



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

KLASA: 023-03/17-02/02

URBROJ: 50419-19-29

Zagreb, 08. veljače 2019.

ZAPISNIK

S 3. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

**održane 27. kolovoza 2018. (ponedjeljak) u 10:00 sati u
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova,
Trg N. Š. Zrinskog 7.-8., Zagreb**

PRISUTNI:

Predsjednica: Andreja **Metelko-Zgombić**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Članovi: Amir **Muharemi**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Mladen **Nakić**, Ministarstvo uprave; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge; Anamarija **Musa**, Povjerenica za informiranje; Ivana **Jakir Bajo**, Ministarstvo financija; Jelena **Berković**, GONG; Mario **Bajkuša**, Forum za slobodu odgoja; Bojan **Hadžisejdić**, Hrvatska udruga poslodavaca.

Zamjenici članova: Darko **Tot**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja; Igor **Vulje**, Agencija za zaštitu osobnih podataka; Nives **Zvonarić**, Ministarstvo kulture.

Ostali prisutni: Helena **Beus**, Ured za udruge; Stela Fišer **Marković**, Ured za udruge; Darija **Marić**, Ured za udruge; Janja **Horvat Drobňjak**, Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske; Ivan **Odeljan**, Ministarstvo pravosuđa; Almir **Elezović**, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva; Jelena **Tešija**, GONG; Damjan **Tkalec**, P.O.I.N.T Križevci.

Dnevni red

1. Usvajanje Zapisnika s 2. sjednice održane 12. siječnja 2018. godine
2. Izvještaj sa Summita Partnerstva za otvorenu vlast u Gruziji
3. Utvrđivanje prijedloga Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine
4. Razno

Sjednicu je otvorila i vodila predsjednica Savjeta **Andreja Metelko-Zgombić**, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova.

Predsjednica **Andreja Metelko-Zgombić** je pozdravila sve prisutne predstavnike tijela državne uprave i drugih institucija i organizacija, te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva.

Pitala je prisutne je li u razdoblju između dvije sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast (POV) bilo kakvih izmjena u članstvu Savjeta.

Vesna Lendić Kasalo je izvijestila da je došlo do promjena u Uredu za udruge. Naime, s obzirom da zamjenica članice Savjeta Sandra Pernar više nije u Uredu za udruge, zamjenica članice ispred Ureda za udruge postaje Darija Marić, budući da će ona u okviru Ureda za udruge dalje skrbiti za Partnerstvo za otvorenu vlast.

Jelena Berković izvijestila je da umjesto člana Duje Prkuta koji više nije u GONG-u njena zamjenica u Savjetu postaje Jelena Tešija.

Darija Marić podsjetila je da su organizacije civilnoga društva svoje članove i zamjenike članova u Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast predlagale putem javnog poziva i posredstvom Savjeta za razvoj civilnoga društva, ali je javni poziv bio formuliran na način da organizacije civilnoga društva predlažu i člana i zamjenika. Stoga je mišljenja kako nema potrebe za objavom novog javnog poziva već je dovoljno da GONG, kao organizacija koja je u Savjetu participirala s članom i njegovim zamjenikom, predloži novog zamjenika. Ujedno je pozvala prisutne da se izjasne ako imaju ikakvih prigovora na to, te ako postoji potreba za dodatnim definiranjem odredbi vezanih za izmjene u članstvu Savjeta u Poslovniku Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast s obzirom da Poslovnik trenutno ne predviđa procedure vezane za izmjene u članstvu Savjeta. Prisutni članovi su se složili s prijedlogom da GONG predloži svog zamjenika te nije bilo dodatnih komentara.

Andreja Metelko-Zgombić je napomenula kako bi bilo dobro da GONG i službenim putem u pisanom obliku izvijesti o predmetnoj promjeni.

Ad 1. Usvajanje Zapisnika s 2. sjednice

Andreja Metelko-Zgombić je upitala ima li primjedbi na nacrt zapisnika s prošle, 2. sjednice, Savjeta koji je dostavljen ranije uz poziv na sjednicu, te budući da nije bilo komentara pozvala prisutne da glasaju o usvajanju zapisnika. Zapisnik je jednoglasno usvojen.

Ad 2. Izvještaj sa Summita Partnerstva za otvorenu vlast u Gruziji

Darija Marić je izvijestila o 5. Globalnom Summitu Partnerstva za otvorenu vlast koji je u srpnju održan u Tbilisiju u Gruziji – zemlji koja predsjedava Upravljačkim odborom inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast zaključno s 1. listopada 2018. godine. Na Summitu je sudjelovalo preko 2000 sudionika iz 115 zemalja svijeta te je održano preko 80 različitih radionica na kojima su najzastupljenije bile teme antikorupcije, uključivanje građana u procese donošenja odluka i pitanja dostupnosti javnih usluga.

