspije provesti postupak u planiranim rokovima, trajalo od 2. do 17. veljače, a nakon toga će biti proveden postupak službenog očitovanja tijela na prijedlog AP-a te će, nakon što budu zaprimljena sva očitovanja, AP početkom ožujka biti upućen Vladi na usvajanje.

Po završetku rasprave, **Andreja Metelko-Zgombić** stavila je na glasanje Nacrt Akcijskog plana. **Jelena Berković** podsjetila je na dobru praksu da se pri odlučivanju u Savjetu naglasak stavlja na postizanje konsenzusa, te je Akcijski plan usvojen konsenzusom, uz zaključak da ga je potrebno doraditi u skladu s dogovorenim na sjednici.

Ad 3. Odluka o potpisivanju Pariške deklaracije i pristupanju kolektivnim akcijama

Andreja Metelko-Zgombić podsjetila je prisutne kako je na 1. sjednici Savjeta zaključeno da će se o potpisivanju Pariške deklaracije i pristupanju pratećim kolektivnim akcijama raspravljati na sljedećoj sjednici. Tekst Pariške deklaracije, kao i kolektivne akcije poslani su u materijalima za sjednicu.

Tijekom četvrtog Globalnog samita Partnerstva za otvorenu vlast koji je održan u prosincu 2016. godine u Parizu predstavljena je tzv. Pariška deklaracija koja predstavlja principe i nove strateške smjernice, odnosno viziju za budućnost inicijative. Uz Parišku deklaraciju veže se i 20 kolektivnih akcija koje je do sada potpisalo 30 vlada (nacionalnih i subnacionalnih) i 70 organizacija civilnoga društva. Riječ je o konkretnim akcijama sa svrhom poticanja implementacije koncepata otvorene vlasti. Cilj kolektivnih akcija je da vlade i organizacije civilnoga društva udruže snage kako bi ustanovile konkretne načine zajedničkog rada u promicanju i širenju otvorene vlasti te unaprijedile reforme na globalnoj, nacionalnim i subnacionalnim razinama u 3 politička prioriteta Francuske i World Resource Institute-a (tadašnjih supredsjedatelja i inicijatora Deklaracije): transparentnost, integritet i antikorupcija; održivi razvoj i klimatske promjene; te zajednički digitalni alati i kapaciteti. U međuvremenu je prihvaćeno kroz sastanke Upravnog odbora inicijative da Pariška deklaracija i prateće kolektivne akcije služe kao smjernice za područja koja bi trebali obuhvaćati nacionalni akcijski planovi. Za svaku kolektivnu akciju je zadužena jedna vlada i jedna organizacija civilnoga društva kao nositelj implementacije. Svaki nositelj ima odgovornost da vodi i promiče određenu kolektivnu akciju i okuplja druge članove koji su joj pristupili. Aktivnosti nositelja uključuju: razvijanje smjernica, upravljanje grupom, prikupljanje dobrih praksi, razmjenu alata i resursa, definiranje međunarodnih standarda kad je potrebno, podrška članovima u implementaciji kolektivnih akcija na nacionalnoj razini itd. Također, nositelji će redovito objavljivati kratke informacije o napretku u okviru određene kolektivne akcije. Svi sudionici Partnerstva za otvorenu vlast – vlade (nacionalne i subnacionalne) i civilno društvo – mogu se priključiti kolektivnim akcijama.

Prijedlog je da Republika Hrvatska potpiše Parišku deklaraciju. Također, predlaže se da se Republika Hrvatska priključi sljedećim kolektivnim akcijama: 6. Access to information (Pristup informacijama), 9. Engaging citizens in an open and inclusive law-making process (Uključivanje građana u otvoren i inkluzivan zakonodavni proces), 16. Policies and mechanisms to promote and strengthen engagement with civil society (Politike i mehanizmi za promociju i jačanje suradnje s civilnim društvom). Ove aktivnosti se predlaže budući da su to područja u kojima je RH već ostvarila značajne rezultate te će nastaviti na njima raditi i u novom Akcijskom planu.

Nakon kratkog predstavljanja, **Andreja Metelko-Zgombić** otvorila je raspravu.

