



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

KLASA: 023-03/17-02/02

URBROJ: 50419-19-44

Zagreb, 25. veljače 2019.

ZAPISNIK

S 4. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

**održane 18. veljače 2019. (ponedjeljak) u 11:00 sati u
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova,
Trg N. Š. Zrinskog 7.-8., Zagreb**

PRISUTNI:

Predsjednica: Andreja **Metelko-Zgombić**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Članovi: Mario **Horvatić**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Mladen **Nakić**, Ministarstvo uprave; Anto **Rajkovača**, Agencija za zaštitu osobnih podataka; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge; Mario **Bajkuša**, Forum za slobodu odgoja; Hrvoje **Sagrak**, Hrvatska udruga poslodavaca, Bojan **Hadžisejdić**, Hrvatska udruga poslodavaca.

Zamjenici članova: Ana Marija **Frković**, Ured Predsjednice RH; Ana **Balaband**, Ured predsjednika Vlade RH; Silvija **Grgić**, Ministarstvo uprave; Hana **Zoričić**, Ministarstvo financija; Darija **Marić**, Ured za udruge Darko **Tot**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja; Ina **Volmut**, Ured povjerenika za informiranje; Igor **Vulje**, Agencija za zaštitu osobnih podataka; Katarina **Ott**, Institut za javne financije; Sandra **Herman**, Hrvatska zajednica županija; Jelena **Tešija**, Gong.

Ostali prisutni: Stela Fišer **Marković**, Ured za udruge; Ivo **Vasilj**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Almir **Elezović**, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva; Jagoda **Botički**, Ured povjerenika za informiranje; Albina **Rosandić**, Državno izborno povjerenstvo; Ivona **Mendeš Levak**, nezavisna istraživačica za Independent Reporting Mechanism.

Dnevni red

1. Usvajanje Zapisnika sa 3. sjednice održane 27. kolovoza 2018. godine
2. Provedba aktivnosti iz *Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje do 2020. godine* u I. i II. kvartalu 2019. godine
 1. način i dinamika praćenja provedbe Akcijskog plana (imenovanje povjerenika za POV u tijelima državne uprave)
 2. potreba revidiranja Akcijskog plana
3. Novosti u Globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast

4. Tjedan Partnerstva za otvorenu vlast u Hrvatskoj 11. – 17. ožujka 2019.
5. Uključivanje jedinica lokalne samouprave u Partnerstvo za otvorenu vlast
6. Pripreme za sudjelovanje predstavnika Republike Hrvatske na Globalnom Summitu Partnerstva za otvorenu vlast 28. - 31. svibnja 2019., Ottawa, Kanada
7. Prijedlog Odluke o dopuni Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
8. Razno

Sjednicu je otvorila i vodila predsjednica Savjeta **Andreja Metelko-Zgombić**, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova.

Predsjednica **Andreja Metelko-Zgombić** je pozdravila sve prisutne predstavnike tijela državne uprave i drugih institucija i organizacija, te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva. Predstavila je dnevni red i konstatirala da je prihvaćen te pitala prisutne je li u razdoblju između dvije sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast (POV) bilo kakvih promjena, odnosno ima li planiranih promjena u članstvu Savjeta.

Darija Marić je izvijestila da su nastupile sljedeće promjene u članstvu Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast: ispred Ministarstva vanjskih i europskih poslova će umjesto Amira Muharemića član Savjeta postati pomoćnik ministrice Mario Horvatić; ispred Ministarstva uprave je umjesto Adriane Devčić zamjenicom člana imenovana Silvija Grgić, dok je iz Ureda Predsjednice Republike Hrvatske umjesto Vite Turšića zamjenicom članice postala Ana Marija Frković. Ujedno je zamolila nove članove i zamjenike članova da se predstave.

Silvija Grgić se predstavila i rekla da je viša stručna savjetnica u Službi za politički i izborni sustav.

Ana Marija Frković se predstavila naglasivši da je tajnica Kabineta Predstojnice Ureda Predsjednice Republike Hrvatske.

Mario Horvatić, pomoćnik Ministrice za Multilateralu i globalna pitanja, pozdravio je sve prisutne i izrazio dobrodošlicu u Ministarstvo vanjskih i europskih poslova te poželio svima uspješan rad.

Ad 1. Usvajanje Zapisnika s 3. sjednice

Andreja Metelko-Zgombić je upitala ima li primjedbi na nacrt zapisnika s prošle, 3. sjednice, Savjeta koji je dostavljen ranije uz poziv na sjednicu, te budući da nije bilo komentara niti primjedbi, u skladu s dosadašnjom dobrom praksom, ustanovila je da Zapisnik je jednoglasno prihvaćen.

Ad 2. Provedba aktivnosti iz Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje do 2020. godine u I. i II. kvartalu 2019. godine

- 1. način i dinamika praćenja provedbe Akcijskog plana (imenovanje povjerenika za POV u tijelima državne uprave)**
- 2. potreba revidiranja Akcijskog plana**

Andreja Metelko-Zgombić je naglasila da s obzirom da je Akcijski plan usvojen prije nešto više od mjesec dana, vrijeme je za njegovu provedbu te se potrebno dogovoriti kako ćemo provoditi mjere i aktivnosti te kako ćemo se međusobno izvještavati o provedbi, odnosno praćenju provedbe Akcijskog plana. Dodala je da ćemo, ukoliko se ukaže potreba, raspraviti i o eventualnom revidiranju usvojenog

Akcijskog plana. S tim u vezi, prijedlog Ureda za udruge je da se u tijelima državne uprave imenuju tzv. „povjerenici za POV“ koji bi bili kontakt osobe u tijelima državne uprave koja su nositelji mjera odnosno pojedinih aktivnosti iz Akcijskog plana. Povjerenici bi bili koordinativna točka, odnosno osobe zadužene za praćenje napretka provedbe pojedinih mjera i aktivnosti u nadležnosti svoga tijela. To bi u praksi značilo da se na operativnoj razini imenuju službenici koji će kao svojevrsne kontakt točke u svojoj instituciji Uredu za udruge dostavljati informacije o tijeku provedbe, a s ciljem lakše komunikacije i praćenja napretka provedbe. Informacije bi se razmjenjivale e-mail komunikacijom, a osim toga u Uredu za udruge bi organizirali tematske sastanke imenovanih povjerenika za POV na kojima bi se raspravljalo o svim tekućim pitanjima. Informacije o napretku u provedbi je, kao i imena i kontakte „povjerenika za POV“, dovoljno Uredu za udruge dostavljati e-mailom.

Državna tajnica **Metelko-Zgombić** nakon toga je zamolila Dariju Marić da prođe mjere i aktivnosti Akcijskog plana s ciljem informiranja i dogovora oko njihove provedbe.

Darija Marić je rekla da je ideja ove točke dnevnoga reda da nositelji i sunositelji mjera i aktivnosti izvijeste prisutne o napretku u njihovom provođenju – u kojoj fazi je provedba, da li su neke mjere i aktivnosti već provedene, da li postoje izazovi u provedbi o kojima možemo raspraviti i zajednički smisliti kako im doskočiti. Naglasila je da su svima podijeljeni printane verzije Akcijskih planova te je isti projiciran i na projektoru u dvorani radi lakšeg praćenja. Predložila je da se prisutni redom u krug krenu izvještavati o statusu mjera i aktivnosti iz nadležnosti svojih institucija, odnosno o onim aktivnostima koje su provedene ili je provedba planirana u prvom i drugom kvartalu 2019. godine. Nakon toga je predložila da Ured za udruge prvi izvijesti o statusu provedbe svojih mjera i aktivnosti te zamolila Vesnu Lendić Kasalo da to učini.