Predstavnici Ureda za udruge (Helena Beus, ravnateljica Ureda, Vesna Lendić Kasalo, zamjenica ravnateljice, Darija Marić, savjetnica u Vladi i Vladinom uredu i Nemanja Relić, savjetnik u Vladi i Vladinom uredu) na Summitu su, kao kontakt točka Partnerstva za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj, sudjelovali na sastancima Upravljačkog odbora na operativnoj i na ministarskoj razini, te na konferenciji Kontakt točaka POV-a gdje su sudjelovali u raspravi vezano za *Mjeru 5. Transparentnost financiranja programa i projekata organizacija civilnoga društva* nacrta Akcijskog

plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u razdoblju od 2018. do 2020. godine. Također, zajedno s kolegama iz Rumunjske i Slovačke te Estonije predstavnici Ureda za udruge sudjelovali su i u organizaciji i provedbi izrazito dobro posjećene radionice "Uključivanje građana u donošenje odluka" na kojoj su prezentirana iskustva vezana uz sustav „e-Savjetovanja“. Budući da je predsjedanje Gruzije završava, Kanada se sprema preuzeti palicu kao predsjedatelj Upravljačkog odbora Partnerstva, skupa s Argentinom koja će supredsjedati Upravljačkim odborom Partnerstva. Nove članice Upravljačkog odbora su od travnja 2018. godine ujedno i Nigerija, Francuska te Rumunjska. Dodatno, na Summitu su potvrđeni i najnoviji članovi Partnerstva: Ekvador, Senegal, Maroko, Portugal i Kirgistan, te po prvi puta i članovi s lokalnih razina/autonomne zajednice: Nariño (Kolumbija), Iași (Rumunjska), država Kaduna (Nigerija), Južni Cotabato (Filipini) i Baskija (Španjolska).

Predstavnici Ureda za udruge također su održali bilateralni sastanak s gospodina Paulom Maassenom iz Jedinice za podršku provedbi Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast zaduženom za podršku državama članicama, gdje su još jednom potvrdili da će Ured za udruge Vlade RH pravovremeno izvršiti sve obaveze kako bi Vlada RH Akcijski plan donijela u što skorijem roku, jer se od zemalja članica Upravljačkog odbora opravdano očekuje da na vrijeme donose i provode svoje Akcijske planove, budući da kroz tu ulogu i obavezu trebaju služiti kao primjer drugima, što je i nekoliko puta naglašeno tijekom Summita. Nakon Summita, gospođa Helena Beus kao ravnateljica Ureda za udruge zaprimila je pismo od gospodina Paula Maassena u kojem izražava zahvalnost na aktivnom sudjelovanju Ureda za udruge na Summitu. U pismu je istaknuto i da Jedinica za podršku stoji Hrvatskoj na raspolaganju ukoliko će nam biti potrebna pomoć u provedbi Akcijskog plana. U pismu je također naglašeno da je Hrvatska lider na području Zapadnog Balkana gdje postoji potreba za jačom regionalnom suradnjom i razmjenom ekspertize. Darija Marić je istaknula da zagovaranje regionalne suradnje na razini cijele inicijative nije novo te da je primjerice još 2012. u Dubrovniku organiziran Regionalni sastanak inicijative dok će se ove godine u studenome održati i regionalni sastanak azijsko-pacifičke regije u Seoulu, Južnoj Koreji. Ujedno je napomenula kako treba razmisliti treba li Hrvatska poduzeti napore s ciljem organiziranja regionalnog sastanka za zemlje članice inicijative iz regije. Pri tome je važno napomenuti da se Hrvatska članstvom u Upravljačkom odboru, odnosno Strategijom Upravljačkog odbora, obavezala poduzimati korake u regiji što konkretno znači pomoći Crnoj Gori i Bosni i Hercegovini, koje su trenutno u neaktivnom statusu u POV-u zbog nedonošenja svojih akcijskih planova, reaktivirati svoje sudjelovanje i članstvo u POV-u. Temeljem strategije Upravljačkog odbora POV-a nam je isto tako obaveza dijeliti iskustvo s novim članicama u POV-u vezano za uključivanje građana u procese donošenja odluka s obzirom na to da je Hrvatska primjer dobre prakse vezano za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Među novostima u POV-u je još istaknuta kampanja *Citizengage* koja se sastoji od dijeljenja priča građana koji aktivnijim uključivanjem u rad vlada u svojim zemljama mijenjaju živote svojih zajednica na bolje. To je još jedan od konkretnih argumenata zašto je važno otvarati vlade prema građanima i dostupno je na <https://www.ogpstories.org/>.

Dodatno, izrađena je i publikacija "The Skeptic's Guide to Open Government" i može se preuzeti sa sljedeće poveznice: <https://www.opengovpartnership.org/resources/skeptics-guide-open-government>. Publikacija nudi odgovore na pitanja zašto je otvaranje vlada važno i koje koristi vlade i građani mogu imati od toga, na koji način uključivanje građana vodi ka boljim javnim uslugama, ali i odgovore na druga važna pitanja. Ured za udruge će provjeriti da li postoji mogućnost da se publikacija prevede na hrvatski jezik budući da se radi o konkretnim primjerima iz različitih zemalja ali i gradova, primjerice Madrida koji se često ističe kao dobar primjer participativnog budžetiranja.

