



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Ured za udruge

KLASA: 023-03/17-02/02

URBROJ: 50419-23-102

Zagreb, 15. veljače 2022.

**ZAPISNIK**

**SA 8. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST**

**održane 11. veljače 2022. (srijeda) u 10:00 sati  
online, putem platforme Microsoft Teams**

**PRISUTNI:**

**Predsjednica:** Andreja **Metelko-Zgombić**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

**Članovi:** Dalibor **Šemper**, Ured podpredsjednika Vlade Republike Hrvatske; Tamara **Horvat**, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge Vlade RH; Melisa **Skender**, Gong.

**Zamjenici članova:** Velibor **Mačkić**, Ured predsjednika Republike Hrvatske; Ina **Volmut**, Ured povjerenika za informiranje; Igor **Vulje**, Agencija za zaštitu osobnih podataka; Tanja **Didak Prekpalaj**, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva; Darija **Marić**, Ured za udruge Vlade RH; Gordana **Marčetić**, Institut za javnu upravu, Nives **Zvonarić**, Ministarstvo kulture i medija.

**Ostali prisutni:** Stela **Fišer Marković**, Ured za udruge Vlade RH; Iva **Rašić**, Ured za udruge Vlade RH; Ivan **Odeljan**, Ministarstvo pravosuđa i uprave, Davor **Kozina**, Ministarstvo financija.

**Dnevni red**

1. Usvajanje Zapisnika sa 7. sjednice održane 26. svibnja 2021. godine
2. Rasprava o nacrtu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2022. do 2023. godine
3. Razno

Sjednicu je otvorila i vodila predsjednica Savjeta **Andreja Metelko-Zgombić**, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova.

Predsjednica Savjeta, **Andreja Metelko-Zgombić** je na početku sjednice pozdravila sve prisutne predstavnike tijela državne uprave, drugih institucija i organizacija te izabrane predstavnike organizacija civilnoga društva, te poželjela svima učinkovit radni sastanak.

Nadalje, predsjednica Savjeta izvijestila je prisutne o tehničkim elementima sjednice, budući da se sjednica odvijala online putem. Naime, sjednica se snimala, prvenstveno za potrebe izrade zapisnika, odnosno kako bismo imali vjeran prikaz onoga što je izrečeno. Zamolila je prisutne da drže mikrofone ugašene kada ne pričaju te da upišu svoje puno ime te također predložila korištenje opcije dizanja ruke prilikom javljanja za riječ i glasanja, te skrenula pozornost na opciju *chata* kad netko od prisutnih ima komentar ili primjedbu.

Predstavila je dnevni red koji je članovima i članicama te njihovim zamjenama dostavljen skupa s drugim materijalima za sjednicu putem e-maila. S obzirom na to da nije bilo komentara niti primjedbi, konstatala da je dnevni red prihvaćen te nastavila s predstavljanjem tema kako su i predviđene dnevnim redom.

### **Ad 1. Usvajanje Zapisnika sa 7. sjednice održane 26. svibnja 2021. godine**

Prva točka dnevnoga reda bila je usvajanje Zapisnika s prošle, 7. sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, te je predsjedavajuća, **Andreja Metelko-Zgombić**, upitala prisutne imaju li primjedbi ili komentara na nacrt zapisnika koji je dostavljen uz poziv na sjednicu. Budući da nije bilo komentara niti primjedbi, predložila je da se Zapisnik prihvati poštujući dobru praksu konsensualnoga odlučivanja, koja je uvedena na ranijim sjednicama i koja se njeguje na svim sjednicama, te je u skladu s time zaključila da je Zapisnik prihvaćen.

### **Ad 2. Rasprava o nacrtu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2022. do 2023. godine**

**Andreja Metelko-Zgombić** je predstavila dosadašnji tijek izrade Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast naglasivši da je Ured za udruge izradu novog, 4. po redu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, započeo još 2020. godine, po isteku 3. po redu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.

Prvi korak u izradi Akcijskog plana bilo je javno savjetovanje o prioritetima Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2020. do 2022. godine. Naime, s namjerom da se u postupak izrade Akcijskog plana ponovno ravnopravno uključe građani i civilno društvo, kao što je to bio slučaj i pri izradi dosadašnjih Akcijskih planova, Ured za udruge je putem javnog savjetovanja pitao zainteresirane građane koje su to prioritetne aktivnosti koje bi trebalo poduzeti u razdoblju od 2020. do 2022. godine kako bi se ispunili ciljevi provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u različitim područjima. Savjetovanje je od 9. lipnja do 1. srpnja 2020. bilo dostupno na portalu e-Savjetovanja, a tijekom savjetovanja ukupno je pristiglo 12 komentara te je objavljeno Izvješće o provedenom savjetovanju.