Vesna Lendić Kasalo je rekla da je Ured za udruge nositelj, odnosno da participira u provedbi ukupno 6 mjera i 13 aktivnosti te ih krenula redom predstavljati.

U području Transparentnost, u mjeri 4. Jačanje transparentnosti i odgovornosti na razini trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ured za udruge provodi aktivnost 4.2 Provedba programa edukacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o kriterijima i mjerilima dodjele donacija i sponzorstava udrugama civilnog društva. Ured za udruge tu edukaciju provodi već nekoliko godina otkada je 2015. godine donesena Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro, a uskoro kreće s posebnim edukacijama specijaliziranim baš za javna trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave budući da su Uredu za udruge poseban izazov donacije i sponzorstva koja oni dodjeljuju organizacijama civilnoga društva. Organizirat će se najmanje 2 radionice u svakoj od 2 godine provedbe Akcijskog plana.

U Mjeri 5. Transparentnost financiranja programa i projekata organizacija civilnoga društva čiji je nositelj Ured za udruge, Ured za udruge je započeo određene radnje u aktivnosti 5.1, i to prvenstveno aktivnosti na izradi novog Informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financijskih sredstava udrugama koje provode programe i/ili projekte od interesa za opće dobro. Očekuje se da bi se taj sustav financirao iz sredstava Europskog socijalnog fonda, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, a u partnerstvu s APIS-om te u tom smjeru idu pripreme Ureda za udruge.

Sljedeća aktivnost na čijoj provedbi se već radi jest aktivnost 5.2 Provedba programa edukacije o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, u suradnji s Državnom školom za javnu upravu. U prilog tome ide i činjenica da je Državna revizija u prošloj godini provela reviziju dodjele javnih sredstava iz proračuna svih županija u Republici Hrvatskoj, Grada Zagreba i još 30-ak gradova i pokazatelji, odnosno nalazi i preporuke idu, među ostalima, u pravcu da većina onih kojih dodjeljuju financijska sredstva još uvijek nije dostigla razinu znanja potrebnih za upravljanje javnim sredstvima koja se dodjeljuju organizacijama civilnoga društva i da obavezno trebaju poslati svoje službenike na ove edukacije.

Također, Ured za udruge će ubuduće raditi i na aktivnosti 5.3., odnosno Ažuriranju i nadogradnji javne baze podataka o projektima i programima organizacija civilnog društva financiranim iz javnih izvora. To je javna pretraživa baza podataka koju Ured za udruge objavljuje na svojim internetskim stranicama i u njoj se nalaze podaci o financiranju organizacija civilnoga društva još od 2004. godine na ovamo. Ured za udruge svake godine na temelju izvještaja koje izrađuje bazu ažurira s novim podacima.

Što se tiče drugog područja Akcijskog plana – Otvorenost, Ured za udruge je sunositelj aktivnosti za koju je zadužen Povjerenik za informiranje, a vezano za Podizanje razine znanja i svijesti o značaju otvorenih podataka (Mjera 10.) i na tome će Ured za udruge surađivati s Povjerenikom, stoga je Vesna Lendić Kasalo prepustila kolegici iz Ureda Povjerenika za informiranje, institucije koja je nositelj predmetne mjere, da izvijesti prisutne. Napomenula je da je, što se toga tiče, održan i zajednički sastanak Ureda za udruge i Povjerenika za informiranje, vezano za sve mjere i aktivnosti koje te dvije institucije provode u suradnji.

Posebno se osvrnula na 3. područje, odnosno područje Sudjelovanje građana/civilnog društva u procesima izrade, provedbe i praćenja javnih politika i na Mjeru 12. koja se odnosi na Dodatno unaprjeđenje provedbe savjetovanja s javnošću gdje će Ured za udruge raditi na provedbi 4 aktivnosti, prije svega 12.1. Unaprjeđenje zajedničkog interaktivnog internetskog sustava (e-Savjetovanja) – za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata što Ured za udruge uspješno odrađuje već 4 godine. Ono što Ured također kontinuirano radi jest 12.2. Provođenje programa edukacije o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, u suradnji s Povjerenikom za informiranje i Državnom školom za javnu upravu za što su već dogovorena 3 seminaru u ovoj godini i 6 radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja. Promotivnu kampanja za građane o e-Savjetovanjima (aktivnost 12.3.) je Ured zapravo već proveo, ali nema razloga sa se ona ne ponovi u razdoblju provedbe ovog Akcijskog plana pa se taj dio može predložiti u onom dijelu kada ćemo govoriti o reviziji Akcijskog plana. Aktivnost 12.4. Ažuriranje baze podataka o sastavima radnih skupina za izradu nacrtu zakona, drugih propisa i akata te drugih povjerenstava i radnih tijela (uključujući ona u kojima sudjeluju organizacije civilnog društva i ostali predstavnici zainteresirane javnosti) u sklopu savjetovanja.gov.hr Ured za udruge također provodi u suradnji s Povjerenikom za informiranje, a omogućavat će pretraživanje dostupno prema državnom tijelu, vrsti savjetodavnog tijela, prema savjetodavnom tijelu, imenu i prezimenu člana te instituciji/organizaciji iz koje član dolazi u otvorenom formatu.

Vezano za Mjeru 13. jačanje sposobnosti organizacija civilnoga društva za aktivan doprinos provedbi antikorupcijskih mjera, Ured je objavio javni poziv za dodjelu bespovratnih sredstava u okviru OP ULJP 2014.-2020. u području suradnje organizacija civilnoga društva i lokalnih vlasti na prevenciji korupcije i sukoba interesa u provedbi javnih politika, a planirana sredstva su čak i veća od 60.000.000,00 kuna naznačenih u Akcijskom planu te se Ured za udruge nada se da će imati značajan broj prijavljenih i ugovorenih projekata organizacija civilnoga društva u ovom području koje smatra vrlo važnim.

U području 4. Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini započeli smo prve korake s ciljem provedbe Mjere 14. Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, održavši sastanak s predstavnicima Ureda povjerenika za informiranje, te predstavnicima Udruge gradova i Hrvatske zajednice županija te Udrugom općina u Republici Hrvatskoj radi provedbe aktivnosti 14.1. Provesti pilot projekt provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, 14.2. Pokrenuti gradske portale otvorenih podataka i 14.3. Uspostaviti internetske sustave za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini i očekujemo da će se to razvijati prema planu.

Ina Volmut je rekapitulirala kako teče provedba aktivnosti koje je Povjerenik za informiranje u ovom Akcijskom planu preuzeo na sebe što je dobar dio Akcijskog plana. Riječ je o 7 aktivnosti kojima je Povjerenik za informiranje nositelj i još 8 u kojima je u svojstvu sunositelja. Te su mjere bazično

grupirane na mjere koje se tiču primjene Zakona o pravu na pristup informacijama u smislu postizanja većeg stupnja transparentnosti u sustavu javne uprave, zatim na području otvorenih podataka gdje je Povjerenik i u Mjeri 9 i u Mjeri 10. dosta zastupljen te pomažu kolegama na području jačanja transparentnosti i odgovornosti na razini trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u Mjeri 4. Sve aktivnosti koje su izričito u domeni Povjerenika teku prema planu i Ina Volmut ih je predstavila kronološki kako su njima u planu i rasporedu provedbe.

Ured Povjerenika za informiranje je izradio i objavio priručnik o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi (aktivnost 10.4.) i u elektronskoj i tiskanoj varijanti.