Darija Marić je ujedno podsjetila prisutne da je ove godine pokrenut OGP Trust Fund, odnosno Zaklada Partnerstva za otvorenu vlast, a ove godine je objavljen i prvi Javni poziv za organizacije

civilnoga društva. Međutim, s obzirom na kratak rok za prijavu i to tijekom ljetnih mjeseci i godišnjih odmora, Ured za udruge nije pravovremeno objavio taj Poziv na svojim internetskim stranicama. Darija Marić se ispričala u ime Ureda i napomenula kako se nada da organizacije koje su se planirale javiti na Poziv to nije spriječilo da to i učine te da je bilo organizacija iz Hrvatske koje su se uspjele javiti na Poziv.

Na kraju je najavila kolegu Damjana Tkaleca iz križevačke udruge POINT koji je također sudjelovao na Summitu u Gruziji te je naglasila kako je on, nažalost, jedini predstavnik organizacija civilnoga društva iz Hrvatske koji je sudjelovao na Summitu te će članove Savjeta izvijestiti o novostima u inicijativi vezano za sudjelovanje mladih u POV-u.

Damjan Tkalec zahvalio je na pozivu na sjednicu Savjeta POV-a i naglasio da je na Summitu bio kao stipendist prvog programa za mlade koji je okupio oko 15 mladih iz cijeloga svijeta kako bi razgovarali o politikama za mlade, odnosno sudjelovanju mladih na lokalnim razinama ali i na nacionalnoj razini. Sudjelovao je na radionici s 4 tematske cjeline koje su identificirane kao najveći problemi mladih danas u svijetu – civilni odgoj i edukacija, UN-ovi ciljevi za održivi razvoj (što je posebno prisutno na afričkom kontinentu), ravnopravnost spolova i uključivanje mladih u POV. Radionica je bila izrazito uspješna i izabrana je kao najbolja radionica Summита, a imali su izlaganje i u završnom panelu. Naglasio je da je kanadski predsjednik stavio veliki naglasak na mlade te izrazio namjeru da se na idućem Summitu koji se održava 2019. godine u Kanadi održi više radionica za mlade i o mladima. Zbog toga se rodila ideja da se početkom iduće godine u okviru POV-a održi radionica u Zagrebu koja bi okupila mlade koji su sudjelovali na radionici u Gruziji, ali bi i uključila nove sudionike za što postoji podrška i Jedinice za podršku POV-a ali i Ureda za udruge. Naglasio je kako je to dobra prilika za Hrvatsku s obzirom na isticanje važnosti regionalne suradnje ali i ulogu Hrvatske u Upravljačkom odboru POV-a.

Andreja Metelko-Zgombić zahvalila je na izlaganjima te pozvala prisutne da se uključe u raspravu.

Mladen Nakić iz Ministarstva rasprave uključio se s komentarom vezano za spomenutu opasku da je Hrvatska lider u regiji te naglasio kako se Hrvatska pokušava distancirati od regije i više se približiti srednjoj Europi te da s tim u vezi možemo dobiti i bolje komplimente.

Anamarija Musa nadovezala se na rečeno te je napomenula kako bi bilo bolje da se uspoređujemo sa Slovenijom i Austrijom koje su puno napredovale po pitanju otvaranja podataka. Smatra da Hrvatska jest bolja u području savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, ali su Slovenija i Austrija puno bolje po pitanju opće transparentnosti. Mišljenja je da se ne bi trebali uspoređivati s Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom gdje je situacija znatno lošija. Hrvatska je znatno usporila napredak i nema bitnih iskoraka od onog što je već napravljeno stoga trebamo gledati zemlje koje su bolje od nas i od njih skupljati ideje. Za usporedbu, Portal otvorenih podataka u Hrvatskoj ima otvorenih oko 500 *data* setova dok druge EU zemlje imaju oko 6000 do 7000.

Darija Marić je pojasnila kako je glavna intencija onoga što je rekla i što je glavna poruka Jedinice za podršku da Hrvatska treba pomoći zemljama u regiji koje se trebaju ugledati na nas, a ne mi na njih, a posebno s obzirom na njihove neaktivne statuse u POV-u. Istaknula je da se slaže da trebamo više biti usmjereni na zemlje koje su uspješnije od nas.

Jelena Berković se nadovezala s nekoliko informacija – podržala je činjenicu da su mladi imali predstavnika na Summitu te je naglasila da je GONG prijavio svog predstavnika za *travel grant* ali nisu ga nikad dobili, a isti je slučaj i s drugim organizacijama iz Hrvatske. To razlog zašto nisu mogli sudjelovati na Summitu u Gruziji. Dodala je i da se GONG prijavio na Javni poziv za organizacije

civilnoga društva Zaklade Partnerstva za otvorenu vlast, a rezultati će uvelike ovisiti o dinamici donošenja i provođenja Akcijskog plana za provedbu POV-a te koliko se te aktivnosti mogu uskladiti s aktivnostima koje su prijavili u projektnom prijedlogu ako budu sufinancirane od Zaklade.