Zbog pandemije koronavirusa, ali i potresa u Gradu Zagrebu, došlo je do odstupanja od inicijalno zacrtanog plana izrade 4. Akcijskog plana te je zbog kašnjenja u izradi provedbeno razdoblje Akcijskog plana promijenjeno s razdoblja koje je inicijalno obuhvaćalo 2020. do 2022. godine na razdoblje od 2021. do 2023. godine.

Nadalje, temeljem zaprimljenih prijedloga pristiglih tijekom savjetovanja o prioritetima Akcijskog plana te doprinosa nadležnih tijela državne uprave i članova Savjeta inicijative Partnerstvo za

otvorenu vlast kroz konzultativne sastanke i druge metode rada, Akcijski plan je dobio svoje prve obrise, odnosno izrađen je prvi nacrt novog Akcijskog plana.

S ciljem olakšavanja rada članovima Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i drugim dionicima koji su aktivno sudjelovali u izradi Akcijskog plana, u razdoblju od 29. lipnja do 7. srpnja 2021. godine na portalu e-Savjetovanja pokrenuto je interno e-savjetovanje o nacrtu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2021. do 2023. godine za članove Savjeta inicijative. Akcijski plan je dorađen temeljem komentara pristiglih tijekom internog savjetovanja te očitovanja nadležnih tijela državne uprave – (su)nositelja mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana te je nakon toga, u razdoblju od 10. prosinca 2021. do 3. siječnja 2022., provedeno i javno savjetovanje o nacrtu Akcijskog plana o kojem je objavljeno Izvješće.

Zbog proteka vremena od kreiranja nacrta Akcijskog plana do objave savjetovanja, odnosno s obzirom na to da se trenutni nacrt Akcijskog plana odnosio i na 2021. godinu, Ured za udruge je nakon provedenog savjetovanja i objave Izvješća o provedenom savjetovanju, u suradnji s nadležnim tijelima državne uprave - (su)nositeljima mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana, revidirao razdoblje provedbe Akcijskog plana na način da se početak provedbe predviđenih aktivnosti pomaknuo na početak 2022. godine, dok se krajnji rok provedbe aktivnosti pomaknuo na kraj 2023. godine. Prema tome, zadnja verzija Akcijskog plana, koju ste zaprimili zajedno s ostalim materijalima za sjednicu, odnosi se na razdoblje od 2022. do 2023. godine (pune dvije godine).

Nakon što je prezentirala sve informacije vezane za proces izrade nacrta Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje od 2021. do 2023. godine, gospođa **Metelko-Zgombić** zamolila je Dariju Marić da dopuni ovu točku dnevnoga reda s dodatnim informacijama, odnosno da predstavi pristigle doprinose i komentare s javnog savjetovanja te promjene u nacrtu Akcijskog plana koje su nastupile nakon toga te ujedno da najavi sljedeće korake, odnosno hodogram završetka procesa izrade Akcijskog plana.

**Darija Marić** je pozdravila sve prisutne u svoje ime i u ime Ureda za udruge te predstavila promjene koje su nastale u nacrtu Akcijskog plana temeljem komentara pristiglih na javnom savjetovanju.

Ministarstvo pravosuđa i uprave je prihvatilo prijedlog Pučke pravobraniteljice da se u Akcijski plan doda aktivnost provedbe edukacija za pravosudne dužnosnike te edukacija za povjerljive osobe, sindikalne povjerenike, pružatelje besplatne pravne pomoći i zaposlenike u okviru provedbe Mjere 10. Zaštita prijavitelja nepravilnosti, stoga su dodane 2 nove aktivnosti: *Aktivnost 10.2. Provedba edukacija za pravosudne dužnosnike u kontekstu zaštite prijavitelja nepravilnosti* te *Aktivnost 10.3. Provedba edukacija u kontekstu zaštite prijavitelja nepravilnosti za povjerljive osobe, sindikalne povjerenike, pružatelje besplatne pravne pomoći i zaposlenike*, a ujedno je dodana i Pravosudna akademija kao sunositelj mjere 10.

Također, u okviru Mjere 11. Unaprjeđenje normativnog okvira za sprječavanje korupcije i upravljanje sukobom interesa, obrisana je *Aktivnost 11.1. Izraditi zakon o sprječavanju sukoba interesa*, s obzirom na to da je predložena aktivnost provedena u prosincu 2021. godine. Posljedično se naziv Mjere promijenio u Mjera 12. Unaprjeđenje normativnog okvira za sprječavanje korupcije.

