



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Savjet za razvoj civilnog društva

KLASA: 230-01/25-03/10
URBROJ: 50419-01/05-25-4

U Zagrebu, 21. listopada 2025.

ZAPISNIK
S 7. SJEDNICE 8. SAZIVA SAVJETA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA

održane 21. listopada 2025. (ponedjeljak) u 11:00 sati održane
u
Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici, Hrvatske bratske zajednice 4, Zagreb,
Dvorana Pomet

Dnevni red

1. **Usvajanje dnevnog reda 7. sjednice 8. saziva Savjeta**
2. **Usvajanja zapisnika 5. sjednice 8. saziva Savjeta**
3. **Usvajanja zapisnika 6. sjednice 8. saziva Savjeta**
4. **Dodjela prostora u vlasništvu Republike Hrvatske organizacijama civilnoga društva**
5. **Aktualnosti vezane uz natječaje u sklopu Švicarsko-hrvatskog programa suradnje u nadležnosti Ureda za udruge**
6. **Razno**

Prisutni članovi/članice: **Domagoj Mikulić** (Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU), **Dubravko Šimenc** (djelovanje sporta), **Mirela Kalcina** (Ured predsjednika Vlade RH), **Danko Relić** (Zaštita zdravlja), **Nives Kopajtich Škrlec** (Udruga gradova u RH), **Tanja Radić Lakoš** (Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije), **Jozo Totić** (Djelovanje udruga proizašlih iz Domovinskog rata), **Nikola Tadić** (Skrb o osobama s invaliditetom), **Jasna Malus Gorišek** (Tehnička kultura)

Prisutni zamjenici/e članova: **Miroslav Smetiško** (Ministarstvo rada, mirovinskog sustava obitelji i socijalne politike), **Lina Lena Soukup** (Ministarstvo hrvatskih branitelja), **Ines**

Loknar - Mijatović (Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina), **Jelena Princivali** (Ured za udruge), **Darija Cokol** (Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva), **Iva Šoštarić** (Zaštita okoliša i održivi razvoj), **Ana Maljevac** (Ministarstvo financija), **Danijela Gaube** (Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije), **Matija Mrakovčić** (Kultura)

Ostali prisutni: Sanja Bošnjak, Jelena Šakirovska i Maja Miličić (Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine), **Ivana Kordić** (Udruga Tatavaka)

Ispričani članovi: Helena Beus (Ured za udruge Vlade RH), **Daniel Martinović** (Zaštita i promicanje ljudskih prava), **Lejla Šehić Relić** (demokratizacija i vladavina prava), **Ozren Pavlović Bolf** (Ministarstvo turizma i sporta), **Marija Hanževački** (Sindikati), **Ivan Soldo** (Zaklade), **Lana Letilović** (Ured predsjednika Vlade RH), **Gordana Lukić** (Zaštita potrošača), **Zrinka Mužinić Bikić** i **Vesna Šerepac** (Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih), **Gabrijela Medunić-Orlić** (Zaštita okoliša i održivi razvoj)

Prisutni iz Ureda za udruge: Goran Denis Tomašković, Tereza Missoni, Milijana Kastratović, Darija Marić

Ukupno je bilo prisutno 18 od 37 članova (ili zamjenika članova) Savjeta s pravom glasa (9 iz tijela državne uprave i 9 iz udruga, zaklada i sindikata).

Sjednica je održana u Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici, Hrvatske bratske zajednice 4, Zagreb, Dvorana Pomet i uz streaming, a prenesena je i na YouTube kanal Ureda za udruge.

Predsjednik Danko Relić pozdravlja sve prisutne te posebno Sanju Bošnjak, državnu tajnicu i Jelenu Šakirovsku i Maju Miličić, sektorske savjetnice iz Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine uz konstataciju da nije utvrđen kvorum te da se zapisnici ne mogu usvojiti na ovoj sjednici.

Ad 1. - Usvajanje dnevnog reda 6. sjednice

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad 2. - Dodjela prostora u vlasništvu Republike Hrvatske organizacijama civilnoga društva

Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupku davanja u zakup nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske organizacijama civilnog društva (u daljnjem tekstu Uredba) je predstavila Sanja Bošnjak, državna tajnica u Ministarstvu prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Uredba uređuje kriterije, mjerila i postupak davanja u zakup nekretnina u državnom vlasništvu, kojima raspolaže resorno Ministarstvo, i to u korist organizacija civilnog društva putem javnog natječaja ili neposredne pogodbe. Zakup se može koristiti za obavljanje registrirane djelatnosti i/ili provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Odredbe koje se odnose na organizacije civilnog društva, primjenjuju se na odgovarajući način i na vjerske zajednice, sindikate, komore i umjetničke organizacije, dok se pojedine odredbe o davanju u zakup neposrednom pogodbom primjenjuju i na slobodne umjetnike.