Po završetku rasprave, **Andreja Metelko-Zgombić** je zahvalila govornicima i zaključila ovu točku Dnevnog reda.

Ad 3. Utvrđivanje prijedloga Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine

Andreja Metelko-Zgombić podsjetila je prisutne da su zajedno s drugim materijalima za sjednicu primili i nacrt Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine skupa s Izvješćem o provedenom savjetovanju s zainteresiranom javnošću o Akcijskom planu. Nacrt Akcijskog plana je pripremljen u suradnji s tijelima nadležnima za provedbu pojedinih provedbenih aktivnosti Akcijskog plana, kao i drugim tijelima državne uprave i članovima Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. Podsjetila je i da je u ovome akcijskom planu naglasak je stavljen prvenstveno na **otvaranje podataka**, za što je podloga osigurana u prethodnom akcijskom planu uspostavom Portala otvorenih podataka. Također, akcijski plan predviđa nastavak aktivnosti na području **prava na pristup informacijama, fiskalne transparentnosti i sudjelovanja građana u procesima donošenja odluka**. Podsjetila je da se Akcijski plan sastoji od 5 tematskih područja: **Transparentnost, Otvorenost, Sudjelovanje građana/civilnog društva u procesima izrade, provedbe i praćenja javnih politika, Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini i Održivost inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast**. Nakon dugog kašnjenja slijedom političkih okolnosti, proces izrade trećeg AP-a je kasnio. U lipnju 2018. godine započeo je proces savjetovanja sa zainteresiranom javnošću objavom Nacrta AP-a na portalu „eSavjetovanja“. Do kraja savjetovanja ukupno je pristiglo 17 komentara i to od 3 organizacije civilnoga društva (GONG, Kuća Ljudskih prava, udruga BIOM). Tablica s pristiglim očitovanjima poslana je uz poziv za sjednicu. Trenutno se prikupljaju službena očitovanja na konačni tekst nacrta dokumenta nakon javnog savjetovanja. Nakon kratkog predstavljanja, **Andreja Metelko-Zgombić** otvorila je raspravu naglasivši da je ključno utvrditi prijedlog Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine kako bi AP bio usvojen što prije budući da je krajnji rok za usvajanje Akcijskog plana 31. kolovoza 2018., a kako Republika Hrvatska ne bi dobila sankcije sukladno pravilima POV-a.

Helena Beus dodatno je istaknula kako će unatoč kašnjenju Akcijski plan uskoro biti usvojen te kako su predstavnici Ureda na udruge tijekom bilateralnog sastanka u Tbilisiju još jednom pojasnili u uvjerenju Jedinicu za podršku u to, a ujedno smo participirali i s članarinom za 2018. godinu.

Vesna Lendić Kasalo je nakon upita pojasnila da godišnja članarina Hrvatske u POV-u iznosi 25.000 \$ te da se ne plaća od početka članstva, već unazad 2 godine.

Jelena Berković se u raspravu uključila rekavši da je svima prisutnima, ali i onima koji danas nisu mogli biti na sjednici, jasno da su toliko probijeni svi rokovi da bi ikakvo raspravljanje o sadržaju Akcijskog plana moglo značiti daljnje odugovlačenje i izbacivanje Hrvatske iz POV-a. GONG potpuno svjestan te situacije, i imajući na umu da bilo kakvo dodatno kašnjenje može koštati Hrvatsku izbacivanjem iz POV-a, ne želi na taj način onemogućiti donošenje Akcijskog plana. Međutim, izrazila je nezadovoljstvo, s jedne strane samim procesom, ali i samim sadržajem. Naime, prijedlozi koje je GONG dao tijekom javnog savjetovanja su većinom odbijeni a dodatno su i neki komentari, odnosno razlozi neprihvatanja za njih neprihvatljivi. GONG neće glasati protiv Akcijskog plana, ali

apelira na jačanje sadržaja Akcijskog plana tijekom njegove provedbe. Smatra da ima prostora za usklađivanje politički iskazanih namjera Vlade sa samim sadržajem Akcijskog plana. Primjerice, trenutno su na javnom savjetovanju dva zakona koja direktno utječu na Akcijski plan. Naime Ministarstvo uprave izrađuje Zakon o sprječavanju sukoba interesa i Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu što direktno utječe na Akcijski plan, odnosno vezano je za mjeru *Unaprjeđenje transparentnosti financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe*. Smatra da nije problem samo nadzirati transparentne financije ukoliko je prethodno definirano tko su nositelji referendumskih kampanja i to će se novim Zakonom djelomično moći regulirati. GONG je u Radnoj skupini za izradu Zakona o sprječavanju sukoba interesa te njihovi komentari kroz Radnu skupinu nisu prihvaćeni, a javno savjetovanje tek predstoji te će se vidjeti hoće li prijedlozi biti prihvaćeni tim putem. Prijedlog je da se uvede svojevrsni Registar lobista uz nekoliko drugih registara o kojima Povjerenstvo za sprječavanje sukoba interesa vodi brigu kako bi se vodila briga i o svim članovima radnih skupina koje tijela javne vlasti formiraju. Naglasila je da Hrvatska trenutno uopće nema regulirana pitanja transparentnosti radnih skupina i savjetodavnih tijela, odnosno to dijelom jest regulirano, ali ne funkcionira na razini državne uprave, a kamoli na razini lokalne uprave i samouprave. S obzirom na to, mišljenja je da je propuštena prilika da se kroz ovaj Akcijski plan te stvari nisu stavile na dnevni red.

