



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge

Klasa: 700-01/13-01/02
Urbroj: 50419-14-06

Zagreb, 6. ožujka 2014.

ZAPISNIK
S 9. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

održane 4. ožujka 2014. (utorak) s početkom u 14:00 sati
u
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova (Mali salon),
Trg Nikole Šubića Zrinjskog 7-8, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Martina **Kuman Kardum**, Ured predsjednika Hrvatskog sabora; Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Katarina **Ott**, Institut za javne financije;

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Marina **Einbuchler Stilinović**, Ministarstvo uprave, Ivana **Jakir Bajo**, Ministarstvo financija; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge (uz prisutnog člana); Ivona **Mendeš**, Transparency International Hrvatska; Anamarija **Musa**, Pravni fakultet

Ostali prisutni: Mirela **Jakić**, Ministarstvo pravosuđa; Dragan **Zelić**, GONG; Aida **Bagić**, nezavisna izvjestiteljica za Hrvatsku; Tamara **Puhovski**, Ministarstvo vanjskih poslova; Sandra **Pernar**, Ured za udruge

Dnevni red

1. Usvajanje zapisnika s 8. sjednice Savjeta
2. Predstavljanje neovisnog izvješća o provedbi Akcijskog plana 2012. – 2013. (*IRM report*) i rasprava
3. Akcijski plan 2014. – 2016. – rasprava o nacrtu prioriternih aktivnosti za predstojeće razdoblje
4. Prijedlog izmjena Odluke o Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
5. Najava konferencije „Otvorena Hrvatska“
6. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta **Joško Klisović** te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika s 8. sjednice

Joško Klisović je predložio usvajanje zapisnika s prošle sjednice Savjeta. To je jednoglasno prihvaćeno te je Zapisnik jednoglasno usvojen.

Ad 2. Predstavljanje neovisnog izvješća o provedbi Akcijskog plana 2012. – 2013. (IRM report) i rasprava

Joško Klisović zamolio je Aidu Bagić, nezavisnu izvjestiteljicu za Hrvatsku, da predstavi neovisno izvješće o provedbi Akcijskog plana za razdoblje 2012. – 2013., odnosno preporuke koje su tamo iznesene. Također, zahvalio joj je na izradi izvješća, naglasivši kako podržava činjenicu da je izrađeno neovisno izvješće.

Aida Bagić je istaknula kako je ono što je bilo najzamjetnije prilikom intervjua koje je provodila tijekom pripremanja izvješća bilo postojanje dviju različitih perspektiva gledanja na tijek i rezultate provedbe Akcijskog plana – ona osoba koje su radile na provedbi inicijative u tijelima državne uprave te ona osoba iz civilnog sektora. Također, istaknula je kao važno i pitanje vidljivosti inicijative prema široj javnosti, spomenuvši kako su u velikom broju njeni sugovornici također isticali kako je sama inicijativa bila zanimljivija užoj stručnoj javnosti, no široj. Naravno, postavlja se pitanje u kojoj mjeri su neke od aktivnosti privlačne i zanimljive široj javnosti, no naglasila je da je u samom izvještaju navedeno puno rezultata koji su važni za građane u smislu informacija o tome koje sve nove usluge pružaju tijela državne uprave te je u tom smislu preporučila da se pokuša pripremiti sažeta verzija rezultata za građane. Iznijela je i prijedlog da se proširi sastav Savjeta, kako bi se obuhvatio veći broj dionika, iako je spomenula kako su neke od trenutno prisutnih organizacija civilnog društva u Savjetu predstavnici šireg kruga, odnosno mreža organizacija civilnog društva. Istaknula je također i potrebu jačanja kapaciteta Ureda Povjerenice za informiranje kako bi se osigurala održivost započetih reformi u vezi s pravom na pristup informacijama. A predložila je i da se razmisli o širem spektru mehanizama savjetovanja u vezi s inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlast, izuzev onog internetskog, kako bi se veći broj građana imao priliku uključiti. Spomenula je i kako bi u izvješću Vlade RH o provedbi Akcijskog plana 2012. – 2013. trebalo preciznije kod svake aktivnosti navesti koji su pokazatelji od planiranih ostvareni, te da bi trebalo u izvješće uključiti i iznose financijskih sredstava koja su utrošena za provedbu. Zaključno, unatoč nekim manjim zamjerkama, naglasila je da je provedba Akcijskog plana u RH u većoj mjeri bila uspješna te da je prema OGP kriterijima Hrvatska s obzirom na ono što je planirano i odrađeno ostvarila visok rezultat („visoki zvjezdani status“).

