

Klasa: 023-03/21-01/25  
Urbroj: 50419-21-08

Zagreb, 3. rujna 2021.

**ZAPISNIK**  
**S 5. SJEDNICE 7. SAZIVA SAVJETA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA**

*održane online 23. srpnja 2021. (petak) u 12:00 sati*

**Dnevni red**

1. **Usvajanje dnevnog reda 5. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva**
2. **Usvajanje zapisnika 1. (konstituirajuće), 2., 3. i 4. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva**
3. **Programiranje EU fondova i cijelog institucionalnog okvira za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova (stalna točka dnevnog reda)**
4. **Problemi pri provedbi ESF projekata za neobveznike zakona o javnoj nabavi**
5. **Potpore za zapošljavanje za stjecanje prvog radnog iskustva u organizacijama civilnoga društva**
6. **Uvrštavanje troškova plaće u Pozivima za programe javnih potreba u kulturi Ministarstva kulture i medija RH**

**Prisutni članovi/članice:** Tomislav Paljak (Ministarstvo znanosti i obrazovanja), Martina Štefković (Ministarstvo financija), Spomenka Đurić (Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije), Tomislav Družak (Ministarstvo turizma i sporta), Sonja Žerjav (Ured predsjednika Vlade RH), Dalibor Šemper (Ured potpredsjednika Vlade RH), Helena Beus (Ured za udruge), Cvjetana Plavša – Matić (Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva), Blaženka Sečkar (Demokratizacija, vladavina prava te razvoj obrazovanja), Sven Janovski (Djelovanje mladih), Branka Mrzić Jagatić (Skrb o djeci), Nikola Tadić (Skrb o osobama s invaliditetom), Ivan Novosel (Zaštita i promicanje ljudskih prava), Željka Leljak Gracin (Zaštita okoliša i održivi razvoj), Danko Relić (Zaštita zdravlja i unaprjeđenje kvalitete života), Suzana Šop (Sport), Mihaela Turniški (Turizam), Renata Gubić (Zaklade), Marija Hanževački (Sindikati), Danijela Hećimović (Hrvatska zajednica županija).

**Prisutni zamjenici/e članova:** Miroslav Smetiško (Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike), Romana Kuzmanić Oluić (Ministarstvo vanjskih i europskih poslova), Marin Šarlija (Središnji državni ured za demografiju i mlade), Ivan Bota (Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije), Ivana Penić (Ured predsjednika Vlade RH),

**Krešimir Račić** (Ministarstvo kulture i medija), **Antonija Margeta** (Ministarstvo zdravstva), **Vesna Lendić Kasalo** (Ured za udruge), **Luka Bogdan** (Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva), **Marina Vojković** (Demokratizacija, vladavina prava te razvoj obrazovanja), **Miljenka Buljević** (Kultura), **Sara Lalić** (Zaštita i promicanje ljudskih prava), **Iris Beneš** (Zaštita okoliša i održivi razvoj), **Branka Kaselj** (Zaklade).

**Prisutni iz Ureda za udruge:** Stela Fišer Marković, Darija Marić, Željka Markulin, Iva Rašić, Milana Romić

**Ukupno je bilo prisutno 26 od 37 članova (ili zamjenika članova) Savjeta (13 od 20 predstavnika/predstavnica organizacija civilnoga društva te 13 od 17 predstavnika/predstavnica tijela javne vlasti).**

**Ispričani članovi/članice i zamjenici članova Savjeta:** **Krešimir Partl** (Ministarstvo kulture i medija), **Alen Tahiri** (Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina), **Ines Loknar - Mijatović** (Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina), **Domagoj Šavor** (Kultura), **Nives Kopajtich Škrlec** (Udruga gradova u Republici Hrvatskoj), **Ante Galić** (Udruga gradova u Republici Hrvatskoj).

Sjednica je prebačena u virtualni prostor zbog epidemiološke situacije. Sjednica je snimana i omogućen je prijenos uživo putem YouTube kanala Ureda za udruge.

Predsjednik Savjeta za razvoj civilnoga društva, Danko Relić, pozdravio je sve prisutne članove i zamjenike članova Savjeta. Predsjednik Savjeta pozdravio je i goste na sjednici, gospodina Vicka Mardešića, gospođu Naidu Mekić i gospođina Ivana Mekindu iz Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, te gospođu Luci Marin iz Hrvatskog zavoda za zapošljavanje koji će se uključiti tijekom pojedinih točaka dnevnog reda u raspravu. Pozdravio je i goste - predstavnike iz organizacija civilnoga društva koji su prisutni na sjednici, te gospođu Svjetlanu Marijon, članicu Europskog gospodarskog i socijalnog odbora.