Jelena Berković je naglasila da je temeljno pitanje koje nedostaje na razini civilnog društva nova Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, naime civilnome društvu uopće nije jasno gdje je ona zapela i kako može toliko stajati proces njezinog donošenja. GONG je temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama pitao nadležnog ministra zašto Strategija stoji, no odgovor nije bio zadovoljavajući te im i dalje nije jasno zašto Strategija nije usvojena, a to je temeljno pitanje za suradnju vlasti i civilnoga društva. Stoga je iskoristila i ovu sjednicu kao apel da se razjasni u kojem okviru će se poticati razvoj civilnoga društva u narednom periodu jer bez toga niti Partnerstvo za otvorenu vlast ne može u potpunosti kvalitetno funkcionirati. Izrazila je i nadu da će se provedbom Politike otvorenih podataka i Akcijskog plana za njenu provedbu dogoditi konkretnije promjene te da je GONG otvoren za davanje konstruktivnih prijedloga. Predložila je da se i u Akcijski plan za provedbu POV-a ugradi Politika otvorenih podataka kako bi se osigurao mehanizam da se rokovi poštuju kao što je slučaj s POV-om, ali nažalost ne i Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva.

Vezano za obrazloženja neprihvatanja prijedloga GONG-a istaknutog u provedenom savjetovanju istaknula je Hrvatski sabor i njihovo obrazloženje zašto se e-mail adrese saborskih zastupnika ne objavljuju. Mišljenja je da danas ne bi trebao biti problem da saborski zastupnici objave svoje e-mail adrese putem kojih ih građani mogu kontaktirati, a posebno imajući na umu da je planirana izrada nove internetske stranice Hrvatskog sabora. To je propuštena prilika da se komunikacijski kanal građana sa svojim saborskim zastupnicima i transparentno objavi na internetskim stranicama.

Zaključno je naglasila da će GONG podržati Akcijski plan prvenstveno iz razloga što smo se kao država našli u jako velikom zaostatku i kašnjenju te imajući na umu prethodne dogovore da će se tijekom provedbe Akcijskog plana moći organizirati tematski sastanci i dodavati nove mjere. Izrazila je nadu da će mjere koje spomenula, od Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, Medijske strategije i Politike otvorenih podataka, do uređenja rada radnih skupina i referendumskih kampanji i njihove transparentnosti te povećanja otvorenosti rada Hrvatskog sabora, doći na dnevni red.

Jelena Tešija je dodala kako GONG nije zadovoljan nekim obrazloženjima neprihvatanja prijedloga koje su dostavili tijekom javnog savjetovanja, kao recimo da saborski zastupnici imaju pravo ali ne i obavezu korištenja službene e-mail adrese.

Mladen Nakić se osvrnuo na rečeno te zamolio da mu se pojasni da li se misli na službene e-mailove te se složio da je danas standard da svatko tko obnaša neku javnu dužnost mora imati dostupne kontakte. Dodao je da Zakon o sprječavanju sukoba interesa trenutno na javnom savjetovanju, a da je u Zakonu o financiranju izbornih i referendumskih kampanja čitavo jedno područje koje se tiče referenduma što je trenutno siva zona koju treba urediti. Zakon bi tijekom listopada 2018. trebao biti usvojen i stupiti na snagu 1.1.2019., a Zakonom će po prvi puta biti regulirana pitanja referenduma. Naglasio je da je to Mjera 3 Akcijskog plana za provedbu POV-a.

Na pitanje **Ivane Jakir Bajo** u kojoj je fazi sad Akcijski plan za provedbu POV-a, **Vesna Lendić Kasalo** je pojasnila kako su prikupljena sva službena očitovanja tijela na komentare pristigle tijekom internetskog javnog savjetovanja, te je zadnji nacrt Akcijskog plana poslan za završna očitovanja nositeljima i sunositeljima mjera i aktivnosti. Čim pristignu sva očitovanja Ured za udruge šalje Akcijski plan koordinacijama i radnim skupinama Vlade što znači da bi vrlo brzo trebao biti na usvajanju na sjednici Vlade.