Što se tiče ažuriranje rokova, sukladno revidiranom razdoblju provedbe Akcijskog plana, odnosno pomicanju početka provedbe predviđenih aktivnosti na početak 2022. godine, a krajnjeg roka provedbe aktivnosti na kraj 2023. godine, **Darija Marić** je naznačila da nije bilo bitnijih promjena. Dodatno je naglasila da je razdoblje provedbe Akcijskog plana i dalje pune dvije godine (cijela 2022. i cijela 2023. godina).

Dodatna izmjena u Akcijskom planu nastupila je sukladno ranijoj sugestiji Povjerenika za informiranje, a temeljem suglasnosti Agencije za zaštitu osobnih podataka. Naime, *Aktivnost 1.3. Provoditi edukacije sa aspekta propisa koji uređuju područje zaštite osobnih podataka s naglaskom na Opću uredbu o zaštiti podataka* izdvojena je kao zasebna Mjera pod nazivom Mjera 2. Unaprjeđenje primjene propisa koji uređuju područje zaštite osobnih podataka. Napomenula je da su se posljedično brojčani nazivi svih mjera nadalje pomaknuli za jedan broj te sada Akcijski plan ima ukupno 16 mjera u odnosu na ranijih 15.

Što se tiče hodograma završetka procesa izrade Akcijskog plana naglasila je da preostaje još formalni službeni dio prikupljanja očitovanja nositelja i sunositelja mjera i aktivnosti, odnosno tijela državne uprave koja su zadužena za provedbu tih mjera i aktivnosti, skupa s obrascima procjene fiskalne učinkovitosti. S tim u skladu, najavila je da će Ured za udruge najkasnije u ponedjeljak uputiti (su)nositeljima mjera i aktivnosti, službene dopise sa zahtjevom za očitovanjem. Kada se prikupe sva mišljenja, Ured za udruge upućuje Vladi Republike Hrvatske nacrt Akcijskog plana na usvajanje.

**Ina Volmut** iz Ureda Povjerenika za informiranje zahvalila je Uredu za udruge na vrijednom radu na izradi ovoga strateško-planskog dokumenta i izrazila veselje da smo došli u završnu fazu, odnosno u fazu očitovanja od strane službenih tijela. Istaknula je da je u cijelom procesu i puno dionika i puno mjera, stoga se radi o velikom pothvatu te još jednom čestitala Uredu za udruge na trudu.

S obzirom na to da se očekuje donošenje Izmjena i dopuna Zakona o pravu na pristup informacijama koji treba obuhvatiti i novu Direktivu o otvorenim podacima, a koji se trenutno nalazi u drugom čitanju u saborskoj proceduri, istaknula je da Ured povjerenika za informiranje predlaže da se vodi računa da ako Zakon bude usvojen prije usvajanja ovog Akcijskog plana treba tu informaciju adresirati i u deskriptivnom dijelu Akcijskog plana pod nazivom Dosadašnji napori prema otvorenoj vlasti, u dijelu Pristup informacijama. Naime, predložila je da se tamno notira da je Zakon i 2022. godine dopunjen sukladno odredbama Direktive o otvorenim podacima. S druge strane, ako Zakon ne bude usvojen prije nego se ovaj Akcijski plan usvoji, onda predlaže da se navede da su u proceduri usklađivanja s odredbama Direktive.

**Ina Volmut** je, vezano za Aktivnost 1.4. Uspostaviti okvir za povećanje efikasnosti primjene Zakona o pravu na pristup informacijama kojoj je nositelj Povjerenik za informiranje, dodatno predložila da se termin „vanjska evaluacija“ zamijeni terminom „evaluacija od strane neovisnih stručnjaka“.

**Andreja Metelko-Zgombić** je zahvalila na doprinosu i predložila da se navedeni prijedlozi dostave i pisanim putem Uredu za udruge.

**Igor Vulje** iz Agencije za zaštitu osobnih podataka se referirao na ranije izložene izmjene vezane za Mjeru 2. Unaprjeđenje primjene propisa koji uređuju područje zaštite osobnih podataka, naglasivši da je ovako formulirana mjera sada puno operativnija. Edukacije sa aspekta propisa koji uređuju područje zaštite osobnih podataka s naglaskom na Opću uredbu o zaštiti podataka su prvotno bile svrstane u područje prava na pristup informacijama jer je zaštita osobnih podataka jedno od ključnih izuzeća, odnosno ograničenja u primjeni prava na pristup informacijama. Ipak, s nastalim izmjenama je sad sve bolje strukturirano i jasnije. Dodatno je napomenuo da Agencija za zaštitu osobnih podataka ima dugogodišnji kontinuitet suradnje s Državnom školom za javnu upravu. Na kraju je poželio svima uspješan rad na realizaciji zacrtanih mjera i aktivnosti.