Anamarija Musa pozdravila je potpisivanje Deklaracije i priključenje kolektivnim akcijama, s

mišljenjem da bi se trebalo pridružiti i akcijama u kojima još nismo imali značajnih uspjeha, znači svim nabrojanim, a kako bismo napredovali i u tim područjima. Ukoliko se za pridruživanje svim akcijama nema kapaciteta u ovom trenutku, onda svakako predlaže i 3. Innovation and data driven approaches to expose and fight corruption i 15. Increase the responsiveness and accountability of public services to citizens.

Nakon zatvaranja rasprave, **Andreja Metelko-Zgombić** predložila je usvajanje odluke o tome da se Vladi Republike Hrvatske predloži potpisivanje Pariške deklaracije.

Odluka o potpisivanju Pariške deklaracije usvojena je konsenzusom. Po potpisivanju Deklaracije, dogovorit će se o pristupanju kolektivnim akcijama.

Ad. 4. Razno

Sandra Pernar izvijestila je prisutne o aktivnostima Partnerstva za otvorenu vlast na međunarodnoj razini koje su se događale u razdoblju od prošle sjednice Savjeta, uključujući i novu inicijativu za partnerstvo Europske unije i POV-a.

U razdoblju između dvije sjednice organizirane su dvije posjete s razine POV-a: prvo posjet g. Mahoneya iz Jedinice za podršku POV-a u svibnju kada je prisustvovao javnoj raspravi o Akcijskom planu, a potom u srpnju gdje Helen Darbshire koja je članica Upravnog odbora POV-a iz civilnoga društva, a koju je ugostio GONG. Oboje su se tijekom boravka u Hrvatskoj susreli i s predstavnicima tijela državne uprave uključenima u provedbu POV-a, ali i s predstavnicima organizacija civilnog društva te su se na taj način upoznali s hrvatskim napretkom u provedbi inicijative, kao i dali neke svoje prijedloge oko mogućih tema novog akcijskog plana (npr. pitanje stvarnog vlasništva).

Sudjelovali smo i na regionalnom sastanku kontakt točaka POV-a koji se u svibnju održao u Sarajevu. Na tom sastanku su detaljno prezentirane nove smjernice za provedbu inicijative, koje su ukratko predstavljene te je dogovoreno da će se o njihovoj realizaciji detaljnije raspravljati na idućoj sjednici Savjeta.

Održana su dva sastanka Upravnog odbora – u lipnju u Washingtonu i u rujnu u New Yorku.

Na sastanku u New Yorku, naglasak je stavljen na osiguravanje tematskog liderstva u okviru inicijative te je zaključeno da bi članovi UO trebali demonstrirati liderstvo kroz specifične teme, pri čemu je Pariška deklaracija prepoznata kao koristan okvir za akciju. Na tragu toga je usvojena i odluka o uspostavi novog pododбора, odnosno ukidanju pododбора *Vršnjačko učenje i podrška* počevši od rujna 2017. Novi pododbor *Tematsko liderstvo* bi trebao promovirati tematsko liderstvo među članovima UO i šireg Partnerstva preko prioriternih sektora Pariške deklaracije. Hrvatska je od početka rada pododбора *Tematsko liderstvo* uključena u njega, umjesto ranijeg angažmana u pododboru *Kriteriji i standardi*.

Uspostavljene su 3 mini radne skupine, kako bi se pokrenulo pojedine teme: za angažman privatnog sektora; za angažman legislative (parlamenta); za subnacionalni angažman.

Predstavljene su novosti oko novouspostavljene Zaklade POV-a (OGP Trust Fund). Zaklada ima 3 programska područja: 1) Podrška državama, 2) Vršnjačka razmjena, učenje i istraživanje i 3) Direktna pomoć Jedinici za podršku POV-a. Cilj Zaklade je, između ostalog, da pomogne zatvoriti implementacijski raskorak reformi otvorene vlasti, podupre sukreiranje ambicioznih reformi od strane vlada i civilnoga društva, te da pripomogne istraživanje i prikupljanje dokaza. Jedinica za podršku je zatražila članove UO da podupru napore u vezi s prikupljanjem financijskih sredstava, podizanju svijesti o zakladi te da izaberu dvoje članova – jednog iz vlade i jednog iz civilnog društva za članove Savjeta Zaklade zajedno s jednim mjestom koje će tamo imati Jedinica za podršku, drugi potvrđeni donatori te jedno mjesto za World Bank. Izabrani članovi UO će se konzultirati i informirati