Predsjednik Savjeta uvodno se zahvalio svima koji su doprinijeli kreiranju dnevnog reda 5. sjednice Savjeta te inicirali održavanje sjednice. S obzirom da se želi uspostaviti kontinuitet u radu Savjeta, predsjednik je rekao kako su se on i ravnateljica Ureda za udruge usuglasili da se termin sljedeće sjednice Savjeta usuglašava na tekućoj sjednici. Najavio je sljedeću sjednicu Savjeta za četvrtak, 16. rujna 2021. u 12:00 sati. Najavio je da će se točke dnevnog reda vezane uz Poslovnik o radu Savjeta, Konferenciju o budućnosti Europe te imenovanje zamjenika predsjednika Savjeta ostaviti za sjednicu u rujnu, budući da su danas na dnevnom redu točke trenutačno važne za civilno društvo.

Utvrđen je kvorum.

#### **Ad 1. - Usvajanje dnevnog reda 5. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva**

U sklopu poziva na sjednicu, članovi Savjeta dobili su predloženi Dnevni red:

1. Usvajanje dnevnog reda 5. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva

2. Usvajanje zapisnika 1. (konstituirajuće), 2., 3. i 4. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva
3. Programiranje EU fondova i cijelog institucionalnog okvira za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova (stalna točka dnevnog reda)
4. Problemi pri provedbi ESF projekata za neobveznike zakona o javnoj nabavi
5. Potpore za zapošljavanje za stjecanje prvog radnog iskustva u organizacijama civilnoga društva
6. Uvrštavanje troškova plaće u Pozivima za programe javnih potreba u kulturi Ministarstva kulture i medija RH

Dnevni red 5. sjednice Savjeta je usvojen s 15 glasova Za, 8 suzdržanih i 0 glasova Protiv.

Sven Janovski obrazložio je da je glasao suzdržano jer je na *mailing* listu poslano nekoliko prijedloga za dopunom Dnevnog reda, a nije bilo nikakve rasprave niti povratne informacije te smatra da to proceduralno nije najbolje rješenje.

Predsjednik Savjeta odgovorio je da će svi ostali pristigli prijedlozi biti obrađeni na sjednici u rujnu.

### **Ad 2. Usvajanje zapisnika 1. (konstituirajuće), 2., 3. i 4. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva**

Zapisnici prethodnih sjednica dostavljeni su svim članovima Savjeta.

Zapisnik 1. konstituirajuće sjednice Savjeta usvojen je s 22 glasa za i 1 suzdržan.

Zapisnik 2. sjednice Savjeta usvojen je s 23 glasa za i 1 suzdržan.

Zapisnik 3. sjednice Savjeta usvojen je s 22 glasa za i 1 suzdržan.

Zapisnik 4. sjednice Savjeta usvojen je s 23 glasa za i 1 suzdržan, uz napomenu Marije Hanževački da se njezino prezime ispravno napiše u popisu sudionika.

Zapisnici će biti javno dostupni na web stranici Ureda za udruge.

### **Ad 3. Programiranje EU fondova i cijelog institucionalnog okvira za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova (stalna točka dnevnog reda)**

Predsjednik Savjeta pohvalio je napore koje djelatnici Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, na čelu s gospođom Naidom Mekić čine u pripremi Operativnog programa novog višegodišnjeg financijskog okvira za korištenje EU fondova.

S obzirom da su se Savjetu dopisom obratili izabrani predstavnici civilnoga društva koje je Savjet imenovao u Radnu skupinu Solidarna Hrvatska u okviru programiranja novog višegodišnjeg financijskog razdoblja za korištenje fondova u RH, predstavnica Svjetlana Marijon uvodno se obratila članovima Savjeta. U dosadašnjem radu Radne skupine sudjelovali su na samo dva sastanka, u trećem i četvrtom ciklusu, te unatoč nastojanjima da daju doprinos organizacija civilnog društva u druge tematske prioritete ESF+, nisu uspjeli pronaći plodno tlo za niti jednu intervenciju. Hrvatska kroz ESF+ ima predviđeno 1,98 milijardi Eura. Od tih sredstava, 45,5% je