**Darija Marić** je zahvalila kolegama Agencije za zaštitu osobnih podataka na dosadašnjoj suradnji.

**Andreja Metelko-Zgombić** je konstatala da, budući da nema daljnjih podignutih ruku i komentara, možemo zaključiti ovu točku dnevnoga reda. Zahvalila svima na konstruktivnoj raspravi i dosadašnjem angažmanu i suradnji te izrazila zadovoljstvo dosadašnjim radom. Zaključila je da je nacrt Akcijskog plana utvrđen te zamolila sva tijela da brzo završimo i formalni postupak koji nam slijedi kako bismo konačno uputili Akcijski plan Vladi na usvajanje. Potom je zamolila Dariju Marić da pod točkom Razno iznese važnije novosti i događanja u okviru Inicijative koja su se odvila između 2 sjednice.

### **Ad. 3. Razno**

**Darija Marić** je također zahvalila prisutnim članovima i članicama Savjeta na svim doprinosima do sada te općenito dobroj suradnji prilikom izrade Akcijskog plan, ali i strpljenju, s obzirom na to koliko je cijeli proces trajao.

Informirala je prisutne da se u Južnoj Koreji u prosincu 2021. godine održao Globalni summit Partnerstva za otvorenu vlast, koji zbog pandemije pomaknut sa 2020. na 2021. godinu, a održao se u online formatu.

Također se referirala na „OGP Impact Awards“, u sklopu kojih su članovi Savjeta predložili i glasali za portal e-Savjetovanja kao hrvatskog kandidata za nagradu. Naime, tijekom Summita u Koreji proglašeni su pobjednici, a što se tiče Europe, pobjedu je odnijela Ukrajina (sustav elektroničkog trgovanja koji sadrži informacije o svakoj imovini dostupnoj za iznajmljivanje i jasan način online licitiranja), dok je Srbija druga (e-paper/e-papir), a Sjeverna Makedonija (Uspostavljanje standarda transparentnosti i otvorenosti podataka koji će biti od koristi građanima te prihvaćeni i primjenjivani od strane svih jedinica lokalne samouprave) dijeli treće mjesto s Irskom.

Osvrnula se i na program „OGP local“, odnosno na činjenicu da je Partnerstvo za otvorenu vlast objavilo Javni poziv za prijavu novih lokalnih članova zainteresiranih za pridruživanje Inicijativi te se u 2022. godini planira proširenje s do 50 jedinica lokalne samouprave (županije, gradovi, općine i druge razine administracije iz zemalja članica). Nakon formalnog pridruživanja Inicijativi te završetka programa osposobljavanja, novi članovi će morati razviti i implementirati Akcijski plan za provedbu Partnerstva za otvorenu vlast na lokalnoj razini, pratiti njegovu provedbu i napredak te sudjelovati u aktivnostima razmjene iskustava. Prijave su otvorene do 16. ožujka 2022. godine, a više informacija o samom Javnom pozivu može se pronaći na stranicama Ureda za udruge i Partnerstva za otvorenu vlast. Ujedno je zamolila predstavnike Udruge gradova i hrvatske zajednice županija da informaciju prošire među svojim članovima.

**Andreja Metelko-Zgombić** je na kraju sjednice zahvalila na svim informacijama te zaključila ovu točku dnevnoga reda.

Još jednom se zahvalila svim članovima na sudjelovanju te zatvorila sjednicu poželjevši svima uspješan daljnji rad i uspješno finaliziranje Akcijskog plana napomenuvši da se nastavlja komunikacija putem e-maila oko svih tekućih i važnih pitanja. Također je zamolila sve prisutne da se u što kraćem roku očituju na završni nacrt Akcijskog plana kako bi ga što prije mogli dostaviti Vladi na usvajanje.

**Zaključci:**

1. Usvojen je Zapisnik sa 7. sjednice Savjeta.
2. Utvrđen je nacrt Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2022.-2023.

Sjednica je završila u 10:40 sati.

Zapisnik sastavila:

Darija Marić, v.r.

Odobrila:

Andreja Metelko-Zgombić, v.r.

Suglasna:

Vesna Lendić Kasalo, v.r.