Joško Klisović je zahvalio na izlaganju te istaknuo kako su već poduzeti koraci što se tiče nekih od preporuka, odnosno da je upravo jedna od točaka dnevnog reda sjednice pitanje proširivanja Savjeta te da se on osobno kao Predsjednik Savjeta angažirao oko toga da se u proračunu osiguraju dovoljna sredstva za rad Povjerenice za informiranje. Istaknuo je kako je važno zadržati partnerstvo Vlade i organizacija civilnog društva na kojem počiva ova inicijativa i njena provedba. Pri tome je naglasio kako su kroz čitavi proces važni međusobno razumijevanje i podrška, budući obje strane žele ostvariti iste ciljeve te da je ponekada onima koji u tijelima državne vlasti provode inicijativu teško provoditi reforme ukoliko izostaje podrška. Stoga je zaključio kako o problemima u provedbi treba komunicirati i treba kritizirati kad za to postoji potreba, no da se probleme ipak prvo pokuša riješiti unutar Savjeta te istaknuo kako prilikom komuniciranja prema vani treba uzeti u obzir zajednički interes svih dionika uključenih u provedbu i praćenje provedbe inicijative. S tim u vezi je i otvorio

raspravu, pozvavši prisutne da iznesu svoje prijedloge što se tiče komuniciranja inicijative u javnosti, posebice njenih uspjeha, kao i općenito svih drugih preporuka koje su iznesene u neovisnom izvješću.

Katarina Ott je naglasila kako bi na stranicama Vlade morala biti predstavljena inicijativa, a ne da je to na stranicama Ureda za udruge (iako je i on Vladino tijelo), kako bi se jače promoviralo cjelokupnu inicijativu i to na način koji bi bio pristupačniji i bliži građanima.

Dalibor Dvorny je istaknuo kako će to biti riješeno uspostavom Središnjeg državnog portala (gov.hr), koji će uključiti i Partnerstvo za otvorenu vlast.

Joško Klisović je spomenuo kako je nedavno održao predavanje o Partnerstvu za otvorenu vlast u Zagrebu te da je bio velik interes i sukladno tome pozvao je sve članove Savjeta da i oni se uključe u slične aktivnosti.

Ivona Mendeš je rekla kako smatra da bi svi članovi Savjeta trebali iskoristiti pojavljivanja u javnosti kako bi promovirali inicijativu te je predložila predavljanje rezultata prvog Akcijskog plana u jednoj knjižici za širu javnost.

Tamara Puhovski je spomenula kako će za konferenciju „Otvorena Hrvatska“ biti pripremljen komunikacijski paket te zamolila prisutne da pošalju svoje prijedloge u vezi s time.

Dragan Zelić je naglasio da pozdravlja inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast te da u GONG-u ne vide problem u tome da sudjeluju u radu Savjeta, ali isto tako naglasio da njihovo sudjelovanje ne znači da neće i kritizirati kad vide potrebu za to, iako se slaže da bi se probleme u provedbi trebalo prvenstveno raspravljati unutar Savjeta, odnosno otvarati rasprave o njima, a tek u krajnjim slučajevima komunicirati prema široj javnosti. Također je naglasio i potrebu da se radi na što većoj vidljivosti same inicijative jer se na taj način jača i odgovornost za provedbu, kao i nadzor šire javnosti nad provedbom. Istaknuo je da je potrebno osigurati sredstva za provedbu novog Akcijskog plana, kako bi se planirane mjere mogle provesti, naglasivši kako to ne bi smjelo biti problem budući da je riječ o mjerama koje se provode u korist građana. Dodao je i kako ukoliko provedba inicijative uspije na državnoj razini bi to mogao biti značajan poticaj i za lokalnu samoupravu da se i na toj razini pokrenu slične reforme.

Joško Klisović se složio, istaknuvši kako će Savjet i u narednom periodu skrbiti o provedbi mjera Akcijskog plana te da se nada kako će biti osiguran potreban novac, no da će se u svakom slučaju raditi najbolje moguće u okvirima realnog.

Katarina Ott je naglasila kako je velika greška prvog Akcijskog plana bila u tome što se u njemu većinom pisalo kako sredstva nisu potrebna, a kako se u provedbi pokazalo da nedostaje ljudi koji bi provodili određene mjere te da je to nešto o čemu treba posebno voditi računa prilikom pisanja novog Akcijskog plana.

Anamarija Musa je izrazila podršku provedbi inicijative te želju da svakako i dalje nastavi djelovati kao članica Savjeta budući da je osiguravanje prava na pristup informacijama čija provedba se nalazi u njenoj nadležnosti svakako važan dio nastojanja koja se želi ostvariti kroz provedbu inicijative. Također je izrazila spremnost da pomogne u promoviranju inicijative kroz internetske stranice njenog Ureda.