unaprijed određeno u koja područja Hrvatska mora uložiti taj iznos, dok 44,5% od ukupnog iznosa RH može rasporediti po svojoj odluci. U dosadašnjem sudjelovanju u radu programskih skupina predstavnici civilnoga društva primijetili su da je položaj organizacija civilnog društva promijenjen u odnosu na prethodno razdoblje. Naime, civilno društvo više nije uključeno u prioritet Dobro upravljanje kao korisnik programskih sredstava, već je horizontalno uključeno u druge tematske prioritete Europskog socijalnog fonda ESF+. Sredstva za jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva smanjena su s prethodnih 700 milijuna na 100 milijuna kuna (0,025%), čime se ozbiljno ugrožava opstojnost organizacija civilnog društva jer iste nisu proračunski korisnici. Istovremeno, organizacije civilnoga društva zapošljavaju više od 16.000 zaposlenika te pružaju usluge od javnog interesa. Zbog navedenog, reagirali su prema Ministarstvu rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike, tražeći sastanak kako bi zajedničkim snagama mogli iznaći adekvatno rješenje i osigurali punopravno sudjelovanje organizacija civilnog društva u provedbi kohezijske politike u narednom višegodišnjem razdoblju, ali od slanja molbe za sastankom od 02. srpnja nisu zaprimili povratnu informaciju. Vezano uz proces programiranja, definirana su tri procesa: izrada Operativnog programa (predstavnici civilnoga društva dobili su na uvid nacrt dokumenta te su radili na njemu), definiranje alokacija za određena područja (u ovom dijelu nisu sudjelovali predstavnici civilnoga društva) te definiranje provedbenih tijela (u ovom dijelu nisu sudjelovali predstavnici civilnoga društva, ali imaju informaciju da Ured za udruge nije na popisu nadležnih tijela čime civilno društvo gubi institucionalni okvir koji razumije funkcioniranje organizacija civilnoga društva). Operativni program je sadržajno dobro posložen, ali bez uvida u alokacije i provedbena tijela nedostaje potpuna slika. Budući da u Programu Vlade RH stoji da su organizacije civilnoga društva važne, Svjetlana Marijon upitala je članicu iz Ureda predsjednika Vlade je li došlo do promjene politika od strane Vlade po pitanju organizacija civilnoga društva. Ravnateljicu Ureda za udruge upitala je ima li informaciju koliko je sredstava namijenjeno za organizacije civilnoga društva. S obzirom da Ured za udruge nije uključen u proces, a s obzirom da Vlada donosi Uredbu o provedbenim tijelima, upitala je predstavnicu iz Ureda predsjednika Vlade znači li to da se Ured za udruge isključuje iz uloge provedbenog tijela.

Mirjana Jakovčev, predstavnicu civilnoga društva u Radnoj skupini Solidarna Hrvatska nadovezala se na izlaganje te je naglasila da su udruge koje pružaju usluge u području socijalne skrbi bile partner nadležnom Ministarstvu te da su svih ovih godina razvijale svoje stručne kapacitete i to moraju nastaviti raditi i u budućnosti. Boji se da to neće biti moguće u zadovoljavajućoj mjeri ukoliko civilno društvo bude zastupljeno horizontalno u ESF+. Upitala je i što će biti s udrugama-pružateljima socijalnih usluga koje nisu ušle u Mrežu pružatelja socijalnih usluga budući da neće biti širenja Mreže.

Sonja Žerjav, članica Savjeta iz Ureda predsjednika Vlade odgovorila je kako je Ured za udruge oduvijek bio provedbeno tijelo i nema informaciju da se nešto u tom smislu mijenja. Ako nekakva inicijativa o promjeni statusa dođe iz nadležnog resora, Savjet će o tome biti obaviješten. No za takvu inicijativu u Uredu predsjednika Vlade ne znaju. Ivana Penić iz istog Ureda nadodala je kako je civilno društvo dio Programa Vlade RH i Vlada će se brinuti za civilno društvo.

Helena Beus, ravnateljica Ureda za udruge, istaknula je kako je Ured sudjelovao u radu Radnih skupina te da je Ured tijelima nadležnim za izradu sadržaja dostavljao prijedloge. Ured za udruge

zagovara izdvajanje najmanje onog iznosa koji je bio planiran u okviru prethodnog financijskog razdoblja, odnosno 5% vrijednosti OP Učinkoviti ljudski potencijali za razdoblje 2021.-2027. Naznake koje Ured za udruge ima jest da je planirano oko 100 milijuna kuna iz prioriteta Socijalno uključivanje, a za ostalo Ured nema informacija.

Otvorena je rasprava o ovoj temi.