Aktivnost 1.1 Jačanje svijesti udruga, novinara i građana o pravu na pristup informacijama također teče prema planu – izrađeno je 50 minuta edukativnog i promotivnog sadržaja što je objavljeno na internetskim stranicama Ureda Povjerenika i na You Tube-u te ih planiraju koristiti tijekom njihovih edukativnih aktivnosti. Redovito se rade i webinar i za medije i udruge, odnosno sve vrste korisnika prava na pristup informacijama te odgovaraju na upite. U dijelu revizije Akcijskog plana, imaju prijedlog jedne izmjene što se tiče ove aktivnosti, no o tome će se pisanim putem sistematično očitovati po završetku ove sjednice.

Vežano za aktivnost 1.3. u kojoj su se obavezali Poticati i pratiti proaktivnu objavu informacija od strane tijela javne vlasti sve napreduje onako kako je i planirano. Naglasila je da će u 2019. godini imati čak i više od ovog broja koji je naznačen kao indikator, dakle preko 100 tijela javne vlasti će biti obuhvaćena u 4 analitičke studije praćenja objave informacija. U pripremi je i revidirani instrument samoprocjene proaktivne objave (self-assessment tool) budući da je postojeći presložen. U tom dijelu će također biti prijedlog dopune jer su procijenili da će biti potrebna i pilot radionica u suradnji s Državnom školom za javnu upravu vezano za instrument samoprocjene proaktivne objave da se vidi kako to u praksi može funkcionirati.

Što se tiče aktivnosti 1.2 također se radi o redovnoj aktivnosti Povjerenika čiju su provedbu već pokrenuli, s Državnom školom za javnu upravu dogovoreni su termini edukacija o pravu na pristup informacijama za službenike koji u svom radu primjenjuju odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama te se također redovito održavaju i webinar i o pravu na pristup informacijama. U ovom dijelu također imaju prijedlog za reviziju s obzirom da je u dogovoru s Državnom školom za javnu upravu kao izrazito važna i značajna ciljana skupina identificirana dužnosnička razina, i to posebno na lokalnoj razini, stoga bi se ovim edukacijama uključilo i njih kako bi i oni bili obuhvaćeni ukazivanjem zašto je potrebno osigurati transparentnost u postupanju.

Kada je riječ o aktivnosti 10.1 Organizirati javna događanja usmjerena na jačanje svijesti, promociju i razvoj vještina za korištenje otvorenih podataka i 10.2 Podizati razinu znanja mladih o ponovnoj uporabi podataka i otvorenim podacima, moramo imati na umu da je u međuvremenu u visokom stupnju pripreme Akcijski plan za provedbu Politike otvorenih podataka, a s obzirom da je ovo područje u kojem je potrebno postići visok stupanj sinergije da bismo postigli ciljeve koji su predviđeni provedbom ovih aktivnosti, Povjerenik je mišljenja da ovdje također postoji prostor za reviziju kako se neke aktivnosti naprosto ne bi duplale te kako bismo bili što fokusiraniji u postizanju ovih ciljeva. Posebno je ukazala na planiranu Akademiju otvorenih podataka za mlade koja iziskuje veliki financijski i organizacijski kapacitet te predlažu tzv. *cost benefit* analizu provedbe ove mjere s obzirom te će se i ovom dijelu pismeno očitovati.

Vežano za aktivnost 10.3 Održavati specijalizirane edukacije o ponovnoj uporabi i otvorenim podacima za službenike za informiranje, službenike za web content i službenike iz IT podrške, iako je predviđeno njeno kontinuirano provođenje, već su utvrđeni termini edukacija kroz sustav Državne škole za javnu upravu u suradnji s kolegama iz Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva.

Ina Volmut se referirala i na zajedničku suradnju s Uredom za udruge na provedbi aktivnosti 12.1 vezano za Unaprjeđenje zajedničkog interaktivnog internetskog sustava (e-Savjetovanja) – za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata gdje su već odrađeni

neki sastanci i dogovori što znači da se i ta aktivnost u velikoj mjeri provodi. Isto se odnosi i na aktivnost 12.2 jer su utvrđeni termini edukacija o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja.

Dodatno se osvrnula na aktivnost 12.4 Ažuriranje baze podataka o sastavima radnih skupina za izradu nacрта zakona, drugih propisa i akata te drugih povjerenstava i radnih tijela (uključujući ona u kojima sudjeluju organizacije civilnog društva i ostali predstavnici zainteresirane javnosti) u sklopu savjetovanja.gov.hr pri čemu je stav Ureda Povjerenika da bi bilo dobro i normativnom pogledu urediti ovo područje jer se radi o velikom i važnom iskoraku te je izrazila stav da bi bilo dobro ovo pitanje obuhvatiti Poslovníkom Vlade RH ili Smjernicama koje možemo zajednički izraditi kako bi se osigurao visoki stupanj provedbe ove mjere.

Darija Marić se nadovezala na izrečeno vezano za aktivnost 12.4 i podsjetila da jedan od zaključaka s prošle sjednice Savjeta i jest bio da se pokuša kroz Poslovník Vlade RH integrirati odredbu da prilikom dostavljanja Vladi RH svih materijala potrebnih prije procedure usvajanja nekog propisa, jedan od sastavnih dokumenata bude i popis članova radne skupine koji su na tom propisu radili.

Nakon toga je predložila da se izlaganja nastave dalje u krug redom. Budući da je sljedeća osoba za stolom Ana Marija Frković iz Kabineta Predstojnice Ureda Predsjednice Republike Hrvatske, a Ured Predsjednice Republike Hrvatske je sunositelj samo jedne aktivnosti i to aktivnosti u kojoj je ključni pokazatelj provedbe organiziranje Akademije otvorenih podataka, i na koju smo se već referirali, a dodatno je gospođa Frković nova u Savjetu, naglasila je kako smatra da nema potrebe da se gospođa Frković nužno referira tijekom ove točke.

Ana Marija Frković je naglasila da je Ured predsjednice svakako otvoren za suradnju.

Jelena Tešija se, budući da Gong nije tijelo državne uprave pa samim time niti nositelj mjera i aktivnosti u Akcijskom planu, samo kratko nadovezala da joj je drago da se raspravlja o provedbi i da svi budu informirani što se događa vezano za provedbu Akcijskog plana.

Igor Vulje je izvijestio da iako Agencija za zaštitu osobnih podataka nije nositelj niti sunositelj u nijednoj od mjera Akcijskog plana, ali su u elementima koji su vezani za zaštitu osobnih podataka, kao i dosad, spremni na suradnju, konzultacije i pomoć, kako bi se bilo koji problem iz područja zaštite osobnih podataka uredio i riješio.

Darija Marić je dodala kako je, budući da je današnja tema i revizija Akcijskog plana, Agencija za zaštitu osobnih podataka dobrodošla predlagati i eventualne izmjene ili davati nove prijedloge za aktivnosti u Akcijskom planu.

Hrvoje Sagrak je ispred Udruge informacijske i komunikacijske djelatnosti Hrvatske udruge poslodavaca postavio pitanje vezano za aktivnost 11.2 Nastaviti razvijati e-usluge kroz sustav e-Građani. Naime zamolio je pojašnjenje vezano za stavku Potrebna financijska sredstva – „za provedbu ovih aktivnosti nisu potrebna sredstva s obzirom da se radi o ažuriranju podataka“ što smatra zbunjujućim s obzirom na ideju aktivnosti i čitave mjere, a to je da se nastavi razvijati sustav što je nemoguće bez financijskih sredstava.

Ana Balaband se referirala na rečeno s obzirom da se radi o mjeri kojoj je nositelj Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske rekavši da iako stoji ta formulacija to ne znači nužno da nisu potrebna dodatna sredstva već da će se to raditi u okviru redovnih djelatnosti nadležnih tijela državne uprave, te da su ta sredstva rezervirana na njihovim pozicijama i da se iz tih sredstava financira ono što se radi.