Programima i projektima od interesa za opće dobro smatraju se, između ostalog, oni koji doprinose zaštiti i promicanju ljudskih prava, prava nacionalnih manjina, osoba s invaliditetom

i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih, jednakosti i ravnopravnosti, mirotvorstvu, borbi protiv nasilja i diskriminacije, promicanju vrijednosti Domovinskog rata i zaštite interesa braniteljske i stradalničke populacije. U ovu kategoriju spadaju i programi zaštite, skrbi i obrazovanja djece i mladih, razvoja demokratske političke kulture te slični ciljevi.

Visina zakupnine određuje se sukladno općem aktu jedinice lokalne samouprave (JLS) na čijem se području nalazi nekretnina ili, ako takav akt ne postoji, prema aktu najbližeg JLS-a. U slučaju izmjene kriterija, zakupnina se usklađuje sklapanjem dodatka ugovoru.

Raspolaganje nekretninama javnim natječajem

Ministarstvo može raspolagati nekretninom putem javnog natječaja ili neposredne pogodbe, u skladu sa Zakonom o upravljanju nekretninama i pokretninama u vlasništvu Republike Hrvatske.

Raspolaganje nekretninama putem javnog natječaja provodi se u obliku javnog poziva za dostavu pisanih prijava, na razdoblje od deset godina. Javni poziv može se prilagoditi djelatnosti koja će se obavljati u predmetnoj nekretnini, ovisno o vrsti i veličini prostora. Objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva te na mrežnoj stranici Ureda za udruge Vlade RH. Ministarstvo javno objavljuje informacije o provedenim natječajima, ugovorima o zakupu i nekretninama koje su dane u zakup.

Uredba definira sadržaj javnog poziva, kriterije koje prijavitelji moraju ispuniti te dokumentaciju koju su dužni priložiti. Nadalje, propisuje kvantitativne i kvalitativne kriterije za ocjenjivanje prijava (godine djelovanja, broj zaposlenih na neodređeno, broj članova i volontera, ostvarena financijska sredstva za programe i projekte, provedene aktivnosti od interesa za opće dobro u proteklih 12 mjeseci, broj partnerskih organizacija civilnog društva, kvaliteta programa).

Za specijalizirane javne natječaje, primjerice udruga proizašlih iz Domovinskog rata ili onih koje djeluju u području kulture i umjetnosti, predviđeni su posebni kriteriji ocjenjivanja u suradnji s nadležnim ministarstvima.

Uredba jasno uređuje i sastav Povjerenstva za ocjenu prijava. Povjerenstvo ima sedam članova, uključujući predsjednika i zamjenika. Zadaća povjerenstva je provjeriti ispunjava li prijavitelj uvjete natječaja, ocijeniti prijave, sastaviti rang listu i predložiti ministru donošenje odluke o davanju nekretnine u zakup.

Raspolaganje nekretninama neposrednom pogodbom

Ugovor o zakupu može se sklopiti s organizacijama koje ispunjavaju uvjete propisane Zakonom i Uredbom, a koje su na dan stupanja na snagu Zakona već u posjedu nekretnine u vlasništvu RH, ali nemaju sklopljen važeći ugovor. To vrijedi i za organizacije koje koriste nekretninu nad kojom je pravo vlasništva Republike Hrvatske utvrđeno nakon što je Zakon stupio na snagu.

Takvi ugovori sklapaju se na rok od pet godina, uz mogućnost produljenja na dodatnih pet godina, pod uvjetom da organizacija ispunjava sve propisane uvjete i uredno izvršava obveze.

Ministarstvo neće sklopiti ugovor neposrednom pogodbom ako mu je nekretnina koju koristi udruga prijeko potrebna, ali će organizaciji ponuditi drugu odgovarajuću nekretninu.

Uredba detaljno propisuje uvjete i potrebnu dokumentaciju koju organizacije moraju dostaviti za sklapanje ugovora.

Sklapanje ugovora o zakupu

Ugovor o zakupu sklapa se na temelju provedenog javnog natječaja ili neposredne pogodbe. Odluku o sklapanju ugovora s izabranim prijaviteljem ili neposrednim korisnikom donosi ministar na prijedlog Povjerenstva.

Uredba jasno propisuje obvezni sadržaj ugovora o zakupu te razloge njegova prestanka. Zakup prestaje istekom ugovora, istekom otkaznog roka ili raskidom ugovora u roku od 30 dana od dana raskida. Ministarstvo može otkazati ugovor pod uvjetima propisanim Uredbom.

Budući da je visina pričuve često viša od zakupnine koju plaćaju organizacije civilnog društva, stupanjem na snagu ove Uredbe Ministarstvo preuzima obvezu plaćanja pričuve za nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske, koje koriste navedene organizacije.