Željka Leljak Gracin upitala je predstavnike civilnoga društva u Radnoj skupini Solidarna Hrvatska na koji su se način u opisanom procesu, koji je jako kratko trajao i bio vrlo zahtjevan, konzultirali s ostatkom civilnoga društva. Složila se sa Svjetlanom Marijon oko postavljenih pitanja nadležnim tijelima te brige da se smanjuju sredstva za aktivnosti i projekte organizacija civilnoga društva, osobito za jačanje kapaciteta. Podsjetila je na 2016. godinu i tadašnji odnos Vlade prema civilnom društvu, odnosno institucionalnom okviru za razvoj civilnoga društva, te je istaknula kako nagađanja oko statusa Ureda za udruge kao provedbenog tijela podsjećaju na te događaje. Upitala je Svjetlanu Marijon i do kad je produžen krajnji rok oko procesa programiranja i može li se još što učiniti. Zanima ju na koji će način Vlada voditi računa o civilnom društvu ako se u programiranju ne predvidi dovoljna količina sredstava i ako se ne odrede provedbena tijela koja će tu podršku pružati.

Svjetlana Marijon je rekla da nisu imali široke, javne konzultacije s udrugama iako su to planirali, no čekali su da održe sastanak s državnim tajnikom koji se nije dogodio. Otežavajuća okolnost su bili lokalni izbori, ali i obveza pridržavanja odredbi izjave o tajnosti podataka koju su morali potpisati u Radnoj skupini. Nakon sastanka Savjeta, ići će se na šire konzultacije sa zainteresiranim udrugama.

Vicko Mardešić, ravnatelj Uprave za upravljanje operativnim programima EU u svojstvu Upravljačkog tijela za postojeći ESF, a sukladno Odluci Vlade i Upravljačkog tijela za ESF+ 2021.-2027., osvrnuo se na dosadašnji tijek rasprave. Sada se Operativni program naziva Program i na njemu se počelo raditi u studenom 2020. godine osnivanjem Radnih skupina po pojedinim politikama ulaganja koje su definirane na razini Europske komisije. Održana su 4 ciklusa, a ono što je šteta je da su se izabrani predstavnici civilnoga društva uključili tek u 3. ciklusu, iako su od početka bili uključeni predsjednik Savjeta, Danko Relić, i ravnateljica Ureda za udruge. Procjena je da se formalni dijalog s Europskom komisijom nastavlja u rujnu i da će se odvijati sve do prosinca, a Upravljačkom tijelu je važna uključenost civilnog društva u proces. Ovisno o tome kako će izgledati novi Operativni program, koja će biti područja ulaganja, temeljem toga će se znati koja su to tijela najadekvatnija za provedbu. Vezano uz inicijalnu alokaciju, sada je sve još u nacrtu. Europskoj komisiji se moraju opravdati ulaganja u pojedina područja te je još jednom naglasio važnost uključivanja i sudjelovanja civilnoga društva u cijelom procesu.

Naida Mekić iz Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike predstavila je nacrt Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027. (Europski socijalni fond plus +). Alokacija iznosi oko 2,2 milijarde Eura (EU i nacionalno sufinanciranje), pri čemu se sredstva moraju izdvojiti za sljedeće prioritete: Socijalno uključivanje (25%), Zapošljavanje mladih (12,5%), Materijalna deprivacija (3%), Dječje siromaštvo (5%), Socijalne inovacije

(maksimalno 5%) i Tehnička pomoć (maksimalno 4%). Trenutni nacrt OPULJP-a sadrži osam prioriteta: Inkluzivno tržište rada i poticanje zapošljavanja, Obrazovanje i cjeloživotno učenje, Socijalno uključivanje, Zdravstvo, Zapošljavanje mladih, Dječje siromaštvo, Socijalne inovacije i Materijalna deprivacija. Glavni cilj ulaganja je ojačati ekonomiju i društvo postizanjem: više razine zaposlenosti i aktivnosti; kvalitetnog i dostupnog obrazovanja povezanog s tržištem rada; snažnog sustava socijalne zaštite; te kvalitetnih i dostupnih zdravstvenih usluga. Definirana su četiri tipična područja financiranja iz ESF+: tržište rada; obrazovanje i cjeloživotno učenje; socijalno uključivanje; i zdravstvo. Uredba ESF+ ne sadrži specifični cilj vezan za izravno jačanje kapaciteta tijela državne uprave, javnih tijela, organizacija civilnoga društva i socijalnih partnera. No, temeljem načela Partnerstva članak 9., države članice mogu dodijeliti odgovarajući iznos iz ESF+ za izgradnju kapaciteta socijalnih partnera i organizacija civilnoga društva. Organizacije civilnoga društva navedeni su kao korisnici u svih 8 prioriteta. Daljnji koraci su slanje prvog nacrta Operativnog programa članovima radne skupine i Europskoj komisiji do kraja srpnja 2021. Potom slijedi nastavak dijaloga s Europskom komisijom i daljnji rad s nositeljima sadržaja (sektorski nadležnim ministarstvima) na unaprjeđenju programa. U jesen slijedi dorada programa i daljnja rasprava oko sadržaja, uključujući i rasprava oko primjerenog iznosa za jačanje kapaciteta civilnoga društva i socijalnih partnera. Prijedlog je da se organizira sastanak i s EK na tu posebnu temu. Organizacije civilnoga društva partner su nositeljima u pripremi sadržaja/prijedloga aktivnosti.