ostale članove UO o razvoju Zaklade. Mjesto u Savjetu se vezuje uz pojedinca, a ne organizaciju ili vladu koje oni predstavljaju. U slučaju da predstavnik napusti UO, UO će izabrati novu osobu za tu poziciju. UO je izabrao Aidana Eyakuzea iz Twaweza i Radu Puchiua iz Vlade Rumunjske kao predstavnike UO u Savjet Zaklade. Dodatno, Tur-Od Lkhagvajav iz Asia Democracy Network i Yanuar Nugroho iz Vlade Indonezije su izabrani kao njihove zamjene.

Što se tiče statusa pojedinih država u okviru POV-a, donesena je rezolucija kojom se Azerbajdžanu produljuje neaktivan status na godinu dana, a pododbor Kriteriji i standardi je zadužen da do 15. rujna pripremi ažurirani set zahtjeva, odnosno što je potrebno riješiti u vezi s uvjetima rada civilnog društva u Azerbajdžanu i s tim datumom počinje teći jednogodišnji rok. Crna Gora je također stavljena u neaktivan status budući da u 3 konsektivna ciklusa nije izradila akcijski plan.

Raspravljani su događaji koji su potaknuli 10 organizacija civilnog društva da se povuku iz meksičkog Tripartitnog tehničkog sekretarijata koji vodi nacionalni proces POV-a u toj državi. Dodatno, UO je raspravio i koju vrstu podrške i smjernica može UO pružiti vladama i civilnom društvu sukladno vrijednostima POV-a i kako UO može odgovoriti na slične situacije u budućnosti. Naglašeno je kako ovdje nije riječ o slučaju pod *Response Policy*. UO je izrazio podršku svim meksičkim dionicima te dao mandat Jedinici podrške da razviju Terms of Reference - ToR-ove za dvojicu članova UO (jedan predstavnik vlade i jedan OCD) koji bi služili kao izaslanici u Meksiku. Također, UO je dao mandat Jedinici podrške da pripremi nacrt ToR-a za radnu skupinu za brz odgovor na situacije koje se događaju u državama POV-a, a koje zahtijevaju brze i efikasne odgovore UO-a.

Predstavljen je paket predloženih promjena pravila igre POV-a. Prijedlozi su izrađeni s ciljem da se adresira širi set zabrinutosti koje su izrazile vlade i civilno društvo, uključujući one oko toga koje države mogu participirati u Partnerstvu, oko država koje potkopavaju principe POV-a, država koje se ne pridržavaju procesa POV-a, država koje ne ispunjavaju ambiciozne mjere. Dio prijedloga je usvojen na sjednici UO-a, a dio je ostavljen za dodatnu razradu i sljedeću sjednicu UO-a.

Odlučeno je sljedeće:

- 1) Odobrene su izmjene u vezi s akcijama koje će se smatrati djelovanjem suprotno procesu. Četiri „okidača“ za djelovanje suprotno procesu su:
 - a) Država ne objavi nacionalni akcijski plan u okviru od 4 mjeseca od roka
 - b) Vlada ne udovolji zahtjevima tijekom izrade ili provedbe nacionalnog akcijskog plana, po ocjeni IRM-a
 - c) Vlada ne prikupi, objavi i dokumentira na nacionalnoj internetskoj stranici POV-a, u skladu sa smjernicama IRM-a
 - d) IRM utvrdi da nije bilo napretka u provedbi niti jedne od mjera nacionalnog akcijskog plana.

Dodatno, s ciljem smanjivanja tereta izrade izvještaja o samoprocjeni napretka, za vlade koje ne dostave te izvještaje u okviru 4 mjeseca od roka neće se više smatrati da djeluju suprotno procesu. Jedinica za podršku će nastaviti pružati smjernice i poticati vlade da izrade kraće izvještaje. Jedinica za podršku će izraditi ažurirane smjernice za vlade da se prilagode tim izmjenama.