Darija Marić se nadovezala istaknuvši iskustvo Ureda za udruge tijekom faze prikupljanja službenih očitovanja na prijedlog Akcijskog plana prije njegova usvajanja kada se pokušavalo ustanoviti na čijem proračunu su sredstva predviđena za ovu namjenu – na proračunu Ministarstva uprave, Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske ili Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva. Ustanovljeno je da su ta sredstva na proračunu Ministarstva uprave međutim, Darija Marić se nije mogla prisjetiti kako je točno došlo do ove formulacije u Akcijskom planu te je zamolila kolegicu iz Ministarstva uprave da pojasni ako posjeduje više informacija na ovu temu.

Silvija Grgić iz Ministarstva uprave je rekla da Uprava za e-Hrvatsku ima osigurana sredstva u okviru redovnih aktivnosti te je ova formulacija bila njihov prijedlog s obzirom na to da se ne mogu prikazati točna financijska sredstva za pojedinu e-uslugu jer se ponekad radi i o nekim preklapanjima.

Hrvoje Sagrak je predložio da se ta formulacija dodatno precizira.

Darija Marić je s tim u vezi predložila da se u zaključke sa sjednice stavi kako je potrebno pronaći precizniju formulaciju i da se to može doraditi prilikom revizije Akcijskog plana.

Almir Elezović se osvrnuo na Mjeru 9. Kontinuirano otvaranje podataka nositelja Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, budući da su se drugi kolege već referirali na neke druge mjere u kojima je Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva sunositelj. Rekao je da je Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva trenutno u fazi potpisivanja ugovora s Ministarstvom rada i mirovinskog sustava za sufinanciranje projekta Prilagodbe informacijskih sustava tijela javnog sektora Portalu otvorenih podataka (aktivnost 9.1), a rokovi provedbe ostaju kako su i navedeni u Akcijskom planu što znači da aktivnost 9.2 Analiza postojećeg stanja i identificiranje potreba za unaprjeđenjem kreće krajem veljače ili početkom ožujka 2019. godine.

Silvija Grgić je istaknula Mjeru 3. unaprjeđenje transparentnosti financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe za koje su nositelji Ministarstvo uprave i Državno izborno povjerenstvo te naglasila da je vezano za aktivnost 3.1 Unaprijediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja izbornih i referendumskih kampanja, Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma izrađen i usvojen na sjednici Vlade RH te je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru u prosincu te idući tjedan ponovno ide na sjednicu Vlade tako da će uskoro biti na drugome čitanju u Saboru. Vezano za ostale aktivnosti zamolila je kolegicu iz Državnog izbornog povjerenstva da izvijesti o napretku u provedbi.

Albina Rosandić je vezano za ostale aktivnosti koje su navedene pod Mjerom 3. napomenula da je Državno izborno povjerenstvo sudjelovalo u radnoj skupini vezano za donošenje spomenutog zakona kojim će biti regulirano područje financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe i referendumskih aktivnosti. Što se tiče aktivnosti 3.2 Unaprijediti način prikupljanja i objavljivanja podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe riječ je o izradi aplikativnog rješenja koje će omogućiti dostavu svih financijskih izvješća koja se odnose na redovno financiranje, pa tako i na izbornu promidžbu elektroničkim putem. Ta će aplikacija omogućiti objavu svih tih financijskih izvješća na jednom mjestu na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, a izrađena je tijekom prošle godine i trenutno je u testnoj fazi. Aplikacija će moći biti primijenjena u punom svom opsegu sa stupanjem na snagu Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

Vezano za aktivnost 3.3. Prilagodba i održavanje internetskih stranica Državnog izbornog povjerenstva sukladno principu da otvoreni podaci budu strojno čitljivi napomenula je da se s tim prilagodbama krenulo još 2017. godine, a cijelu prošlu godinu su se podaci vezani za Zakon o pravo

na pristup informacijama i neki drugi podaci su se prilagođavali na način da oni budu dostupni u strojno čitljivim oblicima te se aktivnost i dalje provodi, odnosno prikupljaju se novi podaci u strojno čitljivim oblicima.

Kada govorimo o Aktivnosti 3.4 Edukacija političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača s ciljem povećanja transparentnosti financiranja redovnih političkih aktivnosti, riječ je o online edukaciji za nadzor redovnih političkih aktivnosti koja je također objavljena na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva stoga možemo zaključiti da je ova aktivnost također provedena, a edukacija će se prilagoditi novim zakonskim rješenjima kada na snagu stupi Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

Aktivnost 3.5 Edukacija sudionika izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske s ciljem transparentnosti financiranja izborne promidžbe na navedenim izborima je u fazi pripreme i ona će biti objavljena a sukladno roku koji naveden u Akcijskom planu, do kraja ožujka 2019.

Aktivnost 3.6. Edukacija sudionika izbora za predsjednika Republike Hrvatske s ciljem transparentnosti financiranja izborne promidžbe na navedenim izborima nije još započela, ali će biti izvršena u skladu s rokom koji je propisan ovim Akcijskim planom – 30.kolovoza 2019.

Sandra Herman izvijestila je ispred Hrvatske zajednice županija koja je sunositelj u Mjeri 14. Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini te potvrdila da su započele inicijalne radnje. Također je naglasila da Hrvatska zajednica županija, ali i zajednica gradova i općina, provodi brojne edukacije, konkretno, u suradnji s Državnom školom za javnu upravu ponudila je čitav niz edukacija jedinicama regionalne i lokalne samouprave – vezano uz zaštitu osobnih podataka, transparentnost dodjele sredstava organizacijama civilnoga društva, transparentnost dodjele različitih oblika socijalne pomoći, izrade (otvorenih) proračuna i ostalo.

Darko Tot se ispred Ministarstva znanosti i obrazovanja osvrnuo na mjeru 15 za koju je Ministarstvo nadležno, a vezanu za uključivanje vrijednosti i sadržaja na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast u Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja i Kurikulum Politike i gospodarstva. Rekao je da je jedan od glavnih ciljeva ove mjere da se vrijednosti i sadržaji na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast promoviraju kroz kurikularnu reformu, odnosno Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja i Kurikulum Politike i gospodarstva. Istaknuo je da je teško sve te različite teme ugraditi u nastavni plan te treba pronalaziti i neke druge modele kako dolaziti do 490 000 učenika koji su ciljane skupina. Da bi se ostvarili ciljevi iz ovog Akcijskog plana Ministarstvo znanosti i obrazovanja će u sljedećoj sektorskoj analizi koja će prethoditi prijedlogu Vlade za donošenje Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za organizacije civilnoga društva naglasiti neke izazove i probleme, a prvenstveno potrebu da se kroz izvaninstitucionalni odgoj i obrazovanje pojača suradnja s civilnim društvom. Prilikom ugovaranja bespovratnih sredstava s organizacijama civilnoga društva u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja u Povjerenstvo će javnim pozivom biti uključeni i drugi zainteresirani dionici a ne samo članovi iz Ministarstva kao dosada, a s ciljem povećanja transparentnosti i informiranja javnosti što se tiče dodjele sredstava za projekte udrugama. Također planiraju uključiti Agenciju za odgoj i obrazovanje na način da i oni u svoj program rada uključe ove teme, odnosno aktivnosti i vrijednosti Partnerstva za otvorenu vlast u programe kontinuiranog profesionalnog usavršavanja učitelja, nastavnika i stručnih suradnika. Također planiraju uključiti ove teme u natjecanja i smotre na području građanskog odgoja i obrazovanja koje provodi Agencija za odgoj i obrazovanje u suradnji s odgojno-obrazovnim ustanovama. Dodao je i da su sve informacije o osobama koje su sudjelovale u radu Povjerenstava za dodjelu financijskih sredstava udrugama dostupne na internetskim stranicama Ministarstva.