Za vrijeme prezentacije pristiglo je mnogo komentara i pitanja članova Savjeta i gostiju na sjednici putem chata. Za detalje, molimo pogledati [snimku sjednice na YouTube kanalu Ureda za udruge](#).

Sara Lalić podsjetila je da su članovi Savjeta početkom godine apelirali da se predstavnike civilnoga društva što prije uključi u ovaj proces. Upitala je predstavnike Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike u kojoj fazi su fazi u proces bili uključeni Ured za udruge, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva te koja će biti njihova uloga u novom institucionalnom okviru. Referirala se i na sredstva za jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva koja bi trebala biti smanjena sa predviđenih 700 milijuna na 100 milijuna kuna, što znači gašenje velikog broja OCD-a u realnosti. Referirala se i na izjavu predstavnice Ureda predsjednika Vlade te je upitala za pojašnjenje kako će konkretno Vlada brinuti za civilno društvo, a imajući na umu ovo smanjenje sredstava. Podsjetila je na značaj postojećeg institucionalnog okvira za podršku razvoju civilnoga društva te uspješnost organizacija civilnoga društva u apsorpciji EU fondova. Na kraju je upitala koji su načini uključivanja Savjeta za razvoj civilnoga društva u daljnji proces programiranja koji je u tijeku te načini konzultacija sa zainteresiranim udrugama.

Helena Beus je odgovorila da je trenutni iznos od 140 milijuna kuna stigao u prvom nacrtu.

Blaženka Sečkar također je izrazila zabrinutost u vezi najavljenog smanjenja sredstava za jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva. Upitala je tko treba pravdati ulaganja u pojedina područja OP-a. Napomenula je kako je Savjet za razvoj civilnoga društva zainteresiran sudjelovati i pratiti cijeli proces. Ako su organizacije civilnoga društva horizontalna tema, zanima ju razmišlja li se na koji način osigurati prilagodba ulaganja s obzirom na specifičnost udruga u odnosu na druge potencijalne prijavitelje na natječaje. Dodatno, zanima ju može li se aktivno sudjelovati u

najavljenom raspravi oko sadržaja, uključujući i rasprava oko primjerenog iznosa za jačanje kapaciteta civilnoga društva i socijalnih partnera.

Naida Mekić pojasnila je kako u sadašnjem OP-u postoji specifični cilj jačanja kapaciteta civilnoga društva s iznosom oko 700 milijuna kuna. Razlika u novom programskom razdoblju je što nema tog specifičnog cilja i nije moguće programirati ga na prijašnji način. Ali u svim predstavljenim prioritetima potencijalno je moguće kroz određene kodove u tehničkom smislu odrediti sredstva za jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva. Postotak od 0,025% je dio odredbe Uredbe ESF+-a koja se tiče obveze jačanja kapaciteta civilnoga društva. Hrvatska tu obvezu nema, ali ne znači da neće o tome razgovarati. U Operativnom programu alokacije su vidljive samo na razini prioriteta.

Ivan Novosel nadovezao se i rekao da alokacije za jačanje kapaciteta civilnoga društva u okviru ESF-a mora postojati jer je inače ovaj cijeli program iz konteksta civilnoga društva pod velikim rizikom uspješnosti. Treba imati na umu da su upravo organizacije civilnoga društva koje rade izvan velikih društvenih centara generatori i društvenog i kulturnog života. Uloga Savjeta za razvoj civilnoga društva je da jasno komunicira da postoji potreba za alokacijom i optimalnom iznosu da sva protekla ulaganja u sustav ne bi bila uzaludna. Ako se do sada uložilo 700 milijuna kuna, onda je to minimalan iznos koji treba uložiti i sada. Predlaže da Savjeta za razvoj civilnoga društva usvoji zaključak u kojem Savjet za razvoj civilnoga društva traži od Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike da se omogući alokacija sredstava za daljnju izgradnju kapaciteta organizacija civilnoga društva i da taj iznos ne bude manji od kumulativne alokacije koja je bila u prethodnom razdoblju. Ostanak Ureda za udruge u sustavu je apsolutni prioritet jer se u njega ulagalo više od 20 godina i direktno se udara na institucionalni okvir koji je međunarodno priznat ako to više neće biti tako. Slijedom toga, predlaže da Savjeta usvoji još jedan zaključak u kojem se također od spomenutog Ministarstva traži da se na adekvatan način održe postojeći kapaciteti, ali i uloga Ureda za udruge u upravljanju budućim ESF-om i da on na adekvatan način bude unutra prisutan.