- 2) Odobrene su sljedeće izmjene u vezi s ciklusom nacionalnog akcijskog plana:
 - a) Formalni rok za izradu NAP-a je pomaknut za dva mjeseca na 31. kolovoza
 - b) Uveden je koncept „prostora za isporuku“ kojim se određuje tromjesečni period između 1. srpnja i 30. rujna za dostavu NAP-a. Krajnji rok za provedbu NAP-a ostaje 31. kolovoza.

- c) Krajnji rok da se ne bi bilo prebačeno u drugu kohortu za dostavu NAP-a je pomaknut za 4 mjeseca na 31. prosinca
- d) Rok za dostavu izvještaja o samoprocjeni je 30. studenog, čime je državama dano 90 dana da ih izrade
- e) Izvještaj IRM-a će biti dostavljan u travnju.

Prije sjednice UO u rujnu u New Yorku održan je sastanak pododbora Tematsko liderstvo. Novi pododbor Tematsko liderstvo će imati aktivniju stratešku ulogu u ostvarivanju "utrke prema vrhu", prema ambicioznim nacionalnim akcijskim planovima kroz osnaživanje globalnog i zagovaranja na razini država, u korištenju događanja POV-a više kao političkih, te u produbljivanju učenja i razmjene kroz tematske prioritete. Detalji o načinu rada i prioritetima Pododbora tek trebaju biti do kraja utvrđeni.

Na sastanku UO je obavljena predaja predsjedanja inicijativom. Francuska vlada i Manish Bapna iz World Resources Institute službeno su predali supredsjedanje vladi Gruzije i Mukelaniju Dimbi iz International School for Transparency, čiji mandat traje do 1. listopada 2018. godine. Dolazeći supredsjedatelji su vlada Kanade i Nathaniel Heller iz Results for Development (R4D), koji će djelovati kao podrška supredsjedateljima do početka njihovog mandata kao supredsjedatelja 1. listopada 2018. godine.

Usvojena je rezolucija o budućnosti subnacionalnog programa – odlučeno je da se nastavi podržavati dosadašnjih 15 pionira tog programa te uključiti dodatnih 15 tijekom 2018. godine.

Što se tiče „pravila igre“ u POV-u usvojeno je više promjena.

Prvo, s obzirom na pitanje uključivanja država koje u praksi ne odgovaraju demokratskim normama i vrijednostima iz Open Government Declaration prošireni su kriteriji kvalificiranosti tako da je dodan „Values Check“ koji će se mjeriti prema dva indikatora Varieties of Democracy - V-Dem (do koje mjere vlada ostvaruje kontrolu oko ulaza i izlaza OCD u javni život i represija OCD-a te da li vlada pokušava represiju). Države koje će u budućnosti htjeti pristupiti POV-u morat će biti kvalificirane sukladno 4 ranija kriterija kao i proći Value Check u smislu da ostvare ocjenu 3 ili više na barem jednom od dva predložena indikatora.

Što se tiče kvalificiranosti za članstvo u UO, odlučeno je da država mora:

1. Unaprijediti ili održati razinu kvalificiranosti od trenutka slanja pisma namjere POV-u
2. Objavljivati sve obavezne dokumente (akcijske planove, izvještaje o samoprocjeni, itd.)
3. Djelovati u skladu s Open Government Declaration
4. Djelovati u skladu s procesom POV-a
5. Zadovoljiti minimum standarda za sudjelovanje i su-kreiranje

Dodatno, trenutni članovi UO-a koji žele ići u reizbor moraju:

- Pružati financijsku podršku POV-u (osim u uvjetima ekstremne financijske krize)
- Prisustvovati i aktivno sudjelovati na sastancima UO i pododbora, s ministarskom razinom sudjelovanja na sastancima te razine

Što se tiče statusa pojedinih država, Tanzanija se povukla iz POV-a, dok je Turskoj istekao rok od godine dana neaktivnog statusa tijekom kog Turska nije kontaktirala s UO i Jedinicom podrške te je vladi Turske upućeno pismo kojim se obavještava da Turska više nema neaktivan status već je uklonjena s liste članica POV-a.

Početkom prosinca održan je i konferencijski poziv tijekom kog smo upoznati s napretkom inicijative oko partnerstva POV-a i EU. Tijekom lipnja održano je više sastanaka u Bruxellesu na tu temu te je utvrđeno da načelno postoji interes za produbljivanje suradnje. Suradnja u određenoj mjeri postoji

već od ranije, što se očituje u tome da je EU bila uključena u proces pružanja podrške Azerbajdžanu, kao i to da se dužnosnici EU vrlo često odazivaju pozivima za sudjelovanje na regionalnim sastancima i samitima POV-a.