Katarina Ott je zamolila gospodina Tota da pojasni hoće li se u svibnju 2019. početi provoditi

uključivanje vrijednosti i sadržaja na kojima se temelji inicijativa Partnerstvo za otvorenu vlast u Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja i Kurikulum Politike i gospodarstva te hoće li do prosinca 2019. te vrijednosti i sadržaju biti uključeni.

Darko Tot je odgovorio da će se pismeno očitovati budući da je na razini političke odluke odlučeno da se odustaje od koncepta da građanski odgoj i obrazovanje budu zaseban predmet. On će se obrađivati kao međupredmetna tema, ali će se vrijednosti inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast promovirati, samo ne zna u kojem dijelu.

Ina Volmut se nadovezala na temu provedbe spomenute mjere i naglasila da je Povjerenik za informiranje odlučio ove godine u okviru jedne posebne kampanje obratiti posebnu pozornost na mlade ljude i doprinijeti njihovoj edukaciji na temu koliko je potrebno uključiti se u političke procese te s tim u vezi predlaže da se kroz eventualne revizije Akcijskog plana u ovom mjeri doda Povjerenik za informiranje kao sunositelj jer su u rujnu kada Agencija za odgoj i obrazovanje ima raspisan natječaj za prijavu za pomoćna nastavna sredstva planiraju prijaviti njihove edukativne filmove na koje se ranije referirala. Ti edukativni filmovi mogu pomoći u izvedbi međupredmetne nastave u ovom dijelu.

Mario Bajkuša se tražio Darka Tota informaciju gdje se točno na internetskim stranicama Ministarstva mogu pronaći podaci o članovima i članicama Povjerenstava za dodjelu financijskih sredstava udrugama i Odlukama o dodijeljenim sredstvima te mu je Darko Tot odgovorio gdje može naći te informacije.

Hana Zoričić je nastavila s izvještavanjem o provedbi te naglasila da je što se tiče mjere Ministarstva financija vezanih za fiskalnu transparentnost (Mjera 2.) bitno da se ima na umu da rokovi vezani za izvještavanja koja su uključeni i u ovaj Akcijski plan su uvijek ili zadani zakonom ili nekim vanjskim institucijama. Većina aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva financija je kontinuirana i Ministarstvo objavljuje ogroman broj podataka na svojim stranicama i u Narodnim novinama i na druge načine te će se i dalje objavljivati kontinuirano, a mjere i aktivnosti iz ovog Akcijskog plana će pomoći da to bude ne neki inovativniji i transparentniji način. Jedan od njih je projekt u sklopu aktivnosti 2.8 Objaviti jedinstvenu, strojno čitljivu bazu financijskih izvještaja svih proračuna proračunskih i izvanproračunskih korisnika, a radi se o izradi nove aplikacije za predaju financijskih izvještaja za oko 4000 subjekata, a jedna od funkcionalnosti će biti i pretraživost baze. Projekt se financira iz EU sredstava i trenutno je u provedbi. Ministarstvo također radi i na izradi aplikacije za pregled izvršenja državnog proračuna po dobavljačima. Ova javno dostupna aplikacija je u testnoj verziji i uskoro će omogućavati i nove funkcionalnosti zainteresiranim stranama da na jednostavan način dobiju uvid u isplate izvršene iz državnog proračuna određenom dobavljaču koristeći naziv dobavljača ili njegov OIB.

Također, u suradnji s Institutom za javne financije se radi na provedbi aktivnosti 2.9. Prikaz proračunskih podataka uz mogućnosti vizualizacije, pretraživanja i preuzimanja podataka u strojno čitljivom obliku koja je ujedno i rezultat dugogodišnje suradnje s našim partnerima GIFT-om (Global Initiative for Fiscal Transparency). Zajedničkim radom Ministarstva financija i GIFT-a uspjelo se kroz ovu aplikaciju podatke direktno izveze iz transakcijskog sustava državne riznice prikazati široj javnosti na vizualno jednostavan i zanimljiv način. Aplikacija je dostupna na internetskoj stranici Ministarstva financija, a u srpnju će se u suradnji s Institutom za javne financije ova aplikacija i javno promovirati.

Bojan Hadžisejdić iz Hrvatske udruge poslodavaca primijetio je kako se u dosta aktivnosti u Akcijskom planu radi o izradi aplikacija, unatoč tome što je Vlada RH još prije 6, 7 godina oformila nacionalni Portal otvorenih podataka, a ipak se paralelno objavljuju hrpe podataka na raznoraznim

internetskim stranicama. Stoga smatra da bi se svi podaci trebali objavljivati na nacionalnom Portalu otvorenih podataka koji je ustrojen na način da su podaci automatski objavljeni u strojno čitljivom formatu. U isto vrijeme se radi na promociji portala, ali se i pojedine institucije muče i troše sredstva na izradu aplikacija i objavu podataka na svojim internetskim stranicama bez velikog efekta. Stoga bi zaključak Savjeta trebao biti da se što veći broj podataka usmjerava na objavu na Portalu otvorenih podataka, a onda kroz njega izraditi aplikacije.

Hana Zoričić se nadovezala rekavši da konačna intencija jest da sve bude na Portalu otvorenih podataka kako bi građanima bilo što jednostavnije, iako će Ministarstvo financija uvijek imati i svoje zasebne objave zbog nekih drugih restrikcija i potreba.

Hrvoje Sagrač se javio za riječ vezano za aktivnost 2.7 Redovito objavljivati podatke o financijskom planu i izvršenju financijskog plana tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije na njihovim internetskim stranicama u otvorenim formatima pogodnim za ponovnu upotrebu i rekao da je zakonska obaveza da sva tijela objavljuju planove javne nabave na informatičkom oglasniku javne nabave i te se informacije redovito ažuriraju. Taj oglasnik smatra logičnim centralnim mjestom za objavu ovih podataka te predlaže dopunu ove aktivnosti da sve informacije budu objavljene ne na internetskim stranicama pojedinog tijela, već na Portalu otvorenih podataka i informatičkom oglasniku javne nabave.

Hana Zoričić je potvrdila kako je Ministarstvu financija svaka varijanta dodatnog objedinjavanja i olakšavanja za građane poželjna.

Katarina Ott se složila s Hrvojem Sagračom da od početka postoji problem jer se u Hrvatskoj prikuplja i obrađuje velik broj podataka, međutim, primjerice, stranice Hrvatskog zavoda za statistiku i stranice Ministarstva financija su dva primjera loših internetskih stranica i jako se teško na njima snaći. Naglasila je kako je sigurna da bi EUROSTAT ili Europska komisija financirali aktivnosti u smjeru objedinjavanja svih podataka na jednom mjestu i kako bi stranice svih razina pa i općina trebale biti pretražive i sadržavati sve potrebne informacije te kako treba razmišljati i imati inicijative u tom smjeru.

Mario Bajkuša pitao je može li se u podacima o isplatama iz državnog proračuna obuhvatiti popis ugovora o djelu ili autorskih ugovora za određenu godinu te zaključio da bi to bilo potrebno i važno, a **Hana Zoričić** je odgovorila da je tu problem osobnih podataka i sustava šifriranja prema OIB-u. **Igor Vulje** se nadovezao vezano za novi zakonski okvir u tom kontekstu, a to je GDPR (Opća uredba o zaštiti podataka) i naglasio da se ne radio o a priori zabranama zato jer se koriste osobni podaci već postoji potreba dodatnog normativnog uređenja da točno bude definirano koji podaci, u kojim okolnostima, od strane kojeg voditelja i na koji način mogu biti i javno dostupni.