Jednoglasno je donesen sljedeći Zaključak koji će biti upućen Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike:

1. S obzirom na to da Europska komisija ističe da je adekvatna uključenost civilnog društva presudna za programiranje i realizaciju ESF+, traži se da Vlada Republike Hrvatske prilikom programiranja ESF+ u novom financijskom razdoblju od 2021. do 2027. osigura alokacije za financiranje i jačanje kapaciteta civilnoga društva najmanje na razini kakva je bila od 2014. do 2020., točnije minimalno 700 milijuna kuna ili 5% od ukupne financijske omotnice namijenjene Republici Hrvatskoj, kako bi se zadržala dosadašnja razina i način intervencija. Ako predloženo financiranje bude manje, Savjet predlaže da ravnateljica Ureda za udruge i predsjednik Savjeta zatraže sastanak s Predsjednikom Vlade RH na ovu temu, a prije donošenja konačne Odluke.
2. Moli se od Vlade Republike Hrvatske da osigura preduvjete kako bi Ured za udruge Vlade RH i dalje bio Posredničko tijelo razine 1 kao horizontalno posredničko tijelo po svim

prioritetnim osima, zaduženo za planiranje i raspisivanje natječaja iz ESF+ namijenjenih organizacijama civilnoga društva.

3. Prilikom programiranja ESF+ traži se u potpunosti implementacija programa Vlade RH vezana uz civilno društvo te da se sredstva iz ESF+ ulože tematski kako je predviđeno programom Vlade RH.
4. Traži se od Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike da uključi Ured za udruge Vlade RH prilikom programiranja i koordiniranja natječaja namijenjenih organizacijama civilnoga društva iz ESF+, s obzirom na specifičnosti savjetovanja s udrugama i njihove kapacitete za korištenje EU fondova te kako bi se osigurala mogućnost njihovog ravnopravnog sudjelovanja u budućim natjecajima.
5. Teme vezane uz programiranje natječaja ESF+ trebaju biti raspravljane na sjednicama Savjeta za razvoj civilnoga društva, uz pravovremeno dobivanje svih potrebnih materijala o procesu programiranja te se Savjet stavlja na raspolaganje za svu potrebnu pomoć i potporu u finaliziranju programiranja ESF+.

Dogovoreno je i da se Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike pošalje zaključak da ono s Ministarstvom regionalnoga razvoja i fondova EU provjeri mogućnost savjetovanja članova Radnih skupina za programiranje iz reda organizacija civilnoga društva s drugim predstavnicima organizacija civilnoga društva bez kršenja odredbi Izjave o povjerljivosti koje su članovi Radnih skupina potpisali kod uključivanja u Radne skupine.

#### **Ad 4. Problemi pri provedbi ESF projekata za neobveznike zakona o javnoj nabavi**

Ova točka uvrštena je na zahtjev civilnoga društva na dnevni red.

Uvodno se obratio Dubravko Šopar, predstavnik izabran od Savjeta u Odboru za praćenje ESF-a. Naveo je kako je strah od javne nabave jedan od glavnih izazova organizacija civilnoga društva u provedbi projekata. Predlažu da Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva organizira dodatna pojašnjenja svih nejasnoća, možda i edukaciju korisnika.

Luka Bogdan potvrdio je da je Nacionalna zaklada dobila nalaz revizije sustava ESF-a da se mora smatrati da su sve projektne aktivnosti, točnije njihovi izvršitelji jedan predmet nabave. Ministarstvo rada je napravilo veliki iskorak u tome da se izmijenio Pravilnik o načinu provođenja javne nabave za neobveznike javne nabave na kojem su pragovi podignuti na izravnu pogodbu do 400 tisuća kuna. Predložio je da se sazove poseban sastanak gdje bi se sve tehnički dodatno raspravilo. Problem je u korisnicima koji su u prijelaznom razdoblju, koji su potpisali po starom propisu i proveli propise po starom propisu, a sada se naknadno, nalazom revizije, utvrđuje cijepanje nabave. Sve eventualne korekcije ići će na teret sustava.