Anamarija Musa je naglasila da je Ured povjerenika za informiranje zadovoljan da je Akcijski plan u završnoj fazi te da ga svakako treba što prije usvojiti i ostaviti mogućnost da se neke mjere i aktivnosti dodaju tijekom provedbe ili da se neke stvari naprave bez da uopće pišu u Akcijskom planu, pa da izvješće o provedbi Akcijskog plana sadrži i stvari koje su dodatno napravljene. Vezano za sadržaj Akcijskog plana komentirala je pokazatelj provedbe *Uključena edukacija o ponovnoj uporabi podataka i otvorenim podacima u nastavu Građanskog odgoja i obrazovanja te Politike i gospodarstva* Aktivnosti 10.2 „Podizati razinu znanja i vještina mladih o ponovnoj uporabi podataka i otvorenim podacima“ koji je predložen od strane udruge GONG tijekom javnog savjetovanja te naglasila da predlaže da se navedeni pokazatelj preformulira na način da se radi o priručniku/materijalu za edukaciju/izradi programa, te da se u predmetnu mjeru/aktivnost dodaju i Ministarstvo znanosti i obrazovanja te Agencija za odgoj i obrazovanje. Druga predložena opcija je da se doda nova aktivnost u mjeri za koju je nositelj Ministarstvo znanosti i obrazovanja a koja se tiče osiguravanja održivosti vrijednosti i sadržaja inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. To treba iskomunicirati s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, a Uredu povjerenika za informiranje su sve predložene varijante prihvatljive – od tog da budu partner u provedbi aktivnosti gdje bi Ministarstvo bilo u svojstvu sunositelja ili da se osmisli potpuno nova aktivnost gdje bi Ministarstvo bilo nositelj.

Darija Marić je pojasnila da je to jedini komentar sa javnog savjetovanja koje je ostao neraspravljen i da je svakako htjela skrenuti pažnju prisutnima da se njime pozabavimo tijekom ove sjednice, te da će Ured za udruge to svakako iskomunicirati s Ministarstvom znanosti i obrazovanja.

Anamarija Musa se također nadovezala na temu vezanu za službene e-mailove saborskih zastupnika rekavši da joj je prilikom sastanka u Hrvatskom saboru rečeno da zastupnici jednostavno ne koriste svoje službene e-mailove, ili ne koriste e-mailove uopće, a privatne e-mail adrese koje koriste i u službenu svrhu ne žele prikazati javno dostupnima. To svakako treba urediti ali s obzirom na rečeno, ne bi imalo smisla da se njihovi službeni e-mailovi daju javnosti kada ih ionako nitko ne bi čitao, osim eventualno tajnica zastupnika koje ionako nemaju ovlasti na njih odgovarati.

Vezano za radne skupine – prema Poslovniku Vlade i Zakonu o Vladi, ali i Zakonu o sustavu državne uprave je uređeno da čelnik/ministar/Vlada može osnivati radne skupine, ali to nije propisano kao obaveza. Predložila je da se, ako se sada ne može dodati takva mjera u Akcijski plan, razmisli da se u budućnosti, tijekom provedbe Akcijskog plana u Poslovniku Vlade definira da je prilikom izrade propisa potrebno odrediti radnu skupinu za izradu propisa. Budući da za to trenutno ne postoji obaveza iz toga se generira ovo što građani doživljavaju kao netransparentnost. Druga opcija je da se

to utvrdi kroz budući Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata ili Smjernice za savjetovanja ako se neće ili ne može mijenjati Poslovnik Vlade. Također je naglasila da bi svi propisi koji se stavljaju na „eSavjetovanja“ trebali sadržavati popis članova radne skupine i to ne bi trebao biti nikakav problem s obzirom na to da, generalno gledano, propisi koji se stavljaju na „eSavjetovanja“ većinom jesu imali radne skupine za njihovu izradu.

Darko Tot je, referirajući se na ranije spomenuti pokazatelj provedbe Aktivnosti 10.2, podsjetio prisutne da građanski odgoj i obrazovanje neće u školama biti zaseban predmet, a da se prilikom donošenja raznih akcijskih planova svašta želi ugurati u obrazovni sustav. Složio se da se u kurikulumu Politike i gospodarstva nalaze elementi koji se mogu pronaći i u temama za koje se zalaže inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast, ali je mišljenja kako se često u različite strategije i akcijske planove stavljaju stvari bez da se vodi računa o njihovoj provedivosti, financijskim izdacima i slično.

Anamarija Musa se složila s gospodinom Totom rekavši da često provedba pojedinih mjera i aktivnosti ovisi o entuzijazmu pojedinaca i da za njihovu provedbu često nisu potrebna dodatna sredstva, te da su teme otvorenih podataka i ponovne uporabe podataka dio informatičkog obrazovanja, a tek dijelom dio građanskog odgoja i obrazovanja. Naime, na Fakultetu organizacije i informatike te Fakultetu elektrotehnike i računarstva velik dio studenata diplomira upravo na toj temi, što pokazuje koliko su to relevantne teme. Vezano za pokazatelj provedbe Aktivnosti 10.2 – aktivnosti za koju je Ured Povjerenika za informiranje nositelj, naglasila je da se on može i preformulirati u *Izraditi priručnik o ponovnoj uporabi podataka i otvorenim podacima u nastavu građanskog odgoja* ili nešto slično. Mjera ne bi trebala biti formulirana na način da se sad mijenjaju programi već da ona omogućuje da se u budućnosti to može dogoditi, odnosno na način da je prihvatljiva svima ali da se ipak nešto pozitivno pokrene.