Ana Balaband se dodatno osvrnula na Mjeru 11. daljnji razvoj Središnjeg državnog portala i rekla da na tome intenzivno rade Ministarstvo uprave i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva što je vidljivo u povećanju broja usluga u sustavu e-Građani.

Darija Marić je konstatala da su svi imali priliku nešto reći i referirati se na provedbu svojih mjera i aktivnosti, premda nisu predstavnici svih tijela i (su)nositelji prisutni na sjednici – nedostaju predstavnici Ministarstva pravosuđa, Ministarstva kulture i svakako će ih Ured za udruge kontaktirati e-mailom da se očituju i, skupa sa svima ostalima, dostave prijedlog revizije Akcijskog plana.

Jelena Tešija uputila je pitanje Državnom izbornom povjerenstvu vezano za aktivnost 3.2

Unaprijediti način prikupljanja i objavljivanja podataka o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, odnosno da li će ta aplikacija biti spremna do Euro parlamentarnih izbora u svibnju 2019.

Albina Rosandić je odgovorila da je u tijeku njeno testiranje i da se osobno nada da će aplikacija biti spremna do tada i ponuđena izbornim sudionicima za upotrebu, na što se oni ne mogu prisiliti. Međutim, njena primjena ovisi o ranije spomenutim zakonodavnim promjenama (aktivnost 3.1) kojem se propisuje obaveza primjene aktivnosti 3.2. Državno izborno povjerenstvo radi na tome da ona bude primijenjena u onom trenu kad se za to ispune zakonski preduvjeti i javnost će o tome biti pravovremeno o tome obaviještena.

Po završetku rasprave, **Andreja Metelko-Zgombić** je zahvalila govornicima i zaključila ovu točku Dnevnog reda. Naglasila je i da je ideja imenovanja „povjerenika za POV“ prihvatljiva i predložila da to bude naznačeno u zaključcima sa sjednice.

Darija Marić dodatno je pojasnila da je cijela ideja imenovanja tzv. povjerenika dodatna operativnost, odnosno da te kontakt osobe u pojedinim tijelima dostavljaju Uredu za udruge informacije o provedbi aktivnosti iz Akcijskog plana s ciljem što lakšeg i učinkovitijeg dolaska do informacija o kojima smo danas razgovarali – kako teče provedba, postoje li neki izazovi i poteškoće u provedbi i slično. Dovoljno je e-mailom javiti imena i kontakte tih osoba iako je naglasila da vjeruje da će dobar dio njih biti upravo članovi/ice i zamjenici članova/ica Savjeta. Obavezala se poslati e-mail podsjetnik i ujedno informaciju onima koji danas nisu prisutni na ovoj sjednici da to učine. Također je zamolila da svi pošalju prijedloge revizije mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana s rokom u naredna dva tjedna. Ured za udruge se pritom obavezuje periodički po potrebi organizirati sastanke s tim osobama u prostorijama Ureda za udruge.

Ad 3. Novosti u Globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast

Darija Marić je izvijestila da je 5. i 6. prosinca 2018. godine je u Washington D.C., SAD održan dvodnevni sastanak Upravljačkog odbora inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast na kojem se raspravljalo o Planu implementacije POV-a i budžetu, pripremama za Globalni summit Partnerstva za otvorenu vlast u Kanadi i drugim temama. Na sastanku se sudjelovale Vesna Lendić Kasalo i Darija Marić i Upravljački odbor su izvijestile da je Republika Hrvatska u fotofinišu s donošenjem Akcijskog plana budući da je u tom trenutku bilo preostalo još samo par administrativnih koraka pred njegovo usvajanje, a Republika Hrvatska je u tom trenu bila u velikom kašnjenju s donošenjem Akcijskog plana. Osim toga na sastanku Upravljačkog odbora je izviješteno o tome kako proteče provedba Strategije Upravljačkog odbora koja je novina u Partnerstvu o kojoj se pričalo na prošloj sjednici. Naime, slijedom zaključaka s prethodne sjednice SC-a održane u srpnju 2018. u Tbilisiju, za vrijeme Summita OGP-a u Gruziji, od država članica Upravljačkog odbora se očekuje da osim provedbe svojeg Akcijskog plana pomažu i drugim državama u provedbi inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, a to u praksi znači da je svaka zemlja članica Upravljačkog odbora preuzela obaveze izuzev usvajanja i provođenja Akcijskih planova. Hrvatskoj je sukladno tome obaveza pomagati BiH i Crnoj Gori oko njihove uključenosti u Partnerstvo za otvorenu vlast i provedbi njihovih Akcijskih planova. Što se tiče Crne Gore, oni su nedavno usvojili Akcijski plan za provedbu POV, a Hrvatska im pomaže kroz Twinning light projekt koji provodi Povjerenik za informiranje, te kroz projekt tehničke pomoći koji vodi Igor Vidačak, bivši ravnatelj Ureda za udruge u kojem je većina eksperata iz Hrvatske. Što se tiče BiH predložena je ideja organiziranja regionalnog sastanka na temu provedbe nacionalnih akcijskih planova Partnerstva za otvorenu vlast, te je ujedno najavljeno uključivanje mladih iz tih zemalja u Open Youth Academy.

Ostale novosti su da je do 18. siječnja 2019. godine bio otvoren poziv za nominiranje predstavnika civilnoga društva u Upravljački odbor inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. Ovim javnim pozivom nastojalo se popuniti pet mjesta namijenjenih za članove iz redova organizacija civilnoga društva u Upravljačkom odboru inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, počevši od listopada 2019. Svrha ovih rotacija je postizanje transparentnog procesa i privlačenja sposobnih kandidata iz različitih regija i s ciljem uspostavljanja uravnoteženog tima od ukupno 11 članova Upravnog odbora iz redova organizacija civilnoga društva koji pružaju učinkovito strateško vodstvo inicijativom.

Napomenula je da ima popis prijavljenih kandidata i da će popis poslati u krug, te je dostupan online google obrazac putem kojeg se može komentirati prijavljene kandidate.

Hrvatskoj će u istom mjesecu (1. listopada 2019. godine) isteći drugi uzastopni mandat u Upravljačkom odboru, nakon čega prema pravilima inicijative moramo pauzirati, skupa s Meksikom i Gruzijom koji također moraju napraviti pauzu. Od 11. veljače 2019. do 1. travnja 2019. je otvoren poziv za izbor ukupno tri mjesta za predstavnike Vlada u Upravljačkom odboru. Podsjetila je da je Upravljački odbor je izvršno tijelo POV-a, tijelo koje donosi odluke. Njegova je uloga razvijanje, promicanje i zaštita vrijednosti, načela i interesa OGP-a. Njegova je zadaća da uspostavlja, razvija i promiče vrijednosti, principe i interese te nadzire funkcioniranje POV-a. Upravljački odbor sastoji se od 22 člana (11 iz nacionalnih vlada i 11 iz civilnog društva), te ima tri pododbora za potporu njegovom radu, Pododbor za upravljanje i rukovođenje (GL), Pododbor za tematsko liderstvo (TLS) i Pododbor za kriterije i standarde (C&S) – u čijem radu sudjeluje i Hrvatska, odnosno Ured za udruge putem mjesečnih Skype sastanaka.

Katarina Ott je primijetila da na internetskim stranicama Partnerstva za otvorenu vlast Republika Hrvatska još uvijek nema objavljenog Akcijskog plana na engleskom jeziku.

Darija Marić je odgovorila da je Akcijski plan bio u procesu prevođenja na engleski jezik od strane podugovorenih vanjskih suradnika i upravo je preveden ovih dana te je dostavljen Partnerstvu za otvorenu vlast te da će ovih dana biti i objavljen.