Zainteresirana i stručna javnost može se uključiti davanjem svojih mišljenja, prijedloga i primjedbi, uz prethodnu registraciju, putem portala eSavjetovanja najkasnije do 3. studenog 2025. godine.

Matija Mrakovčić zahvalila se što je ova tema došla na dnevni red sjednice Savjeta za razvoj civilnog društva i istaknula da je Uredba već na e savjetovanju ali da se prijedlozi koje tamo ostavljaju organizacije civilnog društva uglavnom ne uvažavaju. Nadodala je da je već 2013. godine postojala Odluka o kriterijima, mjerilima i postupku dodjele prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na korištenje organizacijama civilnog društva (u daljnjem tekstu Odluka) ali da se sadržajno razlikuje po tome što se u Uredbi gleda na ostvarenje prioriteta i ciljeva programa Vlade ili Nacionalne razvojne strategije RH do 2030. godine, a u Odluci je naglasak bio na socijalni razvoj i pristup prema društvu. U Uredbi se ne spominje društvena relevantnost, inkluzija, građanska participacija i sve ostalo što opisuje djelovanje civilnog društva. Slaže se da se trebaju ispunjavati i neki ciljevi Vladinih ciljeva i strategija ali i da isto tako pojedine Udruge imaju svoju misiju zbog čeka su im potrebni prostori za rad. Spomenula je i to da u Povjerenstvu nedostaje predstavnik Savjeta za razvoj civilnog društva a koji je bio uključen u rad povjerenstva iz spomenute Odluke iz 2013. godine. Zamolila je da svakako omoguće e - prijavu za dodjelu prostora jer se i dokumentacija koju treba priložiti uglavnom preuzimaju u elektronskom obliku. Postavila je i pitanje jeli postoji pravni temelj za uključivanje Ministarstva kulture u ovu Uredbu i na koji način je to riješeno između ta dva resora.

Nikola Tadić zamolio je da mu se objasni što to točno znači da se prostori koji nisu prilagođeni osobama s invaliditetom isključuju, jer da ima puno prostora koje koriste osobe s invaliditetom koje nisu prilagođene ili su prilagođene financijskim sredstvima tih udruga. Isto tako je naveo kako ima puno udruga koje se organiziraju u saveze ili mreže i samim time imaju jako puno članova a da se taj kriterij za dobivanje prostora uopće ne uzima u obzir. Zanima također gdje mogu dobiti informaciju koji su to prostori i gdje se nalaze a koju su predviđeni za davanje u zakup i hoće li se objaviti neki popis dostupnih prostora.

Jozo Totić je rekao kako su i oni, kao braniteljska udruga, dobili prostor u podrumu, bez prirodnog svjetla, ali su ga u potpunosti uredili vlastitim sredstvima. Na kraju su sve i pravno regulirali s Ministarstvom, uz obvezu da za prostor koji koriste kroz sljedećih pet godina, redovito podmiruju sve tekuće troškove. Također je istaknuo kako prostor nije prilagođen osobama s invaliditetom, budući da se do njega dolazi isključivo niz stepenice, pa članove s invaliditetom moraju fizički nositi kako bi mogli pristupiti prostoru. U navedenom prostoru pružaju psihosocijalnu pomoć braniteljskoj populaciji te svakodnevno organiziraju odlaske na preventivne liječničke preglede, što se pokazalo kao vrlo korisnim jer se na taj način ne pomaže samo pojedincu nego i cijeloj obitelji. Sve aktivnosti provode se isključivo na volonterskoj bazi, bez ijednog zaposlenog.

Dubravko Šimenc, ispred područja djelovanja sporta, istaknuo je kako svakodnevno u Zagrebu primjećuje velik broj praznih i devastiranih prostora, koji su djelomično u takvom stanju zbog neriješenih pravnih odnosa, a dijelom i zbog posljedica potresa. Smatra da bi se ti prostori mogli privesti svrsi, posebno za potrebe udruga koje rade s djecom s invaliditetom. Izrazio je vjeru da će se situacija u budućnosti promijeniti na bolje te pohvalio donošenje ove Uredbe.

Ivana Kordić (Udruga Tatavaka) istaknula je kako bi bilo izrazito korisno i poželjno da u radu povjerenstva sudjeluju i predstavnici udruga ili zaklada koje imaju širok pregled nad radom organizacija civilnog društva, uključujući uvid u njihove aktivnosti, područja djelovanja te konkretne doprinose koje ostvaruju kroz provedbu projekata i programa. Naglasila je kako upravo takve organizacije mogu ponuditi vrijedne informacije i analize o relevantnosti i učinkovitosti pojedinih udruga u zajednici, čime bi se osigurala kvalitetnija i objektivnija evaluacija prilikom donošenja odluka dodjele prostora udrugama.