Posebice je kao osoba koja jest zainteresirana da na neki način pomogne proces jačanja partnerstva istaknut potpredsjednik EK, Timmermans i njegov tim suradnika. A kao potencijalni saveznici spomenuti su i EGSO te Ombudsman. Ono što se uočava kao potencijalni rizik jest činjenica da na razini EU postoji stav kako je EU već učinila i čini puno na pitanjima otvorenosti i transparentnosti. I ono što se sada postavlja kao pitanje jest kako osigurati političku podršku u okviru država članica EU koje su ujedno i članice POV-a za širenje suradnje na oblik partnerstva.

Predstavljen je izvještaj „Open Government and the EU – From Commitments to Action“. Izvještaj govori o otvorenosti na razini EU, o POV-u i iskustvima 3 države članice EU u POV-u (UK, Estonija, Rumunjska) te daje preporuke kako bi EU mogla surađivati s POV-om. U izvještaju se ističe da su različite EU institucije preuzele određene obaveze koje se tiču ostvarenja ciljeva otvorene vlasti, međutim takve inicijative često nisu prepoznate kao takve ili uopće prezentirane kao pozitivni iskoraci. Također, uočena je potreba da se pomakne od individualnih inicijativa pojedinih institucija ka jasnijoj strategiji i vodstvu na najvišoj razini. Izvještaj nadalje daje preporuke kako bi EU i POV mogli proširiti suradnju.

Također, izvještaj preporuča da države članice EU koje su ujedno članice POV-a u svoje akcijske planove za POV ugrade aktivnosti koje bi se ticale njihovog rada na promociji ideja i ciljeva otvorenosti i transparentnosti na razini EU.

Identificirano je da bi naredni samit POV-a u Gruziji (17. do 19. srpnja u Tbilisiju), kao i Open Government Leaders' Forum u veljači u Italiji mogle biti točke na kojima bi se mogli poduzeti dodatni koraci što se tiče razvijanja partnerstva s EU.

Na pitanje o objavljivanju zapisnika, **Sandra Pernar** odgovorila je kako se zapisnik po usvajanju objavljuje na internetskoj stranici Ureda za udruge. Što se tiče praćenja napretka u provedbi AP, uložiti će se dodatni napor te će se pregled napretka moći i komentirati na portalu, po uzoru na portal za praćenje provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva. Na sljedećoj sjednici Savjeta raspraviti će se i o osnivanju tematskih radnih skupina za praćenje svake mjere.

Jelena Berković napomenula je kako Republika Hrvatska ulazi u period intenzivnih priprema za predsjedanje EU. Organizacijama civilnoga društva je važno da taj proces bude uključiv te je predložila da se ovaj segment uključi i u Akcijski plan, te će i taj prijedlog dostaviti, sukladno ranije dogovorenim rokovima.

Andreja Metelko-Zgombić je zahvalila svim članovima na sudjelovanju na sjednici.

Zaključci:

1. Usvojen je Zapisnik s 1. sjednice Savjeta.
2. Usvojen je Nacrt Akcijskog plana u koji je potrebno uvrstiti izmjene sukladno dogovoru na sjednici i naknadno poslanim mišljenjima.
3. S obzirom na krajnje rokove, potrebno je da Vlada što hitnije, a najkasnije u ožujku 2018. godine, usvoji novi Akcijski plan za provedbu inicijative.
4. Članovi Savjeta će najkasnije do 19. siječnja dostaviti mišljenja i izmjene za Akcijski plan.
5. Predlaže se Vladi Republike Hrvatske da usvoji Parišku deklaraciju
6. O pristupanju kolektivnim akcijama bit će odlučeno na sljedećoj sjednici Savjeta.

7. Na idućoj sjednici će se raspraviti i o načinima praćenja provedbe AP-a, kao i o radu Savjeta kroz tematske radne skupine.

Sjednica je završila u 13:10 sati.

Zapisnik sastavila:

Milana Romić, v.r.

Odobrila:

Andreja Metelko-Zgombić, v.r.

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.