Ad. 4. Tjedan Partnerstva za otvorenu vlast u Hrvatskoj 11. – 17. ožujka 2019.

Andreja Metelko-Zgombić zamolila je Dariju Marić da izvijesti prisutne o Tjednu Partnerstva za otvorenu vlast u Hrvatskoj koji bi trebao biti održan od 11. do 17. ožujka 2019.

Darija Marić istaknula je da Tjedan otvorene vlasti okuplja građane, organizacije civilnoga društva i vladine institucije u zemljama članicama Partnerstva za otvorenu vlast s ciljem dodatnog promicanja inicijative kroz različite formate komplementarne temama koje inicijativa promiče. S obzirom da je uključivanje glavni prioritet Partnerstva u ovoj godini, Partnerstvo traži od organizatora događaja da uključe građane i organizacije koji ranije nisu bili dio procesa Partnerstva. Dodatne informacije dostupne su na internetskoj stranici: <https://www.opengovweek.org/> gdje se događanja koja se organiziraju mogu pretraživati prema zemljama koje u tome sudjeluju. Podsjetila je da je Ured za udruge prošle godine u sklopu međunarodne manifestacije Tjedan otvorene vlasti u suradnji s Hrvatskom zajednicom županija organizirao predstavljanje i potpisivanje Deklaracije o suradnji županija i organizacija civilnoga društva u Republici Hrvatskoj. Naime, Ured za udruge je još 2013. godine pokrenuo projekt potpisivanja Deklaracije o suradnji gradova i organizacija civilnoga društva u Republici Hrvatskoj s ciljem poticanja gradonačelnika/ca da se obavežu i iskažu spremnost za razvijanje suradnje i partnerskog odnosa s organizacijama civilnoga društva te se obvezuju na provođenje aktivnosti kojima se unapređuje savjetovanje i uspostavlja transparentan i djelotvoran sustav financiranja i podrške provedbi projekata i programa organizacija civilnoga društva od interesa za opće dobro. Po uzoru na navedeno pozitivno iskustvo, a osluškajući potrebe i želje lokalnih

zajednica, Ured za udruge proširio je inicijativu te pokrenuo potpisivanje Deklaracije o suradnji županija i organizacija civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, u suradnji s Hrvatskom zajednicom županija.

S obzirom na skorašnje donošenje Akcijskog plana za provedbu Politike otvorenih podataka prijedlog Ureda za udruge vezano za ovogodišnji Tjedan otvorene vlasti vezan je za organiziranje događanja u suradnji s Povjerenikom za informiranje i Središnjim državnim uredom za razvoj digitalnog društva kojim bi se promovirao Akcijski plan za provedbu Politike otvorenih podataka, budući da je on komplementaran Akcijskom planu za provedbu Partnerstva za otvorenu vlast. Zamolila je kolege iz Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva da kažu što misle o toj ideji i da informiraju prisutne kada se očekuje donošenje Akcijskog plana za provedbu Politike otvorenih podataka. Također je je predložila organiziranje operativnog sastanka na tu temu te pozvala ostale prisutne da predlože i druge ideje ukoliko ih imaju.

Almir Elezović je odgovorio da nema točnu informaciju, ali da može javiti mailom kada sazna te da podržavaju inicijativu i organiziranje zajedničkog događanja.

Ad. 5. Uključivanje jedinica lokalne samouprave u Partnerstvo za otvorenu vlast

Andreja Metelko-Zgombić je rekla da bismo s obzirom da se počevši od prošle godine u Partnerstvo za otvorenu vlast uključuju i lokalne zajednice te da je cijelo jedno područje u Akcijskom planu posvećeno Partnerstvu za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini htjeli potaknuti raspravu i čuti ideje oko načina i modela uključivanja jedinica lokalne samouprave u Partnerstvo za otvorenu vlast, što podrazumijeva da JLPS koja želi biti dijelom Partnerstva mora donijeti i svoj Akcijski plan. Ujedno je zamolila Dariju Marić da kaže nešto više na tu temu.

Darija Marić je informirala prisutne o lokalnim jedinicama koje su se već uključile u inicijativu, a radi se o njih ukupno 20 – Ontario, Kanada; Austin, SAD; Sao Paulo, Brazil; Buenos Aires, Argentina; Pariz, Francuska, Madrid, Španjolska; Tbilisi, Gruzija; Seul, Južna Koreja. Dakle, što se tiče Europe najpoznatiji primjeri su Madrid i Pariz. Madrid je pokrenuo platformu *Decide Madrid* za uključivanje građana u donošenje odluka na razini grada Madrida. Želja Ureda za udruge, ali i obaveza temeljem Akcijskog plana je inspirirati i uključiti lokalne i područne jedinice u Partnerstvo za otvorenu vlast. Napomenula je i da je Ured za udruge već započeo prve korake ka uključivanju jedinica lokalne samouprave u Partnerstvo za otvorenu vlast organiziravši sastanak sa Uredom povjerenika za informiranje, Hrvatskom zajednicom županija i Udrugom gradova s ciljem definiranja daljnjih aktivnosti na prilagodbi portala e-Savjetovanja za lokalnu i regionalnu razinu, odnosno provedbi aktivnosti 14.3. iz Akcijskog plana - Uspostaviti internetske sustave za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. S obzirom da je Ured za udruge Odlukom Vlade RH tijelo nadležno za uspostavu i koordinaciju poslova vezanih za portal e-Savjetovanja ideja je prilagoditi sustav e-Savjetovanja kako bi on podržavao i savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i na lokalnoj i područnoj razini. S obzirom na to da možemo očekivati da će provedba ove aktivnosti imati najkonkretnije pomake do Summita, a dodatno smo u tom području priznati i poznati, Ured za udruge je već učinio prve korake s ciljem provedbe ove aktivnosti održavši sastanak s predstavnicima Ureda povjerenika za informiranje, te predstavnicima Udruge gradova i hrvatske zajednice županija. U prvoj fazi provedbe planira se, na preporuku svih sunositelja ove aktivnosti, izdvojiti otprilike 5 JLPRS-a s ciljem provedbe pilot projekta uspostave internetskog sustava za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. Također, očekuje se da će pilot projekt, odnosno njegovi rezultati imati pozitivan utjecaj i na druge lokalne i područne (regionalne) jedinice za koje se očekuje da će slijediti primjere dobre prakse te će se u konačnici uspostaviti sustav za provedbu savjetovanja za lokalne i područne (regionalne) jedinice

koji će biti integriran u već postojeći sustav e-Savjetovanja. Na taj će se način osigurati mogućnost područnim (regionalnim) i lokalnim jedinicama da tamo objavljuju svoja savjetovanja te se u budućnosti očekuje da sva online savjetovanja sa svih razina budu dostupna građanima na jednom mjestu i na temelju registracije u jedan sustav. Ured za udruge će u provedbi aktivnosti sudjelovati kao stručna podrška, dijeleći svoje iskustvo i stručnu ekspertizu, budući da je inicirao i gradio postojeći sustav od početka. Ured također izražava spremnost za educiranje lokalnih i područnih službenika, u skladu s dosadašnjom praksom organiziranja i provođenja radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja u suradnji s Državnom školom za javnu upravu.