Nives Zvonarić je prisutne izvijestila kako je u Ministarstvu kulture osnovana radna grupa za izradu Izmjena i dopuna zakona o elektroničkim medijima, a također je u izradi analiza vezana za Medijsku strategiju, te bi u rujnu trebala biti osnovana radna skupina u koju će biti uključeni svi zainteresirani dionici kako bi se nakon toga mogla pokrenuti i javna rasprava o Strategiji te se Strategija u konačnici i usvojiti.

Mario Bajkuša se nadovezao na temu korištenja službenih e-mailova i naglasio kako je primijetio da e-mailovi iz institucija s različitih razina nemaju potpis osobe već u potpisu stoji samo naziv odjela, službe i slično što smatra nekorektnim. Nadalje, vezano za pitanja obrazovanja rekao je da je u prošlom polugodištu radio sa 150 učiteljica i učitelja u nekoliko hrvatskih županija kroz seminar „Obrazovanjem protiv korupcije“ u sklopu kojeg je zastupljen i dio o otvorenoj vlasti. Dodatno, iskoristio je priliku da naglasi kako organizacije civilnoga društva već jako dugo čekaju natječaj za građanski odgoj i obrazovanje iz Europskog socijalnog fonda, kojim bi se educiralo još najmanje 150 učiteljica i učitelja. Napomenuo je i kako treba raditi da cijeli sustav bude transparentniji pa da se primjerice objavljuju članovi školskih odbora, Vijeća roditelja i slično. Time bi se, ne samo omogućila transparentnost da svi mogu vidjeti što se događa i koje se odluke donose, već također i educiralo učenike o transparentnosti. To je ujedno i prijedlog za novu aktivnost/mjeru u Akcijskom planu POV-a budući da u tematskom području E - Održivost Inicijative partnerstvo za otvorenu vlast koje se tiče obrazovanja postoje jedna jedina mjera i aktivnost.

Jelena Berković je podržala prijedlog Povjerenice za informiranje gospođe Musa da se Kabinetu predsjednika Vlade predlože izmjene Poslovnika Vlade kako bi se njime utvrdilo da odluka o radnoj skupini koja je radila na nekom propisu bude priložena konačnom propisu koji ide na usvajanje na sjednicu Vlade. Naglasila je da se u okviru Partnerstva za otvorenu vlast još 2012. godine tražilo da

se u Poslovnik Vlade ugradi odredba koja bi garantirala da se izvještaji sa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću trebaju dodati svim ostalim materijalima koji idu na dnevni red sjednice Vlade. To je bio mehanizam koji je unutar Vlade procesno osigurao da tijela objavljuju propise na „e-Savjetovanjima“ i izrađuju izvještaje sa savjetovanja jer tako piše u Poslovniku Vlade.

Vesna Lendić Kasalo je rekla kako na sjednici nisu prisutni predstavnici Ureda predsjednika Vlade, ali se to može staviti u zapisnik i poslati prema Vladi tijekom provedbe Akcijskog plana. Također se složila da naglasak treba staviti na provedbu Akcijskog plana i da prva sjednica Savjeta nakon usvajanja Akcijskog plana treba biti fokusirana na dogovor kako ćemo provoditi Akcijski plan. Tijekom provedbe će se pojaviti dodatne ideje koje će, ako smo dovoljno posvećeni, omogućiti da se prošire i provedu aktivnosti i šire od onog što je bilo zacrtano u samom Akcijskom planu. Podsjetila je da se Akcijski plan počeo raditi još prošle, 2017. godine i da se od tada puno promijenilo, neke stvari su se mogle i bolje formulirati, međutim zbog formalne procedure se nekad ne iskomunicira sve u dovoljnoj mjeri, ne budu uvijek svi članovi prisutni na sjednici Savjeta, te se ne očituju svi na vrijeme i slično. Zahvalila je na jasno izrečenom stavu o podržavanju Akcijskog plana ovakvog kakav jest svjesni svih njegovih nedostataka, ali i činjenice da je važno da ga Vlada donese čim prije, te činjenice da je provedba puno važnija od samog procesa donošenja.

Janja Horvat Drobnjak je ukazala na potrebu usklađivanja vremenskih rokova naglasivši kako rokovi koji su trenutno navedeni u mjerama i aktivnostima za koje je (su)nositelj Državno izborno povjerenstvo nisu točni i treba ih ažurirati da se ne bi dogodilo da je datum koji je naveden kao rok za provedbu raniji od datuma usvajanja Akcijskog plana. Također je podsjetila prisutne na obavezu dostave popunjenih i potpisanih PFU obrazaca uz očitovanja na Akcijski plan.

Jelena Berković je pozvala Agenciju za odgoj i obrazovanje te nadležno ministarstvo da razrade i objave jasne kriterije za objavu poziva i drugih informacija profesorima i profesorima o radionicama i treninzima koje provode organizacije civilnoga društva i nezavisna tijela na internetskim stranicama Agencije za odgoj i obrazovanje te na koje načine ti programi mogu dobiti „zeleno svjetlo“ od Agencije. U protivnom se odobrenje ravnatelja zaposleniku da ide na takvu edukaciju temelji isključivo na dobroj volji da odobri zaposleniku slobodan dan ili godišnji odmor kako bi se učitelj/ica mogao educirati.