Blaženka Sečkar istaknula je iskustvo i komunikaciju brojnih udruga s nadležnim tijelima vezano uz ovo pitanje. Smatra da bi bilo potrebno organizirati sastanke i radionice. Organizacije koje su u prijelaznom statusu imaju specifične i pojedinačne probleme te bi trebalo organizirati i pojedinačne sastanke. Pojedina načela se moraju spustiti na razinu provedbe. Upitala je Luku Bogdana kada je planiran sastanak s organizacijama civilnoga društva.



Dubravko Šopar podržao je prijedlog za organizaciju tematskog sastanka, najkasnije u rujnu, te je istaknuo da bi bilo dobro da na sastanku budu i predstavnici Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike te predstavnik Ureda predsjednika Vlade.

Ivan Mekinda je podržao prijedlog za sastanak u ime Upravljačkog tijela kojem je važno pratiti uspostavljeni okvir u praksi te ukoliko postoje detalji koje je potrebno dodatno prilagoditi ili pojasniti, oni su na raspolaganju. Za termin sastanka predlaže rujna, a do tada je potrebno objediniti što veći broj pitanja odnosno situacija koje izazivaju nerazumijevanje, kako bi se one pokušale riješiti na sastanku.

Luka Bogdan je potvrdio da Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva može organizirati sastanak i složio se da to bude početkom rujna.

Miljenku Buljević zanima može li se uspostaviti *mailing* kanal komunikacije kako bi se konkretne situacije mogle rješavati i prije tog sastanka, a budući da neke organizacije civilnoga društva svoje aktivnosti moraju provoditi i tijekom ljeta.

Luka Bogdan je pozdravio prijedlog te rekao da će u ponedjeljak oformiti *mailing* listu.

Predložen je sljedeći Zaključak:

1. Predlaže se u što kraćem roku protumačiti odredbe Postupaka nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi, najkasnije početkom rujna 2021., u okviru sastanka s predstavnikom Vlade Republike Hrvatske, a na kojem će sudjelovati predstavnici svih tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. - 2020. O zaključcima tog sastanka Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva će informirati članice i članove Savjeta.
2. Predlaže se da do organiziranja sastanka Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva uspostavi *mailing* listu korisnika koji se suočavaju s problemima u primjeni predmetnih odredbi (posebno u kontekstu razdvajanja nabava ugovora o djelu).

#### **Ad 5. - Potpore za zapošljavanje za stjecanje prvog radnog iskustva u organizacijama civilnoga društva**

U sklopu materijala članovi Savjeta zaprimili su mail gospođe Danijele Đurak iz Udruge za kreativni socijalni rad u kojem je obrazložena ova točka dnevnog reda.

Danijela Đurak uvodno je objasnila kako su udruge primale mlade stručnjake, uglavnom pomažućih profesija, preko SOR-a što se njihovoj udruzi pokazalo kao dobro rješenje, iako je sama mjera podcjenjivala vrijednost mladih. Mjera je ukinuta i krenulo se s mjerom pripravnštva, nažalost udruge ne mogu aplicirati za tu mjeru. Jedino udruge koje imaju gospodarsku djelatnost i dovoljno sredstava za sufinanciranje 50% iznosa naknade mogu sudjelovati u ovoj mjeri pripravnštva.

Luci Marin, predstavnica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje objasnila je da se trenutno provode dvije mjere pripravnštva, u realnom i u javnom sektoru. Potvrdila je da mjere namijenjene realnom

sektoru mogu koristiti udruge koje obavljaju gospodarsku djelatnost, ali udruge moraju dokazati da se bave gospodarskom djelatnošću kroz računovodstva. Oformljena je Radna skupina za kreiranje mjera aktivnog zapošljavanja za 2022. godinu. HZZ će uputiti prijedlog nadležnom Ministarstvu da se prilikom kreiranja novih mjera uzmu u razmatranje i neprofitne organizacije te ih se uključi u samu provedbu mjera.

Danko Relić je rekao da se o ovom prijedlogu pozitivno očitovao i član Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, predstavnik organizacija civilnoga društva izabran od strane Savjeta, Martin Makarun. Predložio je sastanak s gospodinom Makarunom i pripremu svih potrebnih materijala kako bi Upravno vijeće HZZ-a prilikom donošenja mjera zapošljavanja uključilo i navedene mogućnosti i uputilo prijedlog izmjena mjera u proceduru.

Luci Marin se složila s prijedlogom i zaključkom.

Predlaže se Hrvatskom zavodu za zapošljavanje da u okviru Radne skupine za kreiranje mjera aktivnog zapošljavanja za 2022. godinu, kao i Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, razmotri mogućnost da se neprofitne organizacije uključe u mjeru Potpore za zapošljavanje za stjecanje prvog radnog iskustva u organizacijama civilnoga društva, odnosno i u druge mjere aktivnog zapošljavanja.