Ad. 6. Pripreme za sudjelovanje predstavnika Republike Hrvatske na Globalnom Summitu Partnerstva za otvorenu vlast 28. - 31. svibnja 2019., Ottawa, Kanada

Darija Marić informirala je prisutne da će se Globalni summit će se održati od 29. do 31. svibnja 2019. godine u Ottawi, Kanada, a do 6. veljače 2019. bio je otvoren poziv za predlaganje panela u sklopu Summita te je Ured za udruge prijavio temu radnog naslova „Inovativni pristup inkluzivnom procesu donošenja odluka na lokalnom nivou“. U principu se radi o jednoj od mjera iz Akcijskog plana, odnosno Mjeri 14. Partnerstvo za otvorenu vlast na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, konkretnije aktivnosti 14.3. „Uspostaviti internetske sustave za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.“. Logika iza tog odabira je ne samo to što je sustav e-Savjetovanja poznat i priznat i u svijetu i to što Ured za udruge na mjesečnoj razini dobiva upite za dijeljenje iskustava na toj razini već i to što očekujemo da ćemo do Summita najveće pomake u smislu provedbe aktivnosti iz Akcijskog plana imati upravu vezano za tu aktivnost.

Ured za udruge će na vrijeme odlučiti tko će ispred kontakt točke POV-a u Hrvatskoj sudjelovati na Summitu te svakako želimo potaknuti i motivirati i članove Savjeta da ispred svojih institucija sudjeluju na Summitu. Što se tiče troškova putovanja, nažalost čak ni Ured za udruge nema predviđena sredstva za to, a očekuje se da sudionici sami pokriju svoje troškove dolaska i boravka stoga je sredstva potrebno osigurati u okviru proračuna vaših institucija. Do sad je objavljen samo jedan *travel grant* otvoreni poziv i to isključivo za žene koje nikada nisu sudjelovale na Globalnom Summitu POV-a i žele učiti o otvorenoj vlasti, a dostupan je na: <https://openheroines.org>.

Ad. 7. Prijedlog Odluke o dopuni Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

Andreja Metelko-Zgombić je vezano za ovu točku naglasila da sukladno zaključku s prošle sjednice Savjeta, Ured za udruge pripremio prijedlog Odluke o dopuni Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast s ciljem dodavanja Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva u članstvo Savjeta s obzirom na djelokrug rada Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva te činjenicu da je navedeni ured nositelj mjera u Akcijskom planu za provedbu Partnerstva u Hrvatskoj. Naime, u točki 3. Odluke dodaje se da Savjet čini i član Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva te zamjenik člana. Prijedlog Odluke o dopuni Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast poslan je na očitovanje tijelima državne uprave – članovima Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, a nakon što se prikupe sva očitovanja Vladi Republike Hrvatske se Odluka dostavlja na usvajanje, skupa s obrazloženjem, pristiglim očitovanjima te iskazom o procjeni financijskog učinka (Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka) te eventualnim nadopunama sukladno prijedlozima tijela državne uprave iz dostavljenih očitovanja. Napomenula je da Ured za udruge, premda je rok bio petak, 8. veljače, još uvijek nije prikupio sva očitovanja stoga vas molim da u svojim institucijama provjerite je li očitovanje dostavljeno.

Ad. 8. Razno

Andreja Metelko-Zgombić je pod ovom točkom zamolila gospođu Ivonu Mendeš Levak, neovisnu istraživačicu za Independent Reporting Mechanism (IRM) - dio inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast koji se bavi analizom donesenih/provedenih akcijskih planova u svakoj od zemalja članica Partnerstva za otvorenu vlast, da predstavi proces izrade izvješća, odnosno ocjene kvalitete procesa donošenja hrvatskog Akcijskog plana kao i pojedinih aktivnosti po specifičnim parametrima zadanim metodologijom IRM-a.

Ivona Mendeš Levak se predstavila i napomenula kako je dio prisutnih već upoznala i s njima razgovarala kroz prikupljanje podataka za ranija izvješća. Istaknula je da radi kao neovisna izvjesiteljica za Independent Reporting Mechanism (IRM) od 2015. godine. IRM je mehanizam koji je dio inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, ali je neovisan i neovisno se i financira. Njegova uloga je da koordinira i upravlja kvalitetom svih istraživača za sve zemlje članice koje trenutno imaju akcijski plan koji je u provedbi. Ideja je da se dva puta tijekom provedbe akcijskog plana napiše i donese izvještaj. Rok za izradu novog izvješća je 14. lipnja 2019. godine što je kratak rok te se osvrnula i na metodologiju izrade izvješća. Najavila je i zamolila prisutne da se tijekom sljedeća 2 tjedna susretnu s njom na sastanku ili odgovore na upit mailom vezano za prvo IRM izvješće za Akcijski plan do 2020. godine.

Ina Volmut je tražila pojašnjenje o kojem se vremenskom rasponu radi koji će biti pokriven ovim izvješćem te je **Ivona Mendeš Levak** odgovorila da se prvo od dva izvješća odnosi na dizajn samog Akcijskog plana, a drugo se izvješće radi na kraju perioda provedbe Akcijskog plana kada će se ocjenjivati sama provedba. Dakle, u ovom slučaju se radi o procesu donošenja Akcijskog plana, je li bilo dovoljno savjetovanja sa zainteresiranim dionicima, kako je teklo oblikovanje mjera i aktivnosti te u konačnici ocjena i svake mjere s obzirom na potencijalni učinak, obuhvatnost, radi li se o velikom iskoraku u određenom području, itd.

Darko Tot je na kraju podijelio informaciju da s obzirom da su natječaji Ministarstva znanosti i obrazovanja vezani za civilno društvo uvijek od posebnog interesa javnosti i medija, Ministarstvo predlaže da Povjerenstvo za odlučivanje i ocjenjivanje pristiglih prijava na natječaj bude osnaženo jednim predstavnikom iz Ureda za udruge te jednim predstavnikom iz Savjeta za razvoj civilnoga društva te će se time podići transparentnost i u pripremi i u odlučivanju.

Andreja Metelko-Zgombić je zahvalila svim članovima na sudjelovanju na sjednici te zatvorila sjednicu poželjevši svima uspješan rad na provedbi Akcijskog plana.

Zaključci:

1. Usvojen je Zapisnik s 3. sjednice Savjeta.
2. Podržava se prijedlog Ureda za udruge o imenovanju kontakt osoba za POV u nadležnim tijelima državne uprave:
U tijelima državne uprave imenovat će se „povjerenici za POV“ koji će biti kontakt osobe u tijelima državne uprave koja su nositelji mjera, odnosno pojedinih aktivnosti iz Akcijskog plana. Povjerenici će biti zaduženi za praćenje napretka provedbe pojedinih mjera i aktivnosti u nadležnosti svoga tijela te dostavu informacija o tijeku provedbe, a s ciljem lakše komunikacije i praćenja napretka provedbe Akcijskog plana. Informacije će se razmjenjivati

e-mailom, a Uredu za udruge će organizirati tematske sastanke imenovanih povjerenika za POV na kojima bi se raspravljalo o svim tekućim pitanjima.

3. Podržava se prijedlog Ureda za udruge da tijela državne uprave (su)nositelji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana dostave Uredu za udruge informacije o eventualnoj potrebi revidiranja pojedinih mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana:

Tijela državne uprave e-mailom će izvijestiti Ured za udruge, odnosno dostaviti prijedloge o eventualnoj potrebi revidiranja pojedine mjere/aktivnosti (npr. kao nastavak provedbe) iz svoje nadležnosti, dok će tijela državne uprave koja nisu sa svojim predstavnicima sudjelovala na sjednici također dostaviti i informacije o mjerama i aktivnostima koje su već u provedbi ili su provedene.

4. Odluka o osnivanju Savjeta POV-a će se izmijeniti u točki 3. s ciljem da Savjet čini i član Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva te zamjenik člana.

Sjednica je završila u 13:00 sati.

Zapisnik sastavila:

Darija Marić, v.r.

Odobrila:

Andreja Metelko-Zgombić, v.r.

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.