Na kraju rasprave sudionici su se još jednom referirali na potrebu i važnost transparentnih informacija o radnim skupinama za izradu propisa. **Andreja Metelko-Zgombić** je ustvrdila kako nema zakonske obaveze da tijela osnivaju radne skupine prilikom izrade propisa stoga je praksa različita od tijela do tijela i od propisa do propisa te se neki zakoni donose bez formalnog osnivanja radne skupine dok je za neke nužno da uključe druga tijela. Predložila je da u zapisnik sa sjednice Savjeta POV-a uđu jasni prijedlozi koji su izrečeni tijekom sjednice na ovu temu.

Andreja Metelko-Zgombić je na kraju pozvala prisutne na utvrđivanje prijedloga Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine kako bi on mogao ići u daljnji formalni postupak.

Prijedlog Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine utvrđen je konsenzusom. Po usvajanju Akcijskog plana uz njegovo provođenje pristupat će se i njegovoj reviziji, odnosno dopunama po potrebi. Također, potrebno je uskladiti vremensku dinamiku provedbe mjera i aktivnosti što će odgovorna tijela učiniti paralelno s dostavom službenih očitovanja u roku za dostavu očitovanja.

Ad. 4. Razno

Andreja Metelko-Zgombić naglasila je kako je predloženo razmatranje izmjene Odluke o osnivanju Savjeta POV-a s ciljem dodavanja Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva u članstvo Savjeta s obzirom na djelokrug rada Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva te činjenicu da je navedeni ured nositelj mjera u Akcijskom planu POV-a. U točki 3. Odluke dodalo bi se da Savjet čini i član Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva te zamjenik člana.

Darija Marić je napomenula kako je predstavnik Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva prisutan na sjednici te kako je Ured za udruge već iskomunicirao sve sa Središnjim državnim uredom za razvoj digitalnog društva. Sljedeći korak je formalizirati to na način da se pokrene procedura izmjene Odluke o osnivanju Savjeta POV-a i da Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva službeno imenuje člana i zamjenika člana.

Vesna Lendić Kasalo se nadovezala rekavši da Savjet njeguje praksu da se na sjednice pozivaju svi koji u tom trenutku mogu pridonijeti radu ili dnevnom redu sjednice Savjeta dok bi u ovom konkretnom slučaju bilo dobro proširiti sastav Savjeta POV-a.

Darija Marić se na kraju osvrnula na nadolazeća događanja u sklopu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. Pritom je naglasila da će se sljedeća sjednica Upravljačkog odbora POV-a održati u prosincu 2018. godine u Washington DC, SAD. Također je napomenula da će zapisnike sastanaka Upravljačkog odbora koji su se održali u Gruziji biti proslijeđeni članovima Savjeta čim ih Ured za udruge zaprimi. Budući da Kanada preuzima predsjedanje Upravljačkog odbora Partnerstva, sljedeći, 6. po redu, Globalni summit će se održati u svibnju 2019. godine u Ottawi.

Jelena Berković je postavila pitanje tko je službena osoba koja zastupa Republiku Hrvatsku u Upravljačkom odboru na što je **Darija Marić** odgovorila da je to državna tajnica **Andreja Metelko-Zgombić** kao predsjednica Savjeta POV-a, dok Ured za udruge zastupa Hrvatsku na operativnoj razini.

Andreja Metelko-Zgombić je zatvorila sjednicu i zahvalila svim članovima na sudjelovanju na sjednici te svima poželjela što skorije usvajanje Akcijskog plana.

Zaključci:

1. Usvojen je Zapisnik s 2. sjednice Savjeta.
2. Utvrđen prijedlog Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2018. do 2020. godine.
3. S obzirom na krajnje rokove i dugo kašnjenje, potrebno je da Vlada RH što hitnije usvoji Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.
4. Na idućoj sjednici će se raspraviti o provedbi te načinima praćenja provedbe AP-a, kao i o radu Savjeta kroz tematske radne skupine. Te raspraviti potrebu eventualn revizije Akcijskog plana, kako bi ga se dodavanjem mjera i aktivnosti prilagodilo novim okolnostima u djelovanju tijela javne vlasti i doprinosu organizacija civilnoga društva i šire javnosti općenito
5. Odluka o osnivanju Savjeta POV-a će se izmijeniti u točki 3. s ciljem da Savjet čini i član Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva te zamjenik člana.

6. Kabinetu predsjednika Vlade će se poslati prijedlog izmjene Poslovnika Vlade kako bi se njime utvrdilo da odluka o radnoj skupini koja je radila na nekom propisu bude priložena konačnom propisu koji ide na usvajanje na sjednicu Vlade.

Sjednica je završila oko 12:45 sati.

Zapisnik sastavila:

Darija Marić, v.r.

Odobrila:

Andreja Metelko-Zgombić, v.r.

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.