#### **Ad. 6. - Uvrštavanje troškova plaće u Pozivima za programe javnih potreba u kulturi Ministarstva kulture i medija RH**

Uvodno se obratila predlagačica teme, Miljenka Buljević. Ministarstvo kulture je do 2015. imalo praksu da se priznaju troškovi rada zaposlenih u organizacijama civilnoga društva unutar projekata u kulturi. Praksa je te godine promijenjena. Prošle godine je Clubture radio analizu utjecaja Covid-a i potresa na organizacije u kulturi i pokazalo se da je jedan od velikih rizika osiguravanje sredstava za rad iz projekata. Zaključci istraživanja su poslani Ministarstvu kulture i medija, no nije dobiven nikakav odgovor. Ministarstvo provodi nekonzistentnu politiku po vijećima vezano uz troškove plaća. Ovim putem traže i podršku Savjeta za razvoj civilnoga društva sa zahtjevom prema Ministarstvu kulture i medija da se troškovi plaća uvrste u legitimne troškove projekata.

Krešimir Račić iz Ministarstva kulture i medija rekao je kako je ova točka stavljena na dnevni red i kao rezultat kampanje „Za poštenu plaću“ koju provodi udruga Blok, s kojima je Ministarstvo održalo sastanak. Zalažu se za povećanje ukupnih sredstava koja se dodjeljuju putem javnog poziva Ministarstva te da se do 25% odobrenih sredstava Ministarstva kulture i medija može utrošiti na plaće. Da bi se pokrenuo cijeli sustav prema naprijed potrebno je izmijeniti Zakon o financiranju javnih potreba u kulturi iz 90-ih, što će se i učiniti. Ministarstvo je još prije deset godina uočilo potrebu jačanja kapaciteta organizacija civilnoga društva u kulturi kada je i osnovana Zaklada Kultura Nova, pomoću koje je moguće financirati hladni pogon. Tu je i uloga lokalnih vlasti u pružanju potpore jačanja kapaciteta organizacija civilnoga društva u kulturu. Ministarstvo kulture i medija je primilo na znanje potrebu tih organizacija koje su iznesene i u spomenutom istraživanju Clubturea i kampanji „Za poštenu plaću“ te će se očitovati o prijedlozima. Ministarstvo je sad u fazi pripreme Javnog poziva koji će biti raspisan u rujnu te će se očitovati o tim prijedlozima i o tome te o novim uvjetima Javnog poziva izvijestiti i Savjet za razvoj civilnoga društva.

Miljenka Buljević je izrazila skepsu oko najavljene skore izmjene Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi. Podsjetila je da je Ministarstvo već provodilo do 2015. pravila te su organizacije civilnoga društva mogle pravdati dio troška plaća u tim istim projektima odnosno natjecanjima koje Ministarstvo provodi i danas. Smatra da Ministarstvo ima sve mehanizme da to pravilo vrati. Apelira da Ministarstvo prvo vrati mjeru koju je imalo do 2015. te da paralelno krene u izradu drugih mehanizama koji će organizacijama pomoći u budućnosti. U ovom trenutku organizacije nezavisne kulture su najslabija karika u sustavu koja generira najveći dio sadržaja. Zaklada Kultura nova je dodatni mehanizam te ne može zamijeniti javne potrebe u kulturi.

Krešimir Račić je ponovio da će se uz najavljenju izmjenu Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi koja ide paralelno s raspisivanjem javnog poziva za 2022., uzeti u razmatranje i analiza Clubturea te zahtjevi Bloka. Napomenuo je da je Ministarstvo kulture i medija zadnjih godinu dana kroz ad hoc natječaje pokušalo održati kulturni sustav koliko-toliko stabilnim. Ministarstvo kulture i medija će tražiti da se u novoj Uredbi o raspodjeli lutrijskih sredstava povećaju sredstva koja su namijenjena za kulturu, odnosno za natječaje Zaklade Kulture nove.

Danko Relić podržao je formuliranje zaključka kojim se predlaže Ministarstvu kulture i medija da razmotri mogućnost uvrštavanja troškova plaća zaposlenika na projektima u kulturi među prihvatljive troškove u Pozivima za programe javnih potreba u kulturi nakon brojnih zahtjeva organizacija u kulturi, o čemu je potrebno povratno izvijestiti članove Savjeta na 6. sjednici Savjeta za razvoj civilnoga društva najavljenoj za 16. rujna 2021. godine.

Sjednica je završila u 15:08h.

**Zapisnik sastavila:**

Milana Romić, v.r.

**Predsjednik Savjeta:**

Danko Relić v.r.