Sanja Bošnjak, državna tajnica istaknula je kako iznimno cijeni rad organizacija civilnoga društva u svim područjima djelovanja, a osobito naglašava njihovu sposobnost i učinkovitost u korištenju sredstava iz europskih i nacionalnih izvora. Dodala je kako udruge često djeluju s ograničenim resursima, ali unatoč tome uspijevaju ostvariti značajne rezultate te doprinose rješavanju konkretnih društvenih potreba. Vezano uz korištenje prostora od strane udruga osoba s invaliditetom, naglasila je kako se ni u kojem slučaju ne radi o oduzimanju prostora tim udrugama. Istaknula je da će, u slučajevima kada su prostori neprikladni za njihovo korištenje (npr. arhitektonski nepristupačni), biti ponuđena adekvatnija zamjenska rješenja kako bi se omogućilo kvalitetno i dostojanstveno djelovanje tih organizacija. Također je dodala da je Ministarstvo kulture i medija već izradilo vlastite kriterije za vrednovanje rada udruga koje djeluju u području kulture, čime se dodatno osigurava transparentnost i pravednost u raspodjeli javnih resursa.

Državna tajnica također je istaknula kako brojčano veliko članstvo u savezima ne može biti presudni kriterij za dodjelu prostora, jer bi se time nepravedno zakinule manje udruge koje, iako brojem manje, imaju iznimno vrijedan doprinos zajednici. Naglasila je važnost ravnoteže i pravednosti u pristupu svim organizacijama civilnog društva, bez obzira na njihovu veličinu. Dodala je i da će za prostore koji će biti dostupni udrugama postojati mogućnost fizičkog razgledavanja, kao i jasno određena kontakt osoba kojoj će se udruge moći obratiti za dodatne informacije ili dogovore u vezi s prostorima.

Jelena Šakirovska, sektorska savjetnica istaknula je kako je nova Uredba izrađena na temeljima Odluke iz 2013. godine, no da je u međuvremenu cijeli proces podignut na znatno višu razinu, s obzirom na to da je Uredba viši pravni akt od Odluke. Posebno je naglasila važnost činjenice da su organizacije civilnog društva po prvi puta prepoznate unutar zakonskog okvira odnosno, zakon je propisao donošenje Uredbe kojom se uređuje provođenje javnog natječaja te mogućnost neposrednog sklapanja ugovora.

Također je pojasnila da se Uredba veže uz ciljeve koje je propisala Vlada Republike Hrvatske ali da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, često primjenjuju slična pravila. Natječaji koji su utemeljeni Uredbom moraju biti usklađeni s tim višim razinama strateških ciljeva kako bi bili dosljedni onome što je propisano u Nacionalnoj razvojnoj strategiji RH.

Matija Mrakovčić je još jednom naglasila važnost uvođenja kvalitativnog kriterija u vrednovanje organizacija civilnog društva, s posebnim naglaskom na mjerenje društvenog učinka. Istaknula je da bi se društveni učinak mogao jasno prepoznati i evaluirati kroz konkretne aktivnosti koje udruge provode, njihov doseg i stvarni doprinos zajednici. Zanima je hoće li biti

utvrđen broj referentnih cijena za zakupnine u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, kako bi se osigurala transparentnost i usklađenost prilikom dodjele prostora u vlasništvu Republike Hrvatske organizacijama civilnoga društva.

Sanja Bošnjak, državna tajnica složila se da se predloži kriterij više.

Jelena Šakirovska, sektorska savjetnica je istaknula da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobro upoznate s obvezom donošenja vlastitih kriterija za dodjelu prostora, u skladu s uredbom i važećim zakonima.

Ad. 3. - Aktualnosti vezane uz natječaje u sklopu Švicarsko-hrvatskog programa suradnje u nadležnosti Ureda za udruge

Jelena Princivali predstavila je aktualnosti vezane uz natječaje u sklopu Švicarsko-hrvatskog programa suradnje. Od ukupno četiri poziva trenutno je otvoren Poziv "Doprinos organizacija civilnoga društva razvoju lokalnih zajednica putem mikroprojekata" do 30. listopada 2025.

Ad 4. - Razno

Nikola Tadić je spomenuo kako su neke udruge koje su se prijavile na natječaje Ministarstva zdravstva a bave prevencijom ovisnosti pale na administrativnoj provjeri zbog sitnih nedostataka u prijavi.

Danko Relić, predstavnik ispred zaštite zdravlja, rekao je da će pokušati istražiti o čemu se radi. Završno je rekao kako Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva organizira konferenciju u Zadru te da će svi članovi Savjeta biti pozvani na taj događaj. U skladu s tim, sljedeća sjednica Savjeta održala bi se u Zadru u istom terminu.

Zapisnik sastavila:
Tereza Missoni, v.r.

Predsjednik Savjeta
Danko Relić, v.r.