Joško Klisović je zaključio raspravu istaknuvši kako postoji slaganje oko toga da se svi problemi u provedbi prvo iskomuniciraju u okviru Savjeta i da svi uključeni u provedbu komuniciraju što više

međusobno kako bi se eventualni problemi na najbolji mogući način riješili. Također je zahvalio Aidi Bagić na pripremljenom neovisnom izvješću te vrlo korisnim preporukama koje je iznijela i koje će poslužiti pri izradi novog Akcijskog plana i njegove provedbe.

Ad 3. Akcijski plan 2014. – 2016. – rasprava o nacrtu prioritetnih aktivnosti za predstojeće razdoblje

Igor Vidačak je uvodno predstavio trenutnu radnu verziju nacrtu Akcijskog plana (u privitku Zapisnika). Istaknuo je da je, u skladu s preporukama i IRM-a, ali i stava članova Savjeta, predviđeno da se aktivnosti iz dijela koji se odnosi na fiskalnu transparentnost ponove u novom Akcijskom planu, kako bi bile do kraja provedene u dijelu u kojem to nije učinjeno tijekom prve godine provedbe.

Ivana Jakir Bajo je rekla da je to u redu, jedino je potrebno još pojedine aktivnosti usuglasiti unutar Ministarstva financija (u vezi s pokazateljima provedbe). Također, istaknula je da Ministarstvo ne bi bilo nositelj aktivnosti koje se odnose zapravo na praćenje učinaka provedbe aktivnosti iz njihove nadležnosti, ali podržavaju da to odradi netko drugi (npr. Institut za javne financije).

Katarina Ott je ponovno naglasila važnost da se osiguraju sredstva za provedbu aktivnosti te istaknula problem u vezi s neažuriranom listom trgovačkih društava od posebnog državnog interesa i naglasila da je potrebno obuhvatiti sve koji su u pretežito državnom vlasništvu.

Ivana Jakir Bajo je odgovorila da će to Ministarstvo iskoordinirati kako bi se formirala kompletna lista.

Dragan Zelić istaknuo kako je potrebno da se Akcijskim planom odgovori na probleme u odlučivanju o sukobu interesa te je rekao kako je Ministarstvo uprave oformilo svojevremeno radnu grupu za to te da bi je trebalo aktivirati.

Kako na sam nacrt Akcijskog plana nije bilo nekih drugih suštinskih komentara, Joško Klisović je zaključio raspravu.

Ad 4. Prijedlog izmjena Odluke o Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

Igor Vidačak je predstavio ideju da se paralelno s prijedlogom novog Akcijskog plana na usvajanje Vladi uputi i prijedlog izmjena Odluke o Savjetu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, u dijelu koji se odnosi na članove Savjeta, odnosno da se osigura zastupljenost u novome Savjetu tijela koja će biti nadležna za provedbu mjera iz novog Akcijskog plana, potom svakako Povjerenice za informiranje kao novouspostavljenog tijela te da se u sastavu Savjeta izbalansira broj državnih i nedržavnih aktera, povećanjem broja predstavnika civilnog sektora. Dogovoreno je da će se na idućoj sjednici definirati točan prijedlog izmjena.

Anamarija Musa je predložila da se u sastav Savjeta uvrsti Ministarstvo kulture.

Ad 5. Najava konferencije „Otvorena Hrvatska“

Joško Klisović najavio je da će se 26. ožujka u Zagrebu održati konferencija „Otvorena Hrvatska“ na kojoj će se raspravljati o stanju transparentnosti u Republici Hrvatskoj, ocijeniti dosadašnji napredak u provedbi inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“, te raspraviti mjere i aktivnosti za provedbu Inicijative do 2016. godine. Između ostalih, na konferenciji će sudjelovati Ivo Josipović, predsjednik Republike Hrvatske, Željko Jovanović, ministar znanosti obrazovanja i sporta i zamjenik ministra

financija, Boris Lalovac. Istaknuo je kako će ova konferencija ujedno biti i dio javnog savjetovanja o nacrtu Akcijskog plana za sljedeće razdoblje, koje će biti otvoreno 30 dana.

Zaključci:

- 1. U pripremi novog Akcijskog plana bit će uzete u obzir preporuke koje proizlaze iz neovisnog izvješća o provedbi prvog Akcijskog plana.**
- 2. U narednom razdoblju potrebno je uložiti dodatne napore u komuniciranje provedbe inicijative i njenih rezultata široj javnosti. Središnji državni portal će biti platforma koja će služiti i u tu svrhu.**
- 3. Dogovor je članova Savjeta da se svi problemi na koje se nailazi u provedbi prvo komuniciraju i rješavaju unutar Savjeta.**
- 4. Pri definiranju novih mjera i aktivnosti potrebno je voditi računa o financijskim i ljudskim kapacitetima.**
- 5. Na sljedećoj sjednici će se dogovoriti sastav novog Savjeta i sukladno tome uputiti Vladi prijedlog za izmjenu Odluke o Savjetu.**

Sjednica je završila u 